

# Informe de calidad de vida 2021



# INFORME DE CALIDAD DE VIDA 2021

## SABANA CENTRO CÓMO VAMOS



### Equipo del Observatorio

Directora: **María Carolina Serrano**

Coordinación técnica: **Juan Camilo Rodríguez, Jessica Medina y Laura Catalina Reinosa**

Diseño y diagramación: **Kilka Diseño Gráfico**

Corrección de estilo: **María José Díaz Granados M.**

Fotografía: **Javier Roza Vengoechea, William Felipe Jiménez, Sara Gabriela Basto, Duván Mateo Briceño, oficinas de Prensa y Comunicación de los municipios de Sabana Centro**

Séptima edición: noviembre de 2022

ISSN: 2539-3782

Sabana Centro Cómo Vamos agradece a todas las personas que colaboraron con sus valiosos aportes para la construcción del presente Informe de Calidad de Vida. Por sus contribuciones queremos agradecer especialmente a: **Carlos Humberto Barreto**, profesor Facultad de Educación, Universidad de La Sabana // **Carolina Cetina Zorro**/

**Diana Ramírez**, Grupo Territorial Cundinamarca-Boyacá, Agencia para la Reincorporación y Normalización (ARN) // **Erwin Hernández**, profesor Facultad de Medicina, Universidad de La Sabana // Universidad de La Sabana // **Fabio Parra**, Coordinador de relaciones con el entorno regional Cámara de Comercio de Bogotá // **Juan Nicolás Garzón**, profesor Facultad de Derecho y Ciencias Políticas, Universidad de La Sabana // **María Fernanda Ramírez Bernal**, líder de Movilidad Sostenible y Segura, Despacio // **William Prieto**, coordinador técnico Ormet Cundinamarca, profesor-investigador, Universidad Católica de Colombia // General **Martín Nieto**

### COMITÉ DIRECTIVO

**Rolando Roncancio Rachid**, rector Universidad de La Sabana // **Enrique Bayer**, presidente Asociación de Amigos, Universidad de La Sabana // **Daniel Uribe Parra**, director ejecutivo Fundación Corona // **Diana Dajer**, gerente de educación para la participación ciudadana, Fundación Corona // **Ernesto Cortés**, editor jefe, Casa Editorial El

Tiempo // **Nicolás Uribe Rueda**, presidente, Cámara de Comercio de Bogotá // **Fabio Parra**, coordinador de relaciones con el entorno regional, Cámara de Comercio de Bogotá // **María Elena Vélez**, presidente Junta Directiva Asociación de Empresarios de La Sabana // **Gabriel Gutiérrez**, gerente Hacer Ciudad // **Juan Carlos Vélez**, director ejecutivo Prodena // **María Carolina Castillo**, presidente Fundación para el Progreso de la Región Capital, ProBogotá Región // **Carlos Mauricio Vásquez**, director general, Compensar // **Gabriel Camero**, presidente Cruz Roja Colombiana, Seccional Cundinamarca y Bogotá // **Sergio Iván Fernández**, director ejecutivo, Fundación Alquería Cavelier.

**Sabana Centro Cómo Vamos**  
**Campus del Puente del Común,**  
**km 7, autopista norte de Bogotá.**  
**Chía, Cundinamarca**  
**[www.sabanacentrocomovamos.org](http://www.sabanacentrocomovamos.org)**  
**@SabanaCV**  
**[Facebook.com/SabanaCentroComoVamos](https://Facebook.com/SabanaCentroComoVamos)**

# ÍNDICE

Sabana Centro: por un territorio  
inteligente centrado en las personas **4**

Presentación del programa  
Sabana Centro Cómo Vamos **8**

## 1- Ejes transversales

1.1 Demografía **14**

1.2 Construcción de paz **30**

## 2- Activos de las personas

2.1 Salud **44**

2.2 Educación **80**

2.3 Seguridad y convivencia  
ciudadana **124**

2.4. Seguridad vial **160**

2.5. Mercado laboral **176**

## 3- Hábitat

3.1 Vivienda y servicios públicos **194**

3.2 Medio ambiente **214**

## 4- Buen gobierno

4.1 Finanzas públicas municipales **232**

## 5- Desarrollo económico y competitividad

5.1 Dinámica empresarial **258**



Iglesia la Moya, municipio de Cota

# SABANA CENTRO:

## por un territorio inteligente centrado en las personas

Durante seis años consecutivos, el Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos ha permitido a los 11 municipios de la provincia contar con información consolidada de indicadores de la calidad de vida de sus habitantes a través del *Informe de Calidad de Vida*, el cual ofrece una mirada general sobre la evolución de dimensiones claves para el bienestar de la población y el desarrollo sostenible de los municipios.

En esta séptima edición, los resultados del *Informe de Calidad de Vida 2021* están enmarcados en el segundo año –o mitad de periodo– de las administraciones locales, y en el regreso a la presencialidad luego de dos años de pandemia y confinamiento, lo que trajo consigo grandes oportunidades y desafíos tanto para los gobernantes como para los ciudadanos de Sabana Centro.

Uno de los mayores desafíos parte de que en 2021 continuó creciendo el interés de habitantes de Bogotá y otras provincias de Cundinamarca por migrar a los municipios de Sabana Centro. La En-

cuesta de Percepción Ciudadana (EPC) de ese año indagó sobre el movimiento de personas y hogares entre agosto de 2020 y agosto de 2021. Del total de encuestados en 2021, 20,2% manifestó haberse trasladado a Sabana Centro entre 2020 y 2021. De esas personas, a agosto de 2021, el 60% provenía de Bogotá, 15,6% más que en agosto de 2020. La continua migración de personas a la región hizo que en 2021 la población de Sabana Centro creciera en un 4% respecto al año anterior. Dicho crecimiento se dio principalmente en las zonas urbanas, en donde se presentó un incremento del 23,8% en la densidad urbana frente al ejercicio censal de 2018, lo cual ha presionado de manera progresiva la estructura ecológica de la región, lo que ha incrementado la demanda de infraestructura y servicios, y ha generado mayores impactos en la seguridad, la movilidad –con su respectivo impacto en la calidad de vida de las personas y la calidad del aire– y la convivencia y, por tanto, en el bienestar de sus habitantes y visitantes.

Además del marco global que nos da el Objetivo de Desarrollo Sostenible 11, que nos llama a lograr que las ciudades y los territorios sean más inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles, como respuesta a este fenómeno de rápido crecimiento de la densidad poblacional que se presenta alrededor del mundo, especialmente en las zonas urbanas, ha venido tomando fuerza el concepto de *Ciudades y territorios inteligentes* como aquellos que

... colocan a las personas en el centro del desarrollo, incorporan Tecnologías de la Información y Comunicación en la gestión urbana y usan estos elementos como herramientas para estimular la formación de un gobierno eficiente que incluya procesos de planificación colaborativa y participación ciudadana. Al promover un desarrollo integrado y sostenible, [...] se tornan más innovadoras, competitivas, atractivas y resilientes, mejorando así las vidas. (Bouskela *et al.*, p. 31)

Si bien existen abordajes enfocados en la tecnología como protagonista del territorio inteligente, desde Sabana Centro Cómo Vamos compartimos y proponemos para la Provincia un enfoque que pone a las personas en el centro e incorpora la *tecnología como habilitante del desarrollo* al servicio de los ciudadanos y de una visión compartida y coconstruida de futuro.

Para Naciones Unidas, los territorios inteligentes son *sostenibles* y en armonía con el planeta; *abiertos*, en tanto promueven la solidaridad y

tolerancia para acoger a todos; *competitivos* y generadores de oportunidades para sus habitantes y empresarios; *eficientes* en términos de contar con planificación estructurada, funcional y acorde con una visión compartida de futuro; a *escala humana*, centrados en quienes los habitan; *compactos*, que cuidan el uso del suelo y redefinen su utilización cuidando los ecosistemas y el desarrollo rural; son territorios *fusión* por cuanto mezclan los usos del suelo y contemplan el uso social en su planificación para estimular el ocio, el entretenimiento y la creatividad; *digitales*, en tanto promueven el uso de la tecnología al servicio del bienestar y la calidad de vida de los ciudadanos; e *innovadores* por cuanto propician la creatividad para el desarrollo sostenible.

Colombia no es ajena a esta realidad. En 2019, desde el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones se creó el Modelo de Madurez de Ciudades y Territorios Inteligentes, con su respectivo Índice de ciudades y territorios inteligentes (CTI), como una “herramienta de autodiagnóstico para que las alcaldías y las gobernaciones establezcan una línea base en las seis dimensiones de ciudad (personas, gobernanza, calidad de vida, desarrollo económico, medioambiente y hábitat) e identifiquen oportunidades que puedan solucionar retos y problemáticas sociales con el uso de las TIC” (MinTIC, 2022). Si bien el modelo se diseñó para permitir a las entidades territoriales que lo aplican definir una hoja de ruta para avanzar en su transformación digital territorial, y se gestó en la cartera de Tecnologías, el mismo parte de

la base de que un territorio inteligente es aquel que “orienta sus acciones hacia la sostenibilidad y la inclusión, y se conecta y se adapta a los retos y expectativas de las personas que lo habitan para garantizar el bienestar común” (MinTIC, 2021).

Sabana Centro ya está generando una dinámica alrededor del tema: en 2020, Cajicá, Zipaquirá y Tocancipá aplicaron el modelo de autodiagnóstico, quedando ubicados en los puestos 5, 12 y 27 del Índice CTI respectivamente, entre 61 entidades territoriales que se postularon ese año. Para 2021 fueron Sopó (puesto 3) y Cota (puesto 68) los municipios de la provincia que se autodiagnosticaron dentro de un grupo de 115 entidades territoriales. A esto se suma que los objetivos que se definen para un territorio inteligente parten de sus necesidades, las cuales se describen a través del Índice de Ciudades Modernas (ICM) liderado por el Departamento Nacional de Planeación (DNP), el cual mide el desarrollo integral de las ciudades en los ámbitos social, económico, tecnológico, ambiental, institucional y de seguridad que, a su vez, son dimensiones dentro del Modelo de Territorio Inteligente. En ese sentido, los 11 municipios de Sabana Centro obtuvieron en el *ranking* municipal del ICM 2021 un desempeño entre 51 y 67 puntos, quedando todos por encima del promedio simple nacional (41), con Chía y Cajicá con los dos puntajes más altos de la provincia.

Lo anterior indica que el concepto de territorio inteligente no es ajeno a Sabana Centro. Pero tenemos un reto doble: no se trata solo de generar esta

transformación a nivel municipal, sino también en el nivel supramunicipal, entendiendo la provincia tanto desde la interdependencia entre sus propios municipios, como de estos con Bogotá y los municipios de las provincias aledañas. Temas como infraestructura vial, movilidad, seguridad, cuidado de los recursos naturales, servicios públicos, empleo, turismo, por nombrar algunos, son de interés común a la región y no pueden tratarse exclusivamente con mirada municipal.

Un territorio inteligente se entiende a sí mismo en red, superando límites geográficos y administrativos, cuidando el desarrollo urbano al igual que el rural, bajo lógicas de políticas integradas y no fragmentadas, con mirada de largo plazo y de continuidad, con mecanismos para contar con información completa, de calidad y abierta, entendiendo la interdependencia no solo entre sus municipios, sino también entre los distintos sectores y actores, y promoviendo la inversión pública y privada en ciencia, tecnología e innovación, a fin de generar entornos propicios para la innovación, el desarrollo económico sostenible y el mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes.

Un territorio inteligente debe tener una comprensión de sí mismo y de su realidad, lo cual se logra a través del análisis de datos de valor cuya reflexión oriente la toma de decisiones. En ese sentido, el *Informe de Calidad de Vida* se constituye en un insumo fundamental para entender e identificar las fortalezas y los desafíos que tiene Sabana Centro para ser un territorio sostenible, de bienestar e inteligente. Los resultados que presenta el *Informe de Calidad de Vida 2021* dan una mirada regional y municipal alrededor de grandes logros en materia de salud, dinámica empresarial, servicios públicos, manejo de residuos sólidos y calidad del aire, e inversión pública principalmente en salud y educación. Así mismo, permiten identificar no solo las diferencias en desempeño entre los municipios, sino también retos importantes a nivel regional en materia de salud mental, matrícula y permanencia escolar, empleabilidad, nutrición y seguridad vial, temas todos que, infortunadamente, están recayendo de manera cada vez más marcada en los adolescentes y jóvenes de la provincia. Justamente, aquella población en la que está la mayor capacidad de resiliencia de nuestras comunidades, así como la capacidad de

innovación y de acción. El futuro de Sabana Centro como territorio inteligente está en ellos al ser agentes de cambio. Por tanto, debemos hacer un frente común para fortalecer su sentido de pertenencia a la región, garantizar su educación completa y con calidad, e incrementar su compromiso cívico y participación activa en la vida política, laboral y cultural de la provincia.

Desde el Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos reiteramos nuestro compromiso con el desarrollo de la provincia, no solo desde la generación de información consolidada alrededor de temas claves, sino también facilitando espacios de diálogo, reflexión y de conexión de los actores de la región, especialmente sus jóvenes, alrededor de las iniciativas y los proyectos que promuevan la transformación de Sabana Centro en un territorio inteligente, y velando por que se mantenga siempre la centralidad en las personas, toda vez que no solo son las directas beneficiarias del desarrollo, sino que se constituyen en parte fundamental de su construcción.

*María Carolina Serrano Ramírez*

*Directora*

*Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos*





Vista nocturna, municipio de Cota

# Presentación del Programa

## SABANA CENTRO CÓMO VAMOS

Sabana Centro Cómo Vamos es un ejercicio de carácter regional, cuyo objetivo es realizar un seguimiento sistemático de los cambios en la calidad de vida de los once municipios que constituyen la provincia Sabana Centro: Cajicá, Chía, Cogua, Cota, Gachancipá, Nemocón, Sopó, Tabio, Tenjo, Tocancipá y Zipaquirá. Está liderado por actores claves como la Universidad de La Sabana, la Fundación Corona, la Casa Editorial El Tiempo, la Cámara de Comercio de Bogotá (CCB), Prodensa, Aesabana, Compensar, ProBogotá Región, Fundación Alquería Cavelier, Hacer Ciudad y la Cruz Roja Colombiana seccional Cundinamarca, quienes buscan realizar un aporte a la región en términos de generar información estratégica para la toma de decisiones que permita a los gobiernos municipales realizar acciones más efectivas y eficientes, así como promover ciudadanías más participativas y reflexivas frente a la gestión pública y el desarrollo de los municipios.

El modelo de seguimiento y evaluación de este programa está basado en la metodología de los ob-

servatorios Cómo Vamos en Colombia, los cuales entienden la *calidad de vida* como el nivel de acceso a los bienes y servicios que tienen o deben tener las personas para que se garantice su bienestar, así como las condiciones básicas de vida y desarrollo, tanto individuales como colectivas, de una población en determinado territorio.

En el país, los observatorios “Cómo Vamos” nacieron en 1998, con el primer modelo constituido para Bogotá y, progresivamente, se fueron replicando en más ciudades de Colombia y el mundo. Cali, Cartagena, Medellín, Barranquilla, Bucaramanga (con su área metropolitana), Valledupar, Pereira, Ibagué, Manizales, Yumbo, Cúcuta y Santa Marta, entre otras, las cuales han replicado esta metodología en el territorio, lo que ha llevado a la conformación de lo que se conoce hoy en día como la Red Colombiana de Ciudades *Cómo Vamos* (RCCCV), que tiene como objeto generar información confiable y comparable en torno a temas de ciudad asociados a los principales aspectos de la

calidad de vida y la participación ciudadana, además de conseguir el intercambio de experiencias y buenas prácticas entre los programas. Este modelo también cuenta con replicas en las principales ciudades de América Latina.

### Aspectos metodológicos: ¿qué se debe tener en cuenta para leer el informe?

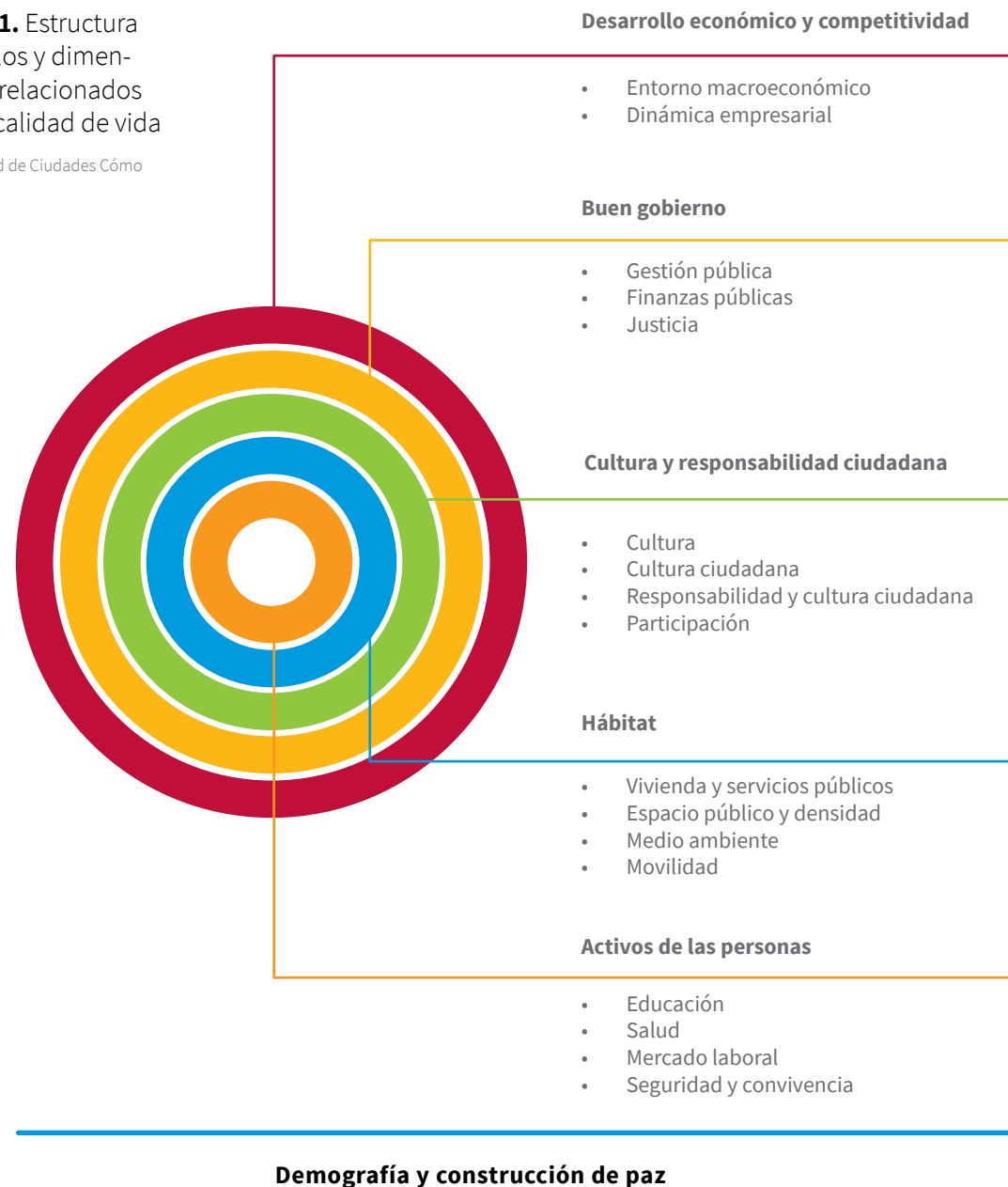
1. La información que se presenta en este documento corresponde a una línea base de indicadores de resultado para el periodo 2015-2021, contruidos a partir de estadísticas oficiales proporcionadas por fuentes nacionales y departamentales, con cortes al mes de diciembre de cada año, en la mayoría de los casos.
2. Este documento está dividido en las diferentes dimensiones de la calidad de vida que tiene en cuenta el modelo Cómo Vamos (figura 1).



3. Para efectos del análisis, este ejercicio agrupa los once municipios de la provincia teniendo en cuenta variables como la categoría municipal y el peso relativo municipal en el valor agregado departamental. La primera categorización corresponde al proceso realizado por la Contraduría General de la Nación (CGN), que tiene en cuenta aspectos como la población y los ingresos corrientes de los municipios, lo que lleva a que existan municipios entre las categorías 1 y 6, así como distritos especiales. La segunda variable revela el desempeño económico de los municipios, a través del peso relativo en el valor agregado del departamento.
4. Considerando la heterogeneidad que se presenta en los municipios que constituyen Sabana Centro, se identificaron características comunes, lo cual permitió la consolidación de un primer grupo conformado por Tabio, Gachancipá, Nemocón y Cogua. Este grupo se caracteriza porque sus municipios se encuentran entre las categorías 5 y 6, lo cual implica que tienen una población inferior a 20.000 habitantes, y sus ingresos corrientes de libre destinación anuales no superan los 20.000 salarios mínimos legales mensuales vigentes (smlmv). Adicionalmente, dadas sus dinámicas económicas, el aporte de cada uno al valor agregado departamental se ubica en el rango del 1,2 % (Ley 617 de 2000, Ley 1551 de 2012, Resolución 190 de 2020).

**Figura 1.** Estructura de anillos y dimensiones relacionados con la calidad de vida

Fuente: Red de Ciudades Cómo Vamos.



El segundo grupo está conformado por Chía, Zipaquirá, Cajicá, Sopó, Tocancipá, Tenjo y Cota. Estos aportan más del 2 % al producto interno bruto (PIB) de Cundinamarca, y se encuentran entre las categorías 1 y 3; es decir, tienen una población igual o superior a 30.000 habitantes, y sus ingresos corrientes de libre destinación anuales son iguales o superiores a 30.000 smlmv (tabla 1).

5. Generalmente, las tasas que se presentan en informes estadísticos son por cada 100.000 habitantes; en este caso, y dado el número de habitantes en la mayoría de los municipios, se presentarán por cada 10.000.
6. Para analizar las gráficas donde se presentan datos por municipio se debe tener en cuenta la agrupación mencionada (grupos 1 y 2) (mapa 1). Estas se mostrarán en sentido vertical para visualizar un orden de menor a mayor, de acuerdo con las cifras que presenten los municipios para cada uno de los indicadores, y se especificará la tasa por cada grupo de municipios, en los casos que aplique, con el fin de tener datos para ejercicios comparativos.
7. A fin de contrastar los datos por municipio, en la mayoría de los casos el lector encontrará información que se ha calculado para el total de la provincia cuando esta lo posibilita.

**Tabla 1.** Agrupación de los municipios de Sabana Centro

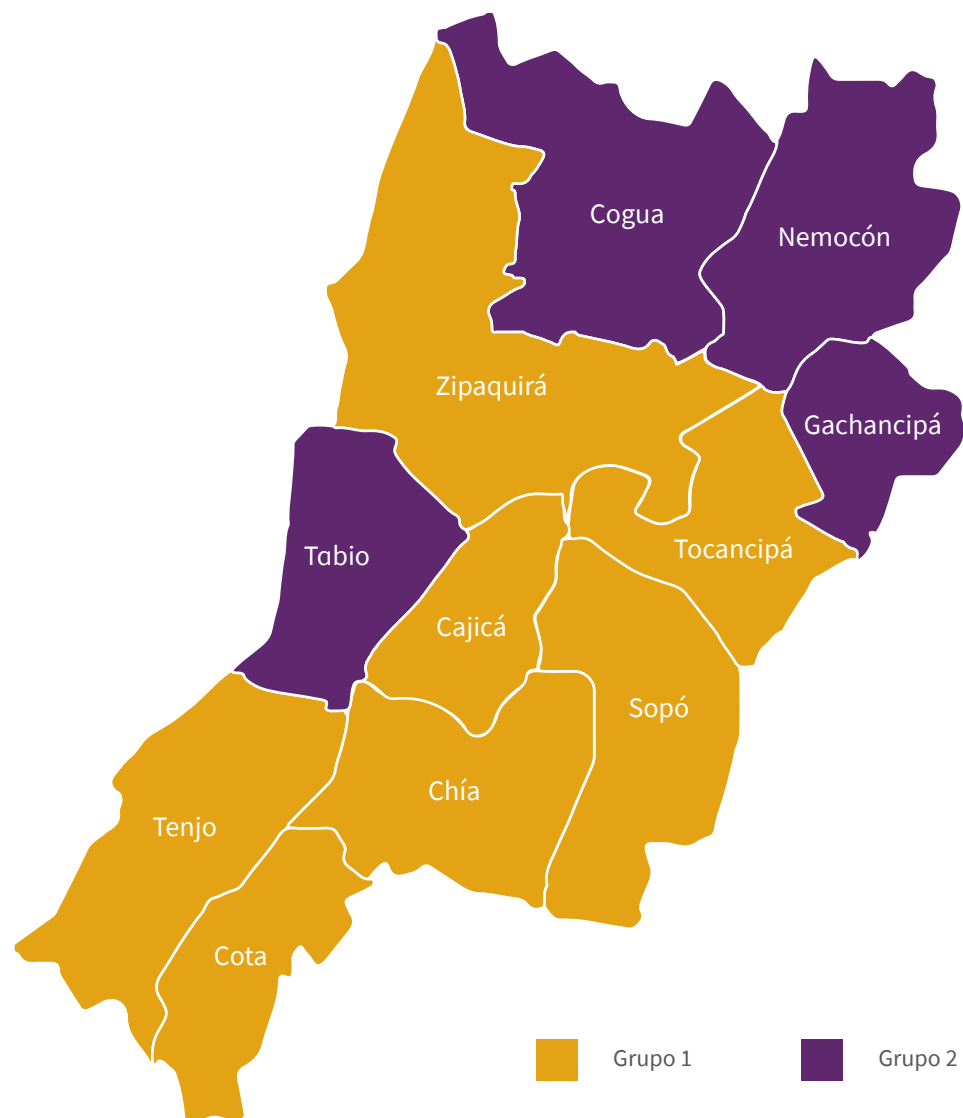
| Municipio  | Categoría | Peso relativo municipal en el valor agregado departamental, 2020p (%) | Grupo |
|------------|-----------|-----------------------------------------------------------------------|-------|
| Cogua      | 5         | 1,2                                                                   | 1     |
| Gachancipá | 6         | 0,5                                                                   |       |
| Nemocón    | 6         | 0,4                                                                   |       |
| Tabio      | 5         | 0,2                                                                   |       |
| Cajicá     | 2         | 3,2                                                                   | 2     |
| Chía       | 1         | 5,6                                                                   |       |
| Cota       | 3         | 5,4                                                                   |       |
| Sopó       | 3         | 0,2                                                                   |       |
| Tenjo      | 4         | 2,2                                                                   |       |
| Tocancipá  | 2         | 7,6                                                                   |       |
| Zipaquirá  | 2         | 2,7                                                                   |       |

p: provisional.

Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en información del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) y la Contaduría General de la Nación (CGN).

### Mapa 1. Agrupación por municipios en Sabana Centro

Fuente: elaboración propia.



8. Al finalizar cada capítulo, el lector encontrará recomendaciones sobre las temáticas abordadas. Estas, generalmente, son interpretaciones de expertos sobre las cifras presentadas y apreciaciones sobre una temática puntual.
9. Finalmente, es preciso tener en cuenta que algunas estadísticas son presentadas por las fuentes de manera preliminar, lo que implica que son datos variables. En estos casos, el lector encontrará la aclaración correspondiente con la letra *p* a continuación del año para el cual el dato esté sujeto a cambios.

# Referencias

- Bouskela, M., Casseb, M., Bassi, S., De Luca, C. y Facchina, M. (2016). *La ruta hacia las smart cities: migrando de una gestión tradicional a la ciudad inteligente*. BID.
- Contaduría General de la nación (2020). Resolución 190 del 27 de noviembre de 2020, Por la cual se expide la certificación de categorización de las entidades territoriales: departamentos, distritos y municipios, conforme a lo dispuesto en las Leyes 136 de 1994, 617 de 2000 y el Decreto 2106 de 2019. [www.contaduria.gov.co/documents/20127/225823/RESOLUCI%C3%93N+No.+190+DE+2020+-+expide+la+Categorizaci%C3%B3n+del+2020+para+el+2021/70c54285-ed0-977e-e9fc-5d980aca973f](http://www.contaduria.gov.co/documents/20127/225823/RESOLUCI%C3%93N+No.+190+DE+2020+-+expide+la+Categorizaci%C3%B3n+del+2020+para+el+2021/70c54285-ed0-977e-e9fc-5d980aca973f)
- Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (MinTIC) (2022). “Ya está disponible el Índice de Ciudades y Territorios Inteligentes 2022”. <https://www.mintic.gov.co/portal/inicio/Sala-de-prensa/Noticias/239110:-Ya-esta-disponible-el-Indice-de-Ciudades-y-Territorios-Inteligentes-2022>
- Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (MinTIC) (2021). *Modelo de Madurez de Ciudades y Territorios Inteligentes de MinTIC. En Índice de Ciudades y Territorios Inteligentes 2021*. <https://gobiernodigital.mintic.gov.co/portal/Iniciativas/Ciudades-y-Territorios-Inteligentes/> octubre 27 de 2022.
- República de Colombia (2000). Ley 617 de 2000, por la cual se reforman parcialmente la Ley 136 de 1994, el Decreto Extraordinario 1222 de 1986, se adiciona la Ley Orgánica de Presupuesto, el Decreto 1421 de 1993, se dictan otras normas tendientes a fortalecer la descentralización, y se dictan normas para la racionalización del gasto público nacional. *Diario Oficial* 44.188 (9 de octubre). <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=3771>
- República de Colombia (2012). Ley 1551 de 2012, por la cual se dictan normas para modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios. *Diario Oficial* 48.483 (6 de julio). [https://www.redjurista.com/Documents/ley\\_1551\\_de\\_2012\\_congreso\\_de\\_la\\_republica.aspx#/](https://www.redjurista.com/Documents/ley_1551_de_2012_congreso_de_la_republica.aspx#/)



Sector comercial, municipio de Chía.





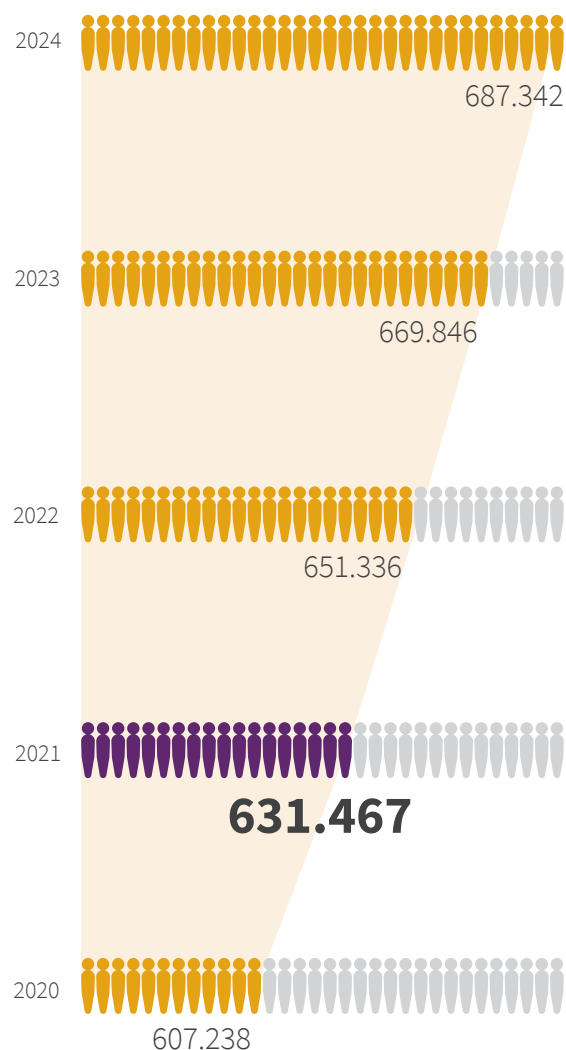
## 1. Ejes transversales

# 1.1 DEMOGRAFÍA

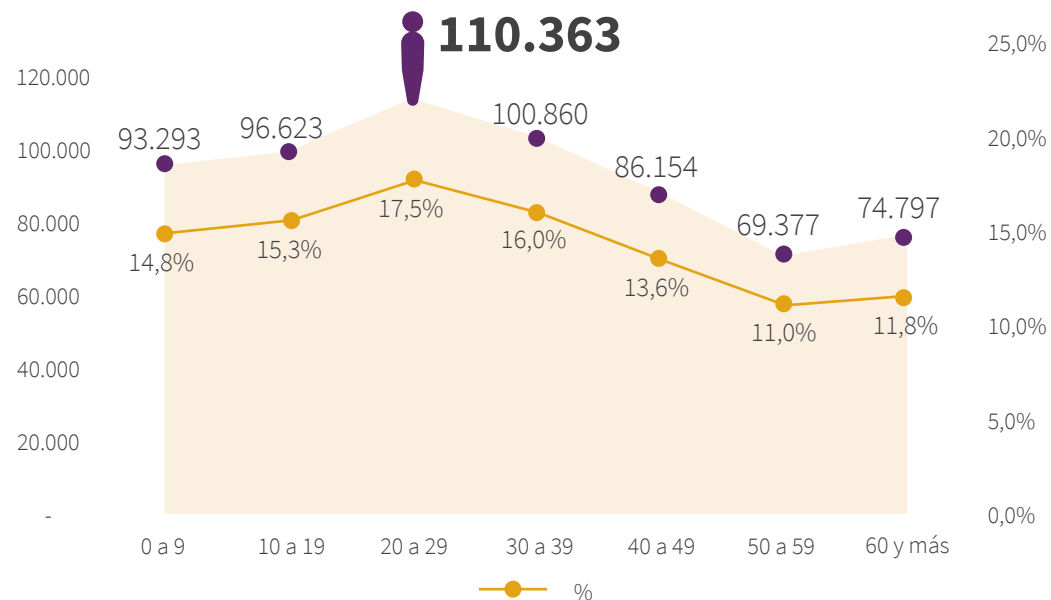


# RESUMEN

Proyecciones de población.  
Sabana Centro 2020-2024



Distribución de la población por rango de edad. Sabana Centro, 2021



Distribución de la población por zona. Sabana Centro 2021 - 2025





# INTRODUCCIÓN

Los cambios demográficos que presentan los territorios permiten identificar las nuevas dinámicas poblacionales y los factores que las administraciones locales, regionales y nacionales deben tener en cuenta respecto a las variables estratégicas sociales, económicas, ambientales y de sostenibilidad, no solo desde el componente de crecimiento, sino de disponibilidad de espacio y suelo. Esta premisa parte de los temas que trae el Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 11, Ciudades y Comunidades Sostenibles, el cual busca identificar aquellos aspectos claves y necesarios para conocer las demandas de los ciudadanos en materia de espacio, teniendo en cuenta que deben existir condiciones de vida básicas y acceso a servicios esenciales.

Lo anterior es una constante en la región Sabana Centro, la cual viene experimentando año tras

año un crecimiento exponencial en el componente demográfico y, por ende, en las demás variables directas e indirectas que ello conlleva (suelo, espacio, infraestructura, servicios, entre otros) lo que ha llevado a los diferentes actores locales, tanto privados como públicos, a trabajar mancomunadamente para definir acciones de trabajo conjuntas que permitan caracterizar cómo está el entorno espacial, físico y social en cada uno de los municipios, reconociendo la heterogeneidad de cada uno y de los habitantes que viven en estos.

En este sentido, este capítulo presenta la caracterización demográfica de la región Sabana Centro, considerando los principales indicadores de tipo sociodemográfico, con base en información de diferentes fuentes nacionales como departamentos administrativos y ministerios.

Sector Urbano, municipio de Tabio.

# Estructura

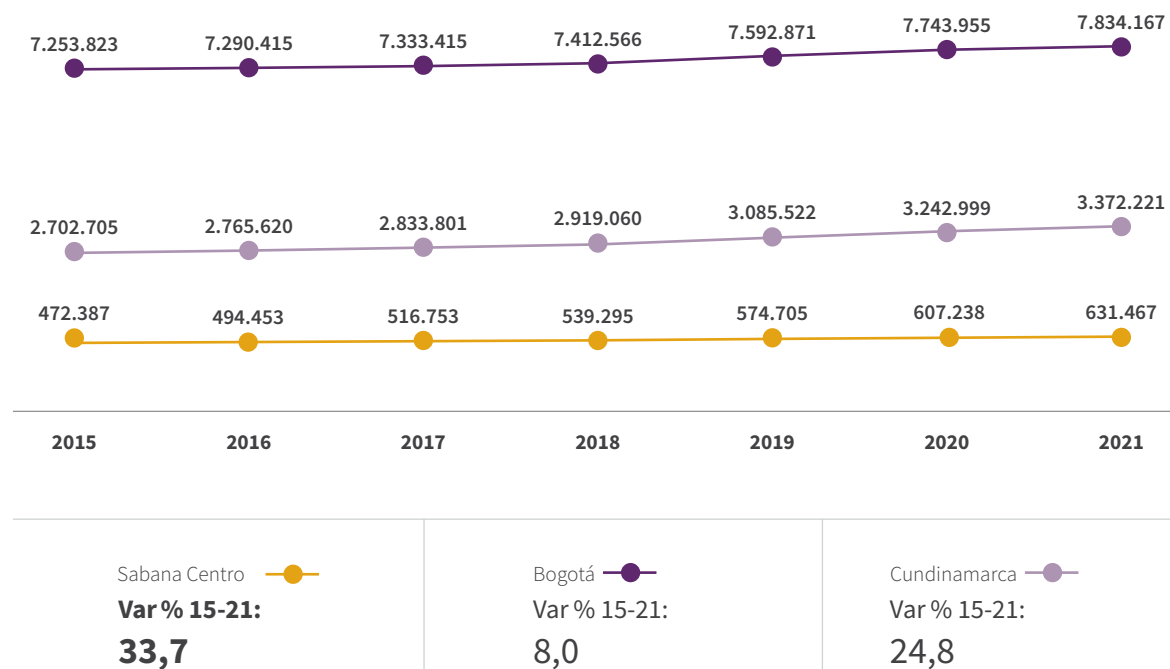
## POBLACIONAL

### Población

De acuerdo con la información del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), asociada a las proyecciones de población calculadas con base en el Censo Nacional de Población y Vivienda, la población de Sabana Centro para 2021 ascendió a 631.467 habitantes (gráfica 1), con una distribución de 51 % mujeres y 49 % hombres, lo que indica que por cada 100 mujeres en la provincia había 95 hombres.

Esta cifra representó cerca del 18,7 % de la población total de Cundinamarca, la cual era de 3.372.221 habitantes. En cuanto al crecimiento poblacional, es preciso resaltar que la provincia de Sabana Centro (33,7 %) registró una tasa de crecimiento superior a la reportada por el departamento (24,8 %) (gráfica 1).

**Gráfica 1.** Población de Bogotá, Cundinamarca y Sabana Centro, 2015-2021

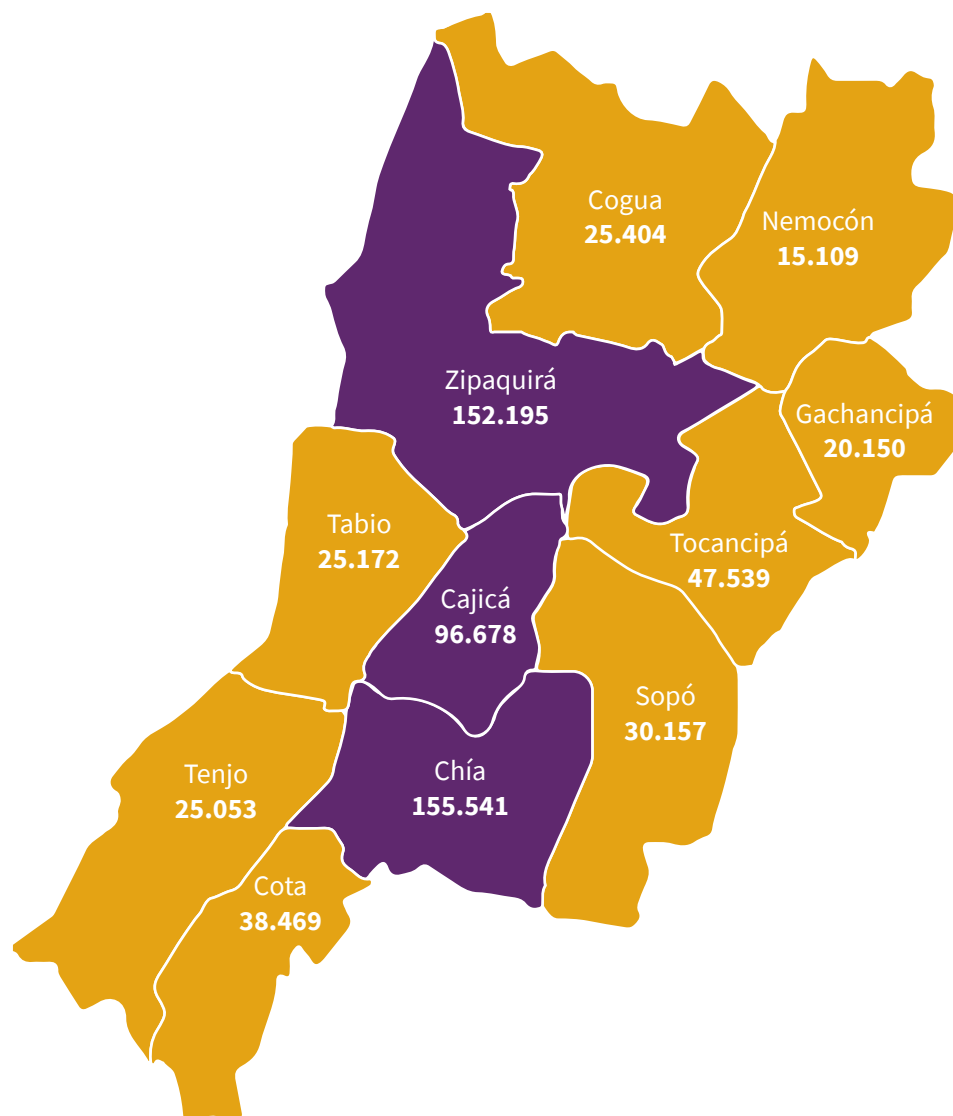


Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en DANE (2022a, 2022b).

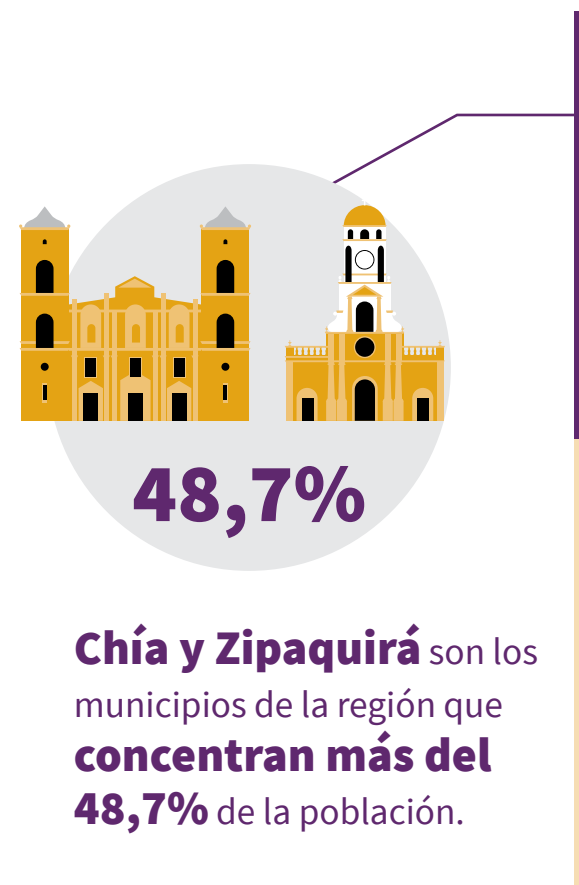


## Mapa 1. Población total de los municipios de Sabana Centro, 2021

Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en DANE (2022b).



Por municipio, se identificó que para 2021 los más poblados son, en su orden, Chía (155.541), Zipaquirá (152.195) y Cajicá (96.678), los cuales albergan el 64,0% de la población total de la provincia. Por su parte, los menos poblados son: Tenjo (25.053), Gachancipá (20.150) y Nemocón (15.109) (mapa 1).



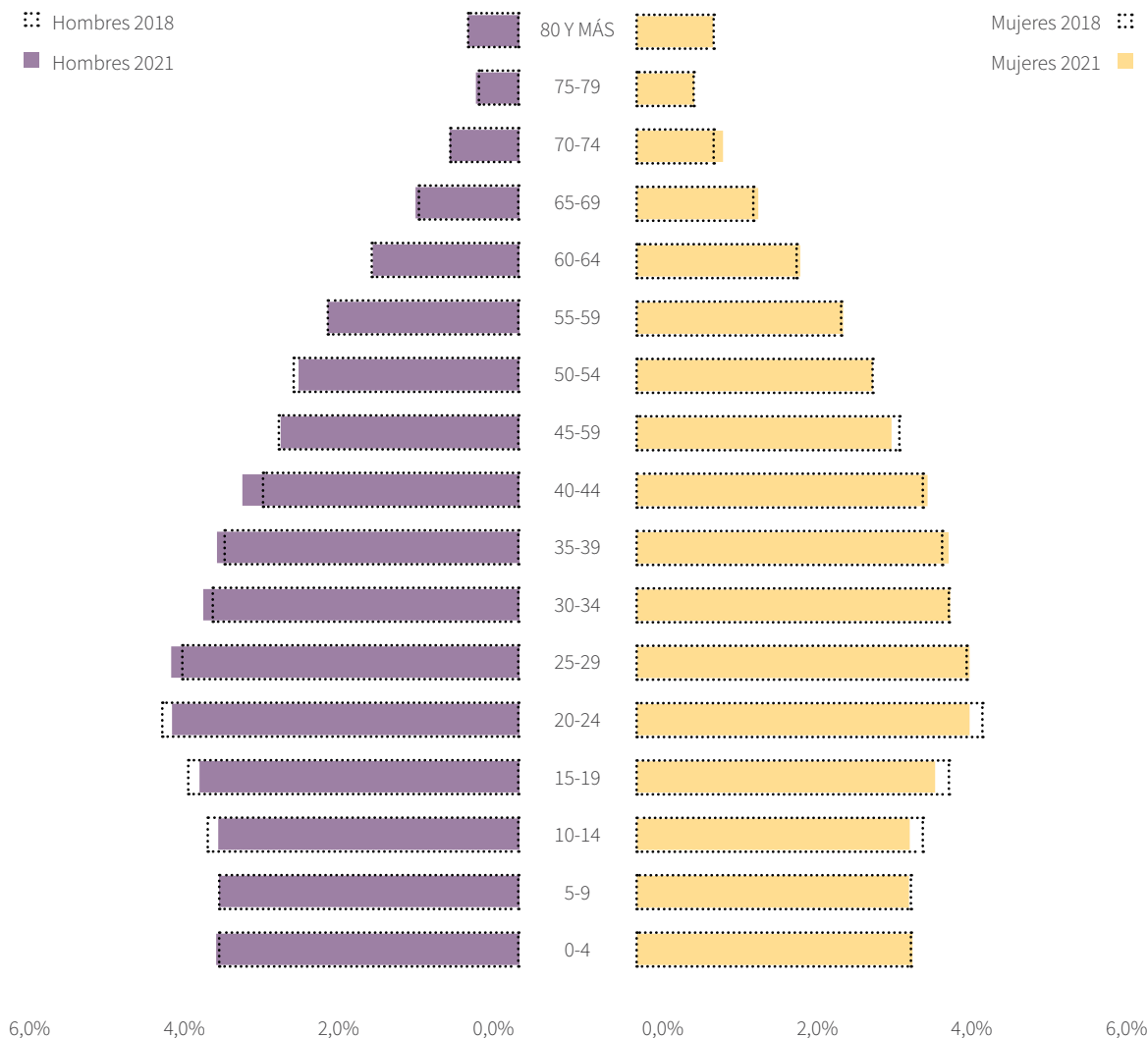


# Pirámide poblacional

De acuerdo con la información, para 2021, y al hacer la comparación con la población del año 2018, en el cual se realizó el último censo de personas y viviendas, la pirámide poblacional de la provincia muestra un leve cambio en aquellas personas que están entre los 10 y 24 años, dado que para 2018 estas representaban el 25,3 %, mientras que en 2021 este valor era del 23,1 %; frente al resto de grupos de edades no se evidencian variaciones significativas, considerando que la región continúa en un proceso de transición demográfica y de población en edades productivas (gráfica 2).

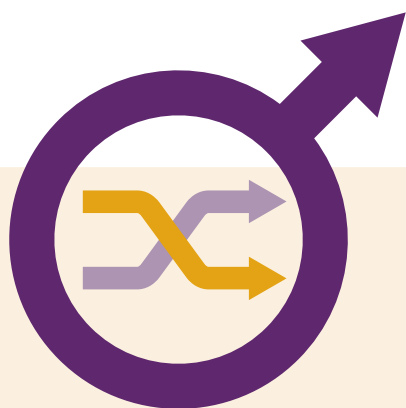
En el caso de las personas de 65 años y más, edad que se toma como referencia para la tasa de envejecimiento, para 2021 esta cifra fue de 35,5, lo que indica que, por cada 100 menores de 15 años, había 35 adultos de 65 años y más.

**Gráfica 2.** Pirámide poblacional de Sabana Centro, 2018 frente a 2021



Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en DANE (2022b).

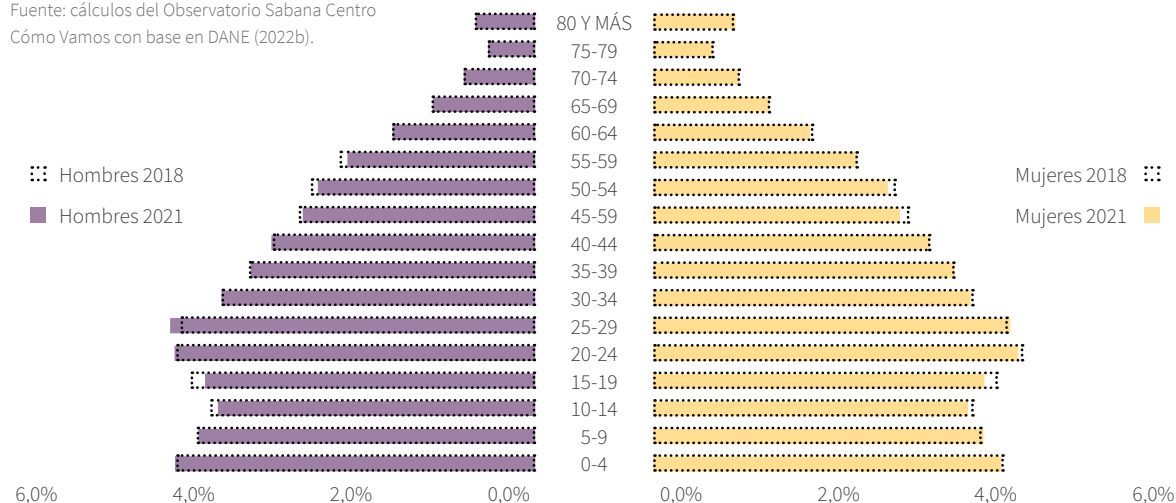
Por grupos de municipios se evidencia que en el grupo 1 no se presentan cambios significativos en la base de la pirámide, mientras que en el grupo 2 existen mayores variaciones para aquella población que se encuentra entre los 10 y 29 años, respecto a 2018 (gráficas 3 y 4).



Entre 2018 y 2021, los **municipios del grupo 2** presentan **mayores cambios en hombres**, entre las edades de 10-14 y 15-19.

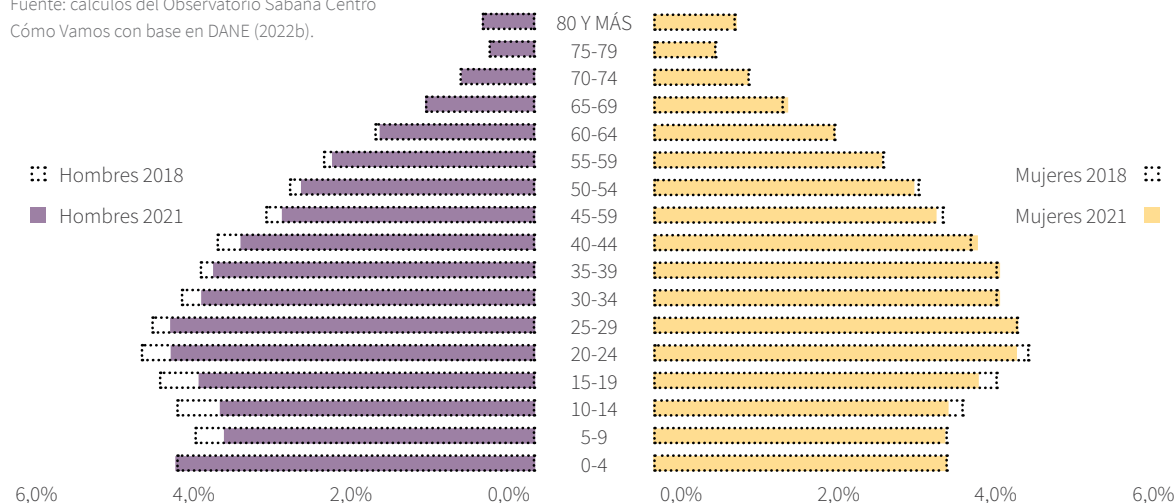
**Gráfica 3.** Pirámide poblacional del grupo 1, 2018 frente a 2021

Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro  
Cómo Vamos con base en DANE (2022b).



**Gráfica 4.** Pirámide poblacional del grupo 2, 2018 frente a 2021

Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro  
Cómo Vamos con base en DANE (2022b).



## Dependencia económica

La finalidad de este indicador es mostrar la relación entre la población potencialmente no productiva y la potencialmente productiva, las cuales tienen una tendencia decreciente en los últimos años, pasando de 43,6 % en 2015 a 42,8 % en 2021. Lo anterior significa que por cada 100 personas en edad de trabajar (15 a 64 años), en 2021 había 43 personas en edades inactivas (0 a 14 años y mayores de 65 años).

Por grupos de municipios, el grupo 1 registró en 2021 una tasa de dependencia económica superior a la registrada por el grupo 2 en 5,9 puntos porcentuales (pp), ya que, en este último grupo, por cada 100 personas en edad de trabajar había 42 en edades inactivas, mientras que en el grupo 1 la relación fue de 48 por cada 100 (gráfica 5).



En Sabana Centro, para 2021, **por cada 100 personas** en edades productivas (15 a 64 años), **43 estaban en edades inactivas** (0 a 14 años y mayores de 65 años).

**Gráfica 5.** Razón de dependencia económica por grupos en Sabana Centro, 2015 frente a 2021

### Grupo 1



### Grupo 2



### Provincia



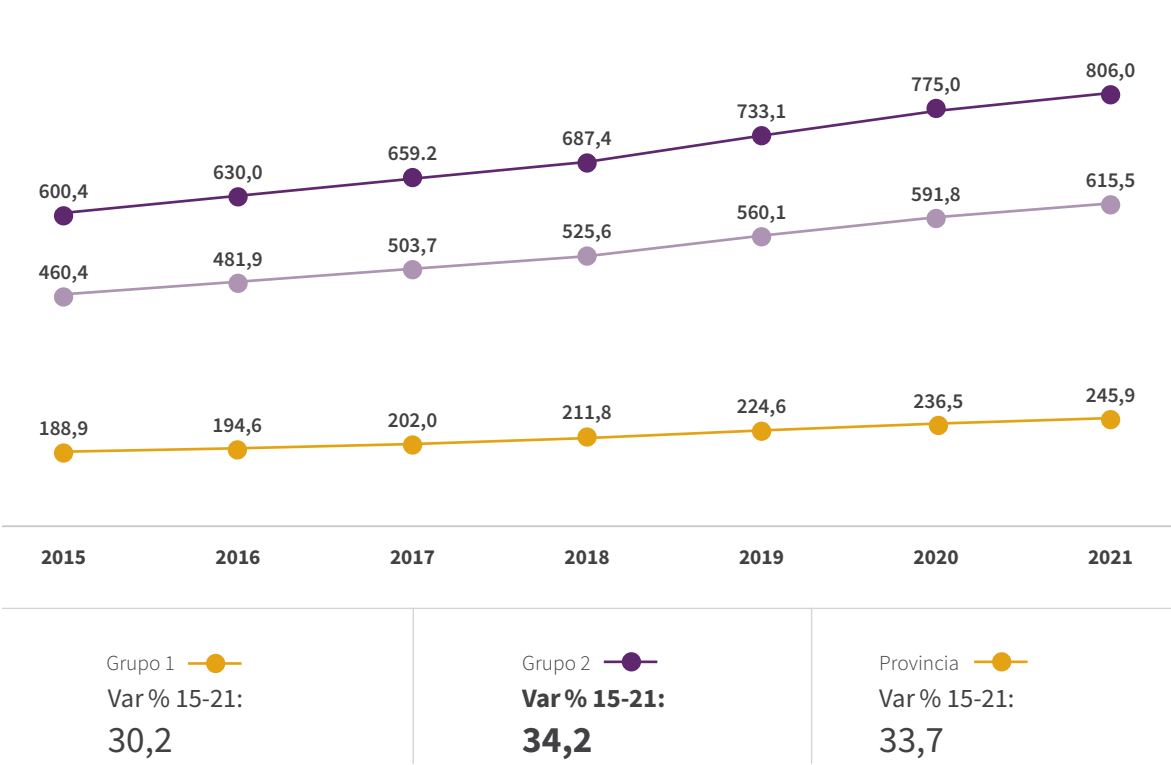
● 2015 ● 2021

Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en DANE (2022a, 2022b).

### Densidad poblacional

Este indicador permite identificar cuánta población habita en una zona y permite determinar su concentración en el territorio. Para 2021 había aproximadamente 615,5 habitantes por km<sup>2</sup> que, al comparar con el año 2018 (525,6 habitantes), representa un incremento del 19,5%, lo que demuestra un crecimiento constante en el uso y la ocupación del territorio por parte de los ciudadanos de la región Sabana Centro. Por grupos de municipios, el grupo 2 creció en 34,2% entre 2015 y 2021, mientras que los del grupo 1 lo hicieron en 30,2% (gráfica 6).

Gráfica 6. Densidad poblacional (habitantes por km<sup>2</sup>), Sabana Centro, 2015-2021



Vista panorámica, municipio de Chía.

Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en DANE (2022a, 2022b).

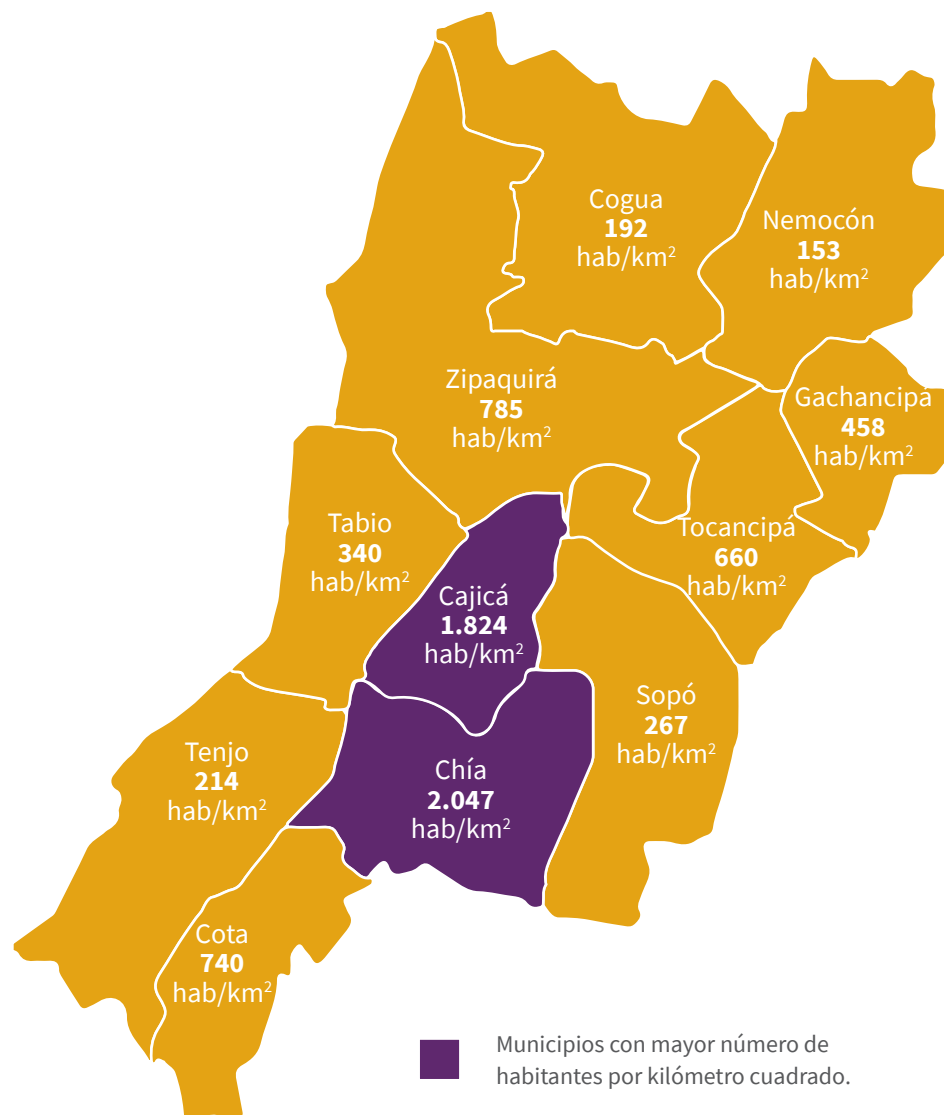


Por municipio, se evidencia que Chía (2.047) y Cajicá (1.824) tienen la mayor cantidad de habitantes por km<sup>2</sup>, lo que implica para las administraciones municipales redefinir sus planes y programas orientados al ordenamiento territorial y uso del espacio (mapa 2).

**Mapa 2.** Habitantes por kilómetro cuadrado en los municipios de Sabana Centro, 2021

Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en DANE (2022b).

A 2021, **Chía (2.047)** y **Cajicá (1.824)** son los municipios de Sabana Centro con **mayor densidad poblacional por km<sup>2</sup>**.





## Densidad urbana

Respecto a esta medición, la cual busca determinar la población ubicada en la zona urbana de un territorio, incluyendo todo tipo de viviendas o predios existentes, Sabana Centro ha venido presentando un incremento considerable durante los últimos años. Para 2021, 15.187 personas se ubicaban en el área urbana, lo que representa un incremento del 23,8% frente al ejercicio censal realizado en 2018; los municipios de Gachancipá (20.177), del grupo 1, y Cajicá (20.092), del grupo 2, presentaron mayor densidad urbana (gráfica 7).

**Gachancipá y Cajicá** son los municipios de la región donde se presenta una mayor concentración de la población en el área urbana, con **20.177 y 20.092 personas por km<sup>2</sup> urbano**, respectivamente.



**Gráfica 7.** Densidad urbana (hab/km<sup>2</sup> en zona urbana). Sabana Centro, 2020-2021



Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en DANE (2022b).

## Proyección de hogares y vivienda

Cuando se habla de las proyecciones de hogares y viviendas se deben tener en cuenta las siguientes definiciones:

- **Vivienda censal:** espacio independiente y separado que constituye parte o la totalidad de una edificación. Lo anterior difiere de una vivienda arquitectónica (DANE, 2022c).
- **Hogar censal:** persona o grupo de personas, parientes o no, que ocupan la totalidad o parte de una vivienda, atienden necesidades básicas con cargo a un presupuesto común y generalmente comparten las comidas (DANE, 2022d).

Para 2021, en Colombia existían 16.044.562 viviendas, de las cuales el 77,6% se encontraban ubicadas en la zona urbana y el 22,4% en la rural. En lo que respecta a hogares, para ese mismo periodo en el país se proyectaron 16.889.969 hogares de los cuales el 77,2% se encontraba en la parte urbana de las ciudades y municipios. En lo que respecta a la región de Sabana Centro, a 2021, en esta se encontraban 198.621 viviendas, que representan el 17,7% del total de Cundinamarca; en cuanto a hogares, en la provincia se proyectaba la existencia de 209.966 hogares (17,9% del total del departamento).

Por grupos de municipios, en el grupo 1, a nivel de viviendas, la mayor variación la presenta el municipio de Gachancipá (25,3%) toda vez que en 2018 eran 5.125 viviendas, y para 2021 este número

fue de 6.421; cabe destacar que el 51,4% de las viviendas en 2021 se encontraban en la parte urbana, valor inferior en 5 pp respecto a 2018 (56,4%). En el caso del grupo 2, 6 de los 7 municipios que lo conforman muestran un aumento en el número de

viviendas por encima del 20%, siendo Cajicá el de mayor variación con 23,4% entre 2018 y 2021; por zona, en 2021, 75,3% de estas se encuentran en la parte urbana, lo que indica un incremento en 4,2 pp frente a 2018 (71,1%) (tabla 1).

**Tabla 1.** Número de viviendas proyectadas, Sabana Centro, 2018 y 2021

### Grupo 1

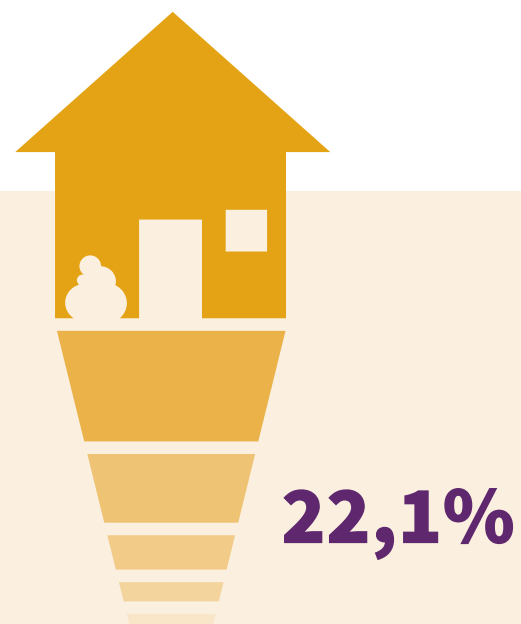
| Municipio            | Viviendas 2018 |               | Viviendas 2021 |               |
|----------------------|----------------|---------------|----------------|---------------|
|                      | Urbano         | Rural         | Urbano         | Rural         |
| Cogua                | 2.234          | 4.106         | 3.002          | 4.472         |
| Gachancipá           | 3.433          | 1.692         | 4.662          | 1.759         |
| Nemocón              | 1.925          | 1.958         | 2.437          | 2.150         |
| Tabio                | 1.982          | 4.604         | 2.766          | 5.202         |
| <b>Total grupo 1</b> | <b>9.574</b>   | <b>12.360</b> | <b>12.867</b>  | <b>13.583</b> |

### Grupo 2

| Municipio                  | Viviendas 2018 |               | Viviendas 2021 |               |
|----------------------------|----------------|---------------|----------------|---------------|
|                            | Urbano         | Rural         | Urbano         | Rural         |
| Cajicá                     | 16.903         | 8.404         | 22.366         | 8.867         |
| Chía                       | 32.254         | 8.255         | 41.852         | 8.018         |
| Cota                       | 6.195          | 3.509         | 8.281          | 3.684         |
| Sopó                       | 5.300          | 2.444         | 7.102          | 2.409         |
| Tenjo                      | 2.609          | 3.943         | 3.596          | 4.118         |
| Tocancipá                  | 3.550          | <b>7.110</b>  | 4.850          | <b>8.133</b>  |
| Zipaquirá                  | 33.262         | 6.976         | 41.673         | 7.222         |
| <b>Total grupo 2</b>       | <b>100.073</b> | <b>40.641</b> | <b>129.720</b> | <b>42.451</b> |
| <b>Total Sabana Centro</b> | <b>109.647</b> | <b>53.001</b> | <b>142.587</b> | <b>56.034</b> |

Nota: estas proyecciones son calculadas con base en los resultados del CNPV- 2018 y Censos anteriores.  
Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en DANE (2022c).

Para la variable de hogares, el grupo 1 presentó un incremento del 19,8% en el número de hogares donde predomina su ubicación en la zona rural (51,0%); respecto al grupo 2, el aumento fue del 21,9% entre 2018 y 2021, siendo Tocancipá el municipio con el mayor porcentaje (23,1%); a 2021, 75,6% de los hogares se ubican en la zona urbana de los municipios de este grupo (tabla 2).



**Entre 2018 y 2021,**  
el número de viviendas  
totales en Sabana Centro se  
**incrementó en 22,1%,**  
pasando de 162.648 a 198.621

**Tabla 2.** Número de hogares proyectados. Sabana Centro, 2018 y 2021

#### Grupo 1

| Municipio            | Hogares 2018  |               | Hogares 2021  |               |
|----------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
|                      | Urbano        | Rural         | Urbano        | Rural         |
| Cogua                | 2.337         | 4.436         | 3.124         | 4.862         |
| Gachancipá           | 3.696         | 1.757         | 4.931         | 1.801         |
| Nemocón              | 2.198         | 2.070         | 2.802         | 2.276         |
| Tabio                | 2.041         | 4.697         | 2.799         | 5.248         |
| <b>Total grupo 1</b> | <b>10.272</b> | <b>12.960</b> | <b>13.656</b> | <b>14.187</b> |

#### Grupo 2

| Municipio                  | Hogares 2018   |               | Hogares 2021   |               |
|----------------------------|----------------|---------------|----------------|---------------|
|                            | Urbano         | Rural         | Urbano         | Rural         |
| Cajicá                     | 17.908         | 8.522         | 23.426         | 8.901         |
| Chía                       | 35.345         | 8.645         | 45.609         | 8.378         |
| Cota                       | 6.436          | 3.531         | 8.454          | 3.685         |
| Sopó                       | 5.550          | 2.468         | 7.331          | 2.413         |
| Tenjo                      | 2.824          | 4.756         | 3.852          | 5.035         |
| Tocancipá                  | 5.205          | 7.728         | 7.194          | <b>8.722</b>  |
| Zipaquirá                  | 33.447         | 7.098         | 41.799         | 7.324         |
| <b>Total grupo 2</b>       | <b>106.715</b> | <b>42.748</b> | <b>137.665</b> | <b>44.458</b> |
| <b>Total Sabana Centro</b> | <b>116.987</b> | <b>55.708</b> | <b>151.321</b> | <b>58.645</b> |

Nota: estas proyecciones son calculadas con base en los resultados del CNPV- 2018 y Censos anteriores.

Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en DANE (2022d).

# RECOMENDACIONES

Los indicadores analizados en este capítulo muestran el crecimiento que han experimentado los municipios que componen la provincia Sabana Centro y la importancia que viene adquiriendo esta para las dinámicas intrarregionales con Bogotá y los demás municipios de Cundinamarca. Es evidente que la mayor proporción de su población se encuentra en edades productivas y se observan algunas transformaciones en cuanto a la composición dado que hay un aumento en la población adulta y una disminución en la de los jóvenes.

Por lo tanto, al presentar información actualizada sobre la estructura poblacional de los municipios que conforman Sabana Centro, las administraciones municipales deben realizar un estudio detallado de la composición en cada municipio de acuerdo con los rangos de edad y de sexo, toda vez que la formulación y ejecución de los planes, programas y proyectos de intervención deben considerar las ca-

racterísticas específicas de cada grupo poblacional, a fin de lograr, en el mediano y largo plazo, responder a las crecientes demandas que se presentan en diferentes bienes y servicios, entre los cuales resaltan de forma estratégica infraestructura, servicios públicos, movilidad, vivienda, educación y empleo.

Para los análisis, es clave conocer cuántos son, sin embargo, también se debe contemplar quiénes son y dónde están. De allí que sea necesario estudiar los cambios a nivel urbano y rural, además si hay cambios en la composición de los hogares y su tamaño, la tasa de fecundidad, el índice de envejecimiento, entre otros.

Así mismo, y considerando las dinámicas de trabajo y movilidad, el estudio y seguimiento del uso del suelo es un tema que se debe contemplar, dado el aumento progresivo en la densidad poblacional en los diferentes municipios y los impactos de este proceso en las dinámicas de desarrollo de cada uno

de ellos, así como en la disponibilidad de recursos para el equipamiento y funcionamiento de los servicios de primera necesidad, además de los efectos en la estructura ecológica principal de la región.

Las cifras a 2021 presentan una visión más clara de cómo ha cambiado la región. El reto es definir las apuestas estratégicas para las próximas décadas, a partir de un ejercicio de trabajo en conjunto entre los distintos actores regionales y sus diferentes escenarios de participación, buscando generar consensos y definir los objetivos en el mediano plazo, considerando que se trabaja desde el departamento y Bogotá en la conformación de la región metropolitana, en la cual los municipios de Sabana Centro jugarán un rol activo dada su importancia estratégica.

*Equipo Técnico  
Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos*



# Glosario

*Hogar censal:* persona o grupo de personas, parientes o no, que ocupan la totalidad o parte de una vivienda, atienden necesidades básicas con cargo a un presupuesto común y generalmente comparten las comidas (DANE, 2022c).

*Pirámide poblacional:* permite observar fácilmente los fenómenos básicos de la dinámica demográfica (natalidad, mortalidad y migración), pues cada uno de ellos interviene de manera distinta en los cambios estructurales de una población (MSPS, 2015).

*Razón de dependencia económica:* relación entre la población considerada dependiente (menores de 15 años y mayores de 65) y la que se define como “económicamente productiva” o “potencialmente activa” (15 a 64 años) (DANE, 2007).

*Tasa de envejecimiento:* expresa la relación entre la cantidad de personas adultas mayores y la cantidad de niños y jóvenes (Cepal, s. f.).

*Vivienda censal:* espacio independiente y separado que constituye parte o la totalidad de una edificación. Lo anterior difiere de una vivienda arquitectónica (DANE, 2022d).

Vista panorámica, municipio de Cajicá



# Referencias

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (Cepal) (s. f.). *Definición de tasa de envejecimiento*. Cepal. [http://celade.cepal.org/redatam/pryesp/cairo/WebHelp/Metalatina/indice\\_de\\_envejecimiento.htm](http://celade.cepal.org/redatam/pryesp/cairo/WebHelp/Metalatina/indice_de_envejecimiento.htm)

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) (2007). Principales indicadores demográficos por departamentos. DANE. [https://sitios.dane.gov.co/revista\\_ib/html\\_r8/articulo5.html](https://sitios.dane.gov.co/revista_ib/html_r8/articulo5.html)

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) (2022a). *Serie municipal de población por área, sexo y edad, para el periodo 2005-2017*. [https://www.dane.gov.co/files/censo2018/proyecciones-de-poblacion/Nacional/anexo-area-sexo-edad-proyecciones-poblacion-Nacional2005\\_2017.xlsx](https://www.dane.gov.co/files/censo2018/proyecciones-de-poblacion/Nacional/anexo-area-sexo-edad-proyecciones-poblacion-Nacional2005_2017.xlsx)

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) (2022b). *Serie municipal de población por área, sexo y edad, para el periodo 2018-2026*. [https://www.dane.gov.co/files/censo2018/proyecciones-de-poblacion/Municipal/anexo-proyecciones-poblacion-Municipal\\_2018-2026.xlsx](https://www.dane.gov.co/files/censo2018/proyecciones-de-poblacion/Municipal/anexo-proyecciones-poblacion-Municipal_2018-2026.xlsx)

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) (2022c). *Proyecciones de viviendas a nivel departamental 2018-2050 y municipal 2018-2035*. <https://www.dane.gov.co/files/censo2018/proyecciones-vivienda-hogares/anexo-proyecciones-viviendas-dptal-2018-2050.xlsx>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) (2022d). *Proyecciones de hogares a nivel departamental 2018-2050 y municipal 2018-2035*. <https://www.dane.gov.co/files/censo2018/proyecciones-vivienda-hogares/anexo-proyecciones-hogares-dptal-2018-2050-mpal-2018-2035.xlsx>

Ministerio de Salud y Protección Social (2015). Bole-tín Análisis de Situación de Salud. MSPS. <https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/ED/PSP/boletin-asis-Vol.-3-No.%205.pdf>

Vista desde parte rural, municipio de Chía.





## 1. Ejes transversales

# 1.2 CONSTRUCCIÓN DE PAZ



# RESUMEN

Población en reintegración a 2021

Total población en proceso de reintegración (ruta regular) – Cundinamarca:

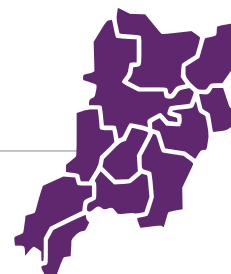
**953**



Colombia



Cundinamarca



Sabana Centro

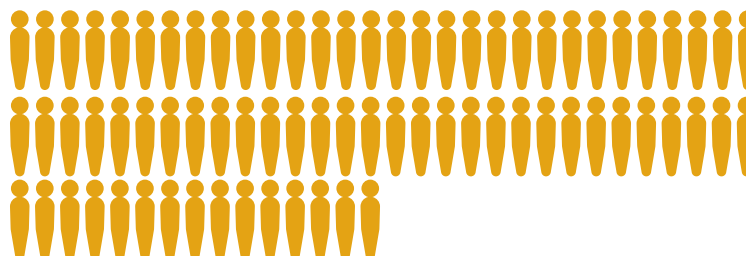
Total población en proceso de reintegración (ruta regular)– Sabana Centro:

**92**



Población total activa:

**15**



Población que culminó proceso de reintegración:

**74**



**51,3%**  
de las personas  
están entre los  
26 y 40 años



**94%**  
son Hombres



# INTRODUCCIÓN

Teniendo en cuenta los aportes de la Escuela de Cultura de Pau (s. f) la construcción de paz puede ser entendida como “el conjunto de medidas, planteamientos y etapas necesarias encaminadas a transformar los conflictos violentos en relaciones más pacíficas y sostenibles; destinadas a favorecer una paz duradera, independientemente del momento en el que se aplican (si es antes, durante, o después de un conflicto armado)”.

Lo anterior va de la mano con uno de los objetivos de desarrollo sostenible (ODS No. 16, Paz, justicia e instituciones sólidas), dado que los países tienen la necesidad en el mediano y largo de plazo de “fortalecer las instituciones nacionales pertinentes, incluso mediante la cooperación internacional, para crear a todos los niveles, particularmente en los países en desarrollo, la capacidad de prevenir la violencia y combatir el terrorismo y la delincuencia”, y donde particularmente Colombia tiene como objetivo a 2030 lograr que las entidades territoriales sean asistidas técnicamente en procesos de diseño,

implementación y seguimiento de planes, programas y proyectos, en materia de derechos humanos, que posibiliten garantizar condiciones de desarrollo integral.

De acuerdo con esta información, la Agencia para la Reincorporación y la Normalización (ARN) es la entidad de Presidencia de la República que desde 2003 acompaña y brinda asesoría permanente a quienes le apuestan a la paz y hacen tránsito a la legalidad, generando oportunidades que fortalezcan sus capacidades para que puedan desenvolverse plenamente como ciudadanos a través del Decreto 3043 de 2006.

La Agencia tiene presencia en todo el territorio nacional, en este caso, desde el Grupo Territorial Cundinamarca, Boyacá, Casanare se brinda acompañamiento a la población que adelanta los siguientes procesos:

- **Proceso de Reintegración:** reglamentado por la Resolución 0754 de 2013, está dirigido a perso-

nas de grupos de autodefensas y organizaciones guerrilleras que se desmovilizaron individual o colectivamente. Hoy, 27.007 personas en reintegración han terminado su tránsito a la vida civil con resultados tan esperanzadores como que 8 de cada 10 permanecen en la legalidad y 72 % cuenta con formación para el trabajo, según cifras dadas en el informe de la ARN a corte de junio de 2022.

- **Proceso de Reintegración Especial:** reglamentado por la Resolución 1724 de 2014, dirigido a los desmovilizados postulados a la ley de justicia y paz que, después de cumplir una pena de entre 5 y 8 años de cárcel, hacen tránsito a la legalidad; aportan a la verdad, justicia y reparación; y promueven la no repetición de actos violentos. En total, 1.061 postulados cumplen con su ruta de reintegración especial según lineamientos jurídicos; 70 % de ellos han participado en procesos de formación para el trabajo.

- **Proceso de Reincorporación:** reglamentado por el Decreto Ley 899 de 2017, dirigido a las personas que hicieron dejación de armas en el marco del Acuerdo Final de Paz y transitaron a la legalidad. Con los representantes de esta población, el Gobierno nacional concertó una Ruta de Reincorporación que determina para los próximos años las garantías sociales, económicas y las oportunidades de progreso para cerca de 13.000 exintegrantes de las Fuerzas Armadas revolucionarias de Colombia (FARC-EP). De ellos, 80 % recibe un beneficio económico mensual

y 42 % ingresó a estudiar. Esta población está comprometida con continuar con sus estudios, fortalecer el liderazgo y mejorar sus capacidades laborales y personales, como también las de su grupo familia.

- **Proceso de Atención Diferencial G:** la ruta de sometimiento, Decreto 965 del 7 de julio de 2020 es el mecanismo alternativo a través del cual los integrantes de los grupos armados organizados (GAO), con su presentación voluntaria y sometimiento individual a la justicia, acceden

a beneficios jurídicos y socioeconómicos por haber manifestado la voluntad de abandono definitivo de la criminalidad e ilegalidad, colaborar con la justicia o la fuerza pública, y ayudar a la desvinculación de menores de edad que se encuentren en el grupo.

De acuerdo con la gestión realizada por la ARN en la región de Sabana Centro, con relación al acompañamiento de la población en proceso de reintegración a diciembre de 2021, a continuación, se presenta el siguiente balance frente al panorama y contexto regional.



Vista hacia el sur, municipio de Tabio.



## Población por estado

En relación con el estado de la población en el proceso se debe considerar que para el caso de las personas en reintegración se presentan aquellas que están *activas*, es decir que actualmente cursan un proceso con cumplimiento mensual dentro de la ruta de reintegración. Asimismo, las personas en estado *inactivo* son aquellas que por un periodo superior a tres meses no han podido tener este seguimiento debido a algún traslado territorial, condiciones laborales u otra novedad de carácter especial, pero siguen siendo objeto de atención y seguimiento por parte de la entidad. Finalmente, se presentan las

personas con estado *culminado*, las cuales terminaron de manera satisfactoria su ruta de reintegración trazada, y actualmente tanto ellas como sus grupos familiares cuentan con un compromiso con el proyecto de vida en la legalidad que han establecido.

La información que se presenta en este capítulo es recolectada en el Sistema de Información para la Reintegración y la Reincorporación (SIRR), el cual almacena todos los datos referidos a la población ARN, su ruta y las diferentes dimensiones por trabajar. De acuerdo con el balance que presenta la tabla 1, se encuentra que la población que reside en

la zona Sabana Centro de Ruta Regular y Justicia y Paz, corresponde al 10,2 % de la población presente en el departamento de Cundinamarca.

De igual forma, se evidencia que más del 98 % de la población a nivel departamental y la provincia se mantiene activa. Es importante destacar que el 84 % del total de la población ha venido culminando de manera exitosa su proceso de reintegración, cumpliendo satisfactoriamente con su proceso y avanzando en su ruta de reintegración y en su proyecto de vida; estos se encuentran en estado culminado.

**Tabla 1.** Población en proceso de reintegración distribuida por estado, 2021

| Estado       | Departamento             |                               | Sabana Centro          |                               |
|--------------|--------------------------|-------------------------------|------------------------|-------------------------------|
|              | Población - Ruta regular | Población Ruta Justicia y Paz | Población Ruta regular | Población Ruta Justicia y Paz |
| Activo       | 86                       | 42                            | 17                     | 10                            |
| Culminado    | 864                      | 1                             | 74                     | -                             |
| Inactivo     | 3                        | 2                             | 1                      | -                             |
| <b>Total</b> | <b>953</b>               | <b>45</b>                     | <b>92</b>              | <b>10</b>                     |

Fuente: Agencia para la Reincorporación y la Normalización (ARN) (2021).

Para el caso de las personas en reincorporación, es decir, aquellas que mantienen un contacto permanente y reciben la orientación constante del equipo de facilitadores en terreno, con quienes se puede proyectar una próxima ruta de reincorporación, se encuentra el estado activo.

En la tabla 2 se observa que el 5,1 % de la población en proceso de reincorporación que se encuentra en estado activo reside en Sabana Centro, mientras que el 95 % restante se encuentra ubicada en los diferentes municipios del departamento.

En la tabla 3 se observa que el 14 % de la población en proceso de atención diferencial (PAD) se encuentra asentada en Sabana Centro, el restante 86 % reside en zonas tales como Soacha, Girardot y otros municipios de Cundinamarca.

Es importante rescatar que los participantes que deciden asentarse en estas zonas refieren causas tales como la actividad en la sabana en el sector de las flores y actividades de tipo agrícola acordes a su perfil ocupacional.

**Tabla 2.** Población en proceso de reincorporación en el territorio, 2021

| Estado de la población | Sabana Centro | Departamento |
|------------------------|---------------|--------------|
| Activo                 | 15            | 289          |
| <b>Total</b>           | <b>15</b>     | <b>289</b>   |

Fuente: ARN (2021).

**Tabla 3.** Población en proceso de atención diferencial (PAD), 2021

| Estado de la población | Sabana Centro | Departamento |
|------------------------|---------------|--------------|
| Activo                 | 2             | 14           |
| <b>Total</b>           | <b>2</b>      | <b>14</b>    |

Fuente: ARN (2021).



Para el caso de **Cundinamarca**, Soacha es el municipio dónde existe un mayor número de población en procesos de atención diferencial.

## Población por grupo etario y género

Dentro de este proceso de caracterización se encuentran dos variables de gran relevancia en el acompañamiento, la primera corresponde al grupo etario y la segunda el género. Las siguientes cifras corresponden a la población que se encuentra en estado activo en cada uno de los procesos.

El 65,0 % de la población en proceso de reincorporación en el departamento corresponde al género masculino y el 51,2 % de ellos está entre los 41 y 60 años. En cuanto al proceso de reintegración se encuentra que el 83,1 % de la población en ruta regular y Justicia y Paz corresponde al género masculino y el 46,3 % está entre los 26 y 40 años; además, dentro del PAD, el 71,0 % es de género masculino, y en su mayoría son jóvenes con edades que oscilan entre los 18 a 25 años, con una representación de 78,4 %.

De igual forma, dentro de los diferentes procesos, la representación del género masculino en los tres procesos es evidente, además de que la mayor representación de la población se encuentra en el rango de 41-60 años, con excepciones referidas al nuevo proceso diferencial PAD, caracterizado por población joven (tabla 4).

En cuanto a la población que reside en Sabana Centro, se encuentra que el 91,0 % corresponde al género masculino y el 40,4 % de ellos está entre los 26 y 40 años, seguido del 33,6 % de los hombres entre los 41 y 60 años. La representación del género femenino es de un 6 % (tabla 5).

**Tabla 4.** Población por grupo etario y género en el departamento

| Edades / género | Reincorporación |            | Reintegración ruta regular |           | Reintegración Justicia y Paz |           | Atención diferencial (PAD) |           |
|-----------------|-----------------|------------|----------------------------|-----------|------------------------------|-----------|----------------------------|-----------|
|                 | Femenino        | Masculino  | Femenino                   | Masculino | Femenino                     | Masculino | Femenino                   | Masculino |
| 18-25           | 6               | 6          | 7                          | 17        | 0                            | 0         | 4                          | 7         |
| 26-40           | 39              | 71         | 10                         | 32        | 1                            | 6         | 0                          | 3         |
| 41-60           | 30              | 118        | 4                          | 16        | 0                            | 35        | 0                          | 0         |
| Más de 60       | 1               | 18         | 0                          | 3         | 0                            | 2         | 0                          | 0         |
| <b>Total</b>    | <b>76</b>       | <b>213</b> | <b>21</b>                  | <b>68</b> | <b>1</b>                     | <b>43</b> | <b>4</b>                   | <b>10</b> |

Fuente: ARN (2021).

**Tabla 5.** Población por grupo etario y género en la zona Sabana Centro, 2021

| Edades / género | Reincorporación |           | Reintegración ruta regular |           | Reintegración Justicia y Paz |           | Atención diferencial (PAD) |           |
|-----------------|-----------------|-----------|----------------------------|-----------|------------------------------|-----------|----------------------------|-----------|
|                 | Femenino        | Masculino | Femenino                   | Masculino | Femenino                     | Masculino | Femenino                   | Masculino |
| 18-25           | 0               | 1         | 0                          | 9         | 0                            | 0         | 0                          | 2         |
| 26-40           | 2               | 6         | 2                          | 6         | 0                            | 2         | 0                          | 0         |
| 41-60           | 0               | 6         | 0                          | 1         | 0                            | 8         | 0                          | 0         |
| Más de 60       | 0               | 0         | 0                          | 0         | 0                            | 0         | 0                          | 0         |
| <b>Total</b>    | <b>2</b>        | <b>13</b> | <b>2</b>                   | <b>16</b> | <b>0</b>                     | <b>10</b> | <b>0</b>                   | <b>2</b>  |

Fuente: ARN (2021).

Como muestran las tablas 4 y 5, el mayor porcentaje de la población que hace parte de los procesos corresponde al género masculino y la mayor proporción de la población en la zona Sabana Centro se encuentra en el rango de los 26 y 40 años; esto indica que la población de los procesos de reintegración, la población diferencial y las personas en reincorporación se encuentran en la etapa más productiva de su ciclo vital, también nos permite concluir que la mayoría incurrió en el conflicto siendo menor de edad, en una etapa muy temprana de su proyecto de vida, lo que señala una vez más la importancia del trabajo que puede desarrollarse en materia de prevención del reclutamiento.

La ARN le está apostando a un trabajo de acompañamiento con enfoque de género, abordando procesos de reconocimiento de las identidades diversas de género, el replanteamiento de nuevas

masculinidades, la prevención de violencias de diversa índole basadas en género y, por supuesto, el empoderamiento de las mujeres como agentes de cambio territorial. La ARN tiene como compromiso la inclusión del enfoque de género y de derechos de las mujeres en todos los planes, programas y proyectos de reincorporación, buscando con esto brindar una atención particular a las necesidades de las mujeres y la población LGBTI.

Sumado a esto, dentro de la ruta de reintegración, y como acompañamiento a su proyecto de vida, se trabaja desde las diferentes dimensiones (personal, familiar, productiva, ciudadana, seguridad, salud, habitabilidad, educativa) el acompañamiento a participantes y sus familias, desde una perspectiva sistémica y cercana a nuestra población y sus núcleos; de la misma manera, estas dinámicas de atención se dan dentro de las actividades colectivas de reincorporación.

El trabajo de la ARN está en constante transformación, buscando **identificar los movimientos de población** en proceso de reincorporación y reintegración en los territorios.



Calle de acceso al parque central, municipio de Tabio.



## Población por exgrupo

Respecto a las características de la población en reintegración y reincorporación, tenemos que proceden de distintos grupos armados. A continuación, se presentan las cifras a nivel departamental y municipal. El 79,6% de la población que se atiende en el departamento de Cundinamarca proviene de las extintas FARC, seguida del 9,2% que proviene de las ex-AUC. Para el año 2021 se fortalece el PAD, que acoge personas del GAO Clan del Golfo; de estos hay una representación del 3,2% (tabla 6).

**Tabla 6.** Población distribuida por exgrupo en el departamento de Cundinamarca , 2021

| Exgrupo            | Reincorporación | Reintegración ruta regular | Reintegración Justicia y Paz | Atención diferencial PAD | Total      |
|--------------------|-----------------|----------------------------|------------------------------|--------------------------|------------|
| AUC                | 0               | 7                          | 33                           | 0                        | <b>40</b>  |
| ELN                | 0               | 22                         | 3                            | 0                        | <b>25</b>  |
| EPL                | 0               | 3                          | 1                            | 0                        | <b>4</b>   |
| ERG                | 0               | 0                          | 1                            | 0                        | <b>1</b>   |
| ERP                | 0               | 0                          | 3                            | 0                        | <b>3</b>   |
| FARC               | 289             | 55                         | 3                            | 0                        | <b>347</b> |
| Grupo criminal     | 0               | 2                          | 0                            | 0                        | <b>2</b>   |
| GAO Clan del Golfo | 0               | 0                          | 0                            | 14                       | <b>14</b>  |
| <b>Total</b>       | <b>289</b>      | <b>89</b>                  | <b>44</b>                    | <b>14</b>                | <b>436</b> |

Fuente: SIRR, 2021.

Parque central, municipio de Tenjo.





Es necesario precisar que las personas proceso de reintegración, que han estado implicadas en crímenes de lesa humanidad y que se acogieron a la Ley 975 de 2005 (Ley de Justicia y Paz), desarrollan procesos de reintegración de manera especial, voluntarios, posteriores a su estancia en prisión y en atención correspondiente a sus deberes judiciales. Para el caso de la provincia, y como se ha presentado, son muy pocas las residentes en el territorio.

Se presenta mayor representatividad de las extintas FARC, con una representación del 48,9%, los cuales en su mayoría se encuentran en la ruta de reincorporación (68,2%) y en ruta regular (31,8%) (tabla 7).

**Tabla 7.** Población distribuida por exgrupo en zona Sabana Centro, 2021

| Ex grupo           | Reincorporación | Reintegración ruta regular | Reintegración Justicia y Paz | Atención diferencial PAD | Total     |
|--------------------|-----------------|----------------------------|------------------------------|--------------------------|-----------|
| AUC                | 0               | 0                          | 10                           | 0                        | 10        |
| ELN                | 0               | 9                          | 0                            | 0                        | 9         |
| EPL                | 0               | 1                          | 0                            | 0                        | 1         |
| ERG                | 0               | 0                          | 0                            | 0                        | 0         |
| ERP                | 0               | 0                          | 0                            | 0                        | 0         |
| FARC               | 15              | 7                          | 0                            | 0                        | 22        |
| Grupo criminal     | 0               | 1                          | 0                            | 0                        | 1         |
| GAO Clan del Golfo | 0               | 0                          | 0                            | 2                        | 2         |
| <b>Total</b>       | <b>15</b>       | <b>18</b>                  | <b>10</b>                    | <b>2</b>                 | <b>45</b> |

Fuente: ARN (2021).



**Para 2021, 48,9%** de las personas en proceso de reintegración pertenecían a las extintas FARC.

### Casos de riesgo de la población

Dentro del proceso de acompañamiento que se adelanta a la población, en el componente de seguridad se brindan diferentes actividades de prevención del riesgo con la población, que buscan socializar las distintas rutas de atención frente a las situaciones de riesgo que se presentan en el territorio a causa de la presencia de grupos armados y el desarrollo de economías ilícitas. A continuación, se relaciona un informe de las personas que han reportado situación de riesgo en el Grupo Territorial y que residen en el departamento de Cundinamarca.

En la tabla 8 se evidencian las situaciones de riesgo reportadas por la población, que corresponden a situaciones de amenaza con una representación del 100 %. Un caso de participante de proceso de reincorporación y uno de Justicia y Paz.

Ante estas situaciones reportadas por la población, es importante mencionar que desde la entidad se tiene establecido un protocolo para acompañar a la población en situación de riesgo, además actividades de prevención. Entre las actividades están: adelantar gestión frente a la evaluación que realizará la Unidad Nacional de Protección (UNP); informar y solicitar a la Policía del sector las medidas preventivas; asesorar y acompañar (cuando sea necesario) la presentación de la denuncia ante la Fiscalía General de la Nación; poner en conocimiento de otras entidades competentes para garantizar la protección de

los derechos fundamentales (Defensoría del Pueblo, Inspección de Policía, personerías).

Adicional, como respuesta a las recomendaciones dadas desde la Defensoría de Pueblo a la Alerta 010 de 2021 se vienen adelantando gestiones con los municipios de Chía, Cota y Sopó, que apuntan a la prevención de la estigmatización dentro de las

administraciones municipales; además, y como medida de prevención, se adelanta la socialización de la política de reintegración y reincorporación dentro de los territorios, con el fin de que los funcionarios conozcan las dinámicas dadas dentro del proceso y sus participantes.

**Tabla 8.** Casos de riesgo por proceso, Sabana Centro 2021

| Tipo de proceso                | Amenaza  | Total    |
|--------------------------------|----------|----------|
| Reincorporación                | 1        | 1        |
| Reintegración - Ruta regular   | 0        | 0        |
| Reintegración - Justicia y Paz | 1        | 1        |
| PAD                            | 0        | 0        |
| <b>Total general</b>           | <b>2</b> | <b>2</b> |

Fuente: ARN (2021).

A 2021, en Sabana Centro, **2 personas** que se encontraban activas en algún proceso de reincorporación, se encontraban en situación de amenaza.



# RECOMENDACIONES

Por último, se plantean las siguientes recomendaciones para mejorar el estado de la población en la zona a través de las diferentes gestiones que se adelantan en el territorio con el propósito de mejorar la calidad de vida de sus habitantes.

Esta es una región que se caracteriza por tener población flotante que busca asentarse en estos municipios con el fin de vincularse laboralmente en sectores tales como cultivos de flores, la minería en algunos municipios y la industria de lácteos. Aquellos que se logran vincular laboralmente se mantienen, ya que esto les genera estabilidad económica y les permite avanzar en sus proyectos de vida a nivel personal y familiar. Otros no se logran adaptar al clima, ya que esta zona es bastante fría según refieren los profesionales que atienden a la población, o por presentar antecedentes que no les permiten vinculación laboral, por lo cual deciden migrar a otras zonas cercanas a la capital, que le ofrezcan mejores oportunidades.

Como apuesta territorial para la continuidad en la incidencia de las políticas públicas de reintegración y reincorporación, se debe plantear como aspecto central la inclusión efectiva de la población de excombatientes en la gestión territorial de los municipios receptores de quienes aquí viven y que mantienen una ciudadanía activa, que están procurando mediante sus proyectos de vida aportar al mantenimiento de escenarios de reconciliación y construcción de paz, acciones a cargo de las administraciones municipales en alianza con la ARN.

Asimismo, es importante dar continuidad a las acciones colectivas comprometidas con la redefinición del tejido social, promoviendo las garantías para el ejercicio pleno de los derechos humanos, acciones que se han venido adelantando en los municipios de Cajicá y Zipaquirá. La estrategia debe hacer posible conservar la articulación multisectorial que se ha venido promoviendo en dichos

territorios, es decir que requiere un fuerte componente de estímulo a la participación en los escenarios locales establecidos para el desarrollo de la agenda de paz. Dentro de las administraciones municipales, la ARN viene realizando un ejercicio de sensibilización dirigido a la prevención de la estigmatización, que permite fortalecer las alianzas estratégicas entre entidades, además de la vinculación de la población a los diferentes procesos regionales.

Como metas dentro de la entidad, en las cuales se seguirá avanzando, se resaltan: socialización de la política de reintegración y reincorporación con las distintas administraciones municipales de Sabana Centro y población en general; estrategias de pedagogía para la paz; fortalecimiento de la participación de la población en los diferentes procesos; oportunidades de educación afines con las condiciones de la población en reintegración, población diferencial y reincorporación, además de

seguir avanzando en la oferta institucional a nivel de salud, educación y desarrollo social para ellos/as y sus familias de manera incluyente, en el marco de la atención a personas con condiciones específicas y de acuerdo con sus necesidades. Finalmente, todas las acciones relacionadas con la promoción de escenarios de paz en las distintas dinámicas territoriales y municipales.

*Diana Patricia Ramírez Moises  
y Carolina Cetina Zorro (CBC)  
Agencia para la Reincorporación  
y la Normalización (ARN)*

## Glosario

**Activa:** estado de las personas desmovilizadas en proceso de reintegración que asisten cada mes a las actividades de la ruta de reintegración.

**Culminada:** estado de las personas desmovilizadas que cumplieron satisfactoriamente la ruta de reintegración durante un periodo aproximado de seis años y medio.

**Desmovilización:** etapa del proceso desarme, desmovilización y reintegración (DDR) que consiste en la decisión individual y voluntaria de abandonar su pertenencia a Grupos Armados Organizados al Margen de la Ley (GAOML), así como sus actividades dentro del mismo. Este procedimiento se puede realizar individual o colectivamente. En Colombia, la etapa de desmovilización está a cargo del Ministerio de Defensa Nacional, en el caso de desmovilizados individuales, y de la Oficina

del Alto Comisionado para la Paz (OACP), en las desmovilizaciones colectivas.

**Reincorporación:** implementación de medidas co-construidas de corto, mediano y largo plazo, que les permitirán a las FARC incorporarse a la vida civil para ser ciudadanos con derechos y obligaciones. Según lo establece el Acuerdo de Paz y lo acordado en el Consejo Nacional de Reincorporación, este se trabajará en dos fases: la primera se ha denominado reincorporación temprana y la segunda, reincorporación a largo plazo.

**Reintegración:** proceso mediante el cual los desmovilizados adquieren un estatus civil. La reintegración es un proceso que se lleva a cabo a nivel local. Hace parte del desarrollo general de un país y constituye una responsabilidad nacional que puede ser complementada con apoyo internacional.

# Referencias

Agencia para la Reincorporación y la Normalización (ARN) (s. f.). *¿Qué es la reintegración?* Presidencia de la República. <https://www.reincorporacion.gov.co/es/la-reintegracion/Paginas/quees.aspX>

Agencia para la Reincorporación y la Normalización (ARN) (2021). *Sistema de Información para la Reintegración y la Reincorporación – SIRR* (sistema de consulta interna). Presidencia de la República. Escuela de Cultura Pau. *Construcción de Paz*. <https://escolapau.uab.cat/construccion-de-paz/>

Organización de las Naciones Unidas (ONU) (s. f). *Objetivo 16: Promover sociedades justas, pacíficas e inclusivas*. <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/peace-justice/>

Vía paralela, municipio de Sopó.







## 2. Activos de las personas

### 2.1 SALUD



# RESUMEN

## Aseguramiento en Sabana Centro:

Población Asegurada 2020:  
509.286  
Cobertura = 83,9%

**Población Asegurada  
2021: 541.218  
Cobertura = 85,7%**



## Mortalidad general:

Casos 2020:  
2.682  
Tasa por cada 10.000  
habitantes 2020: 44,2

**Casos 2021p:  
3.584  
Tasa por cada 10.000  
habitantes 2021p 56,8**

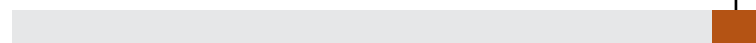


**33,6 %**  
en el  
número de  
casos

## Mortalidad infantil en menores de 1 año (tasa por cada 1.000 nacidos vivos)

Casos 2020: 53  
Tasa 2020: 7,9

**Casos 2021p: 46  
Tasa 2021p: 7,3**

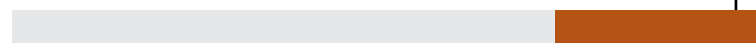


**13,2%**  
en el  
número de  
casos

## Nacimientos en mujeres de 15 a 19 años (por cada 1.000 mujeres en el rango de edad)

Nacimientos  
2020: 853  
Tasa 2020: 34,9

**Nacimientos  
2021p: 696  
Tasa 2021p: 28,1**



**18,4%**  
en el  
número de  
nacimientos

# INTRODUCCIÓN

En este capítulo se destacan los efectos derivados del segundo año de la pandemia, situación que dio lugar a una crisis mundial con múltiples consecuencias, tanto económicas y sociales como sanitarias, en particular con el colapso en los sistemas de salud. Por consiguiente, esto requirió la acción y participación inmediata de los entes políticos, de la mano de la Organización Mundial de la Salud (OMS), con el objetivo de tomar medidas efectivas a corto, mediano y largo plazo, en pro de mitigar los efectos de esta crisis en toda la población. Esta situación no fue ajena a la zona de Sabana Centro.

En este contexto, durante 2021 se destaca el desarrollo de las vacunas contra el covid-19 en un tiempo récord histórico, las cuales fueron aprobadas por la Administración de Alimentos y Medicamentos

(FDA, por sus siglas en inglés) de los Estados Unidos para su aplicación inmediata en cada país, disminuyendo radicalmente las cifras de mortalidad y mejorando la calidad de vida de todos los habitantes. Cabe mencionar la relevancia de otras estrategias sanitarias, como el lavado constante de manos, el uso adecuado de elementos de protección personal (EPP), el distanciamiento social y el aislamiento obligatorio o preventivo en las situaciones indicadas por la OMS.

Asimismo, en Colombia, el Gobierno nacional, junto al Ministerio de Salud y Protección Social, dieron continuidad al estado de emergencia sanitaria, tomando medidas claves en temas de unidades de cuidados intensivos, aislamientos, entre otros. De esta forma, en el país se dejaron de examinar otros

componentes fundamentales que son necesarios a fin de alcanzar la equidad en toda la población. Por ejemplo, en Colombia, el resto del perfil epidemiológico quedó desatendido, destacando la relevancia de la Atención Primaria en Salud (APS) para responder a la pandemia y a la postpandemia, desde acciones en telemedicina, salud comunitaria y salud mental (Hernández *et al.*, 2021).

Teniendo en cuenta el marco presentado anteriormente, el presente capítulo tiene la finalidad de realizar una descripción de los distintos indicadores de salud en la provincia de Sabana Centro, en el periodo de 2021. El capítulo concluye con recomendaciones y estrategias relacionadas con la pospandemia y con el nuevo marco normativo, en donde se destaca el papel de la APS para el país.

# SITUACIÓN DE SALUD

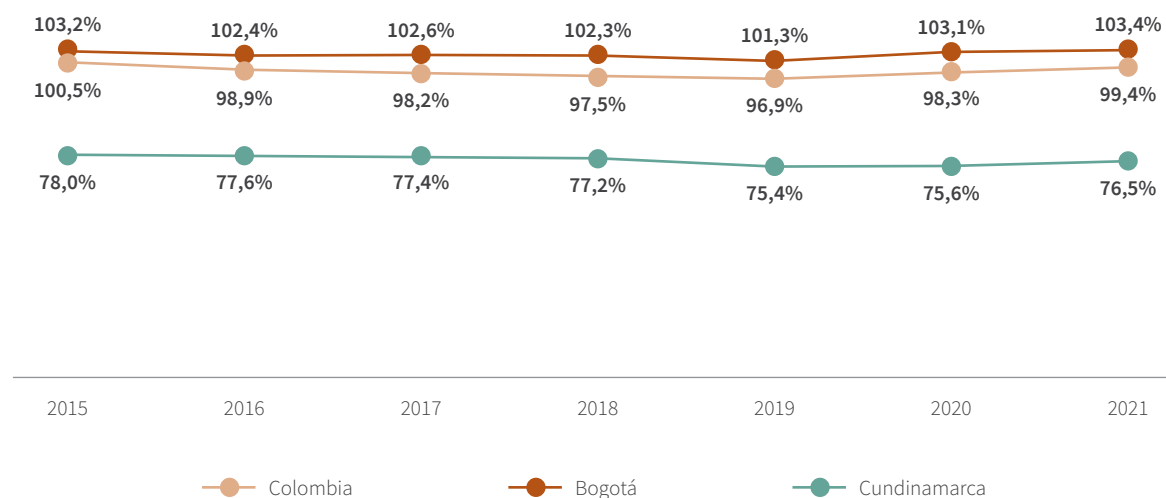
## de la provincia de Sabana Centro en 2021

Para realizar la descripción de salud de la zona de Sabana Centro se usarán indicadores de aseguramiento (población cubierta por el Sistema General de Seguridad Social en salud), mortalidad general, mortalidad infantil, nutrición, nacimientos, situación del VIH/sida y salud mental, entre otros.

### Aseguramiento

La tasa de aseguramiento en los últimos 5 años en el país en general, y en Bogotá y Cundinamarca en particular, ha mantenido una estabilidad porcentual sin cambios significativos; cabe resaltar que en 2020 y 2021 hubo un aumento en la tasa de aseguramiento en las tres regiones analizadas, y Bogotá continúa con una tasa superior al 100%, con uno de los valores más altos de los últimos 5 años (103,4%) (gráfica 1).

**Gráfica 1.** Cobertura en aseguramiento. Colombia, Bogotá y Cundinamarca, 2015-2021

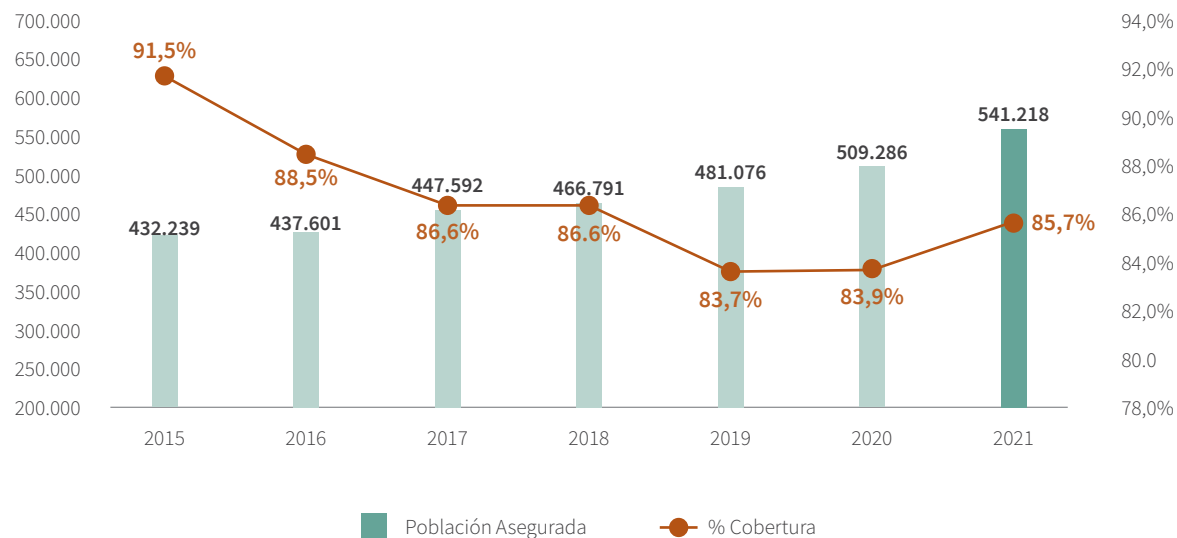


Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos a partir de información del Sistema Integral de Información de la Protección Social (Sispro), Ministerio de Salud (2022a), Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) (2022b, 2022c) (recuperado el 15 de julio de 2022).

A continuación, se presenta la cobertura de aseguramiento en Sabana Centro en los últimos 6 años con respecto a la cantidad de habitantes, donde se observa el aumento exponencial que ha tenido la población, y aunque en años anteriores la cobertura de aseguramiento había presentado una tendencia a la baja, para 2021 presentó valores por encima de 85 % (gráfica 2).

Se muestra la cobertura de aseguramiento total por municipio, teniendo en cuenta los distintos regímenes (contributivo, subsidiado y de excepción). Los municipios del grupo 1 han presentado una disminución en la tasa de cobertura respecto a 2019 y 2020. En el caso de los municipios del grupo 2, solo Sopó presentó disminución en su porcentaje de cobertura, mientras que los 6 restantes tuvieron un aumento en la cobertura de aseguramiento (gráfica 3).

**Gráfica 2.** Cobertura en aseguramiento. Sabana Centro, 2015-2021



Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos a partir de información del Ministerio de Salud y Protección Social (2022a), Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) (2022b, 2022c) (recuperado el 15 de julio de 2022).



Sabana Centro evidencia los impactos del cambio demográfico, dado que el crecimiento poblacional tiene efectos en la cobertura en aseguramiento, que para **2021** fue de **85,7%**.

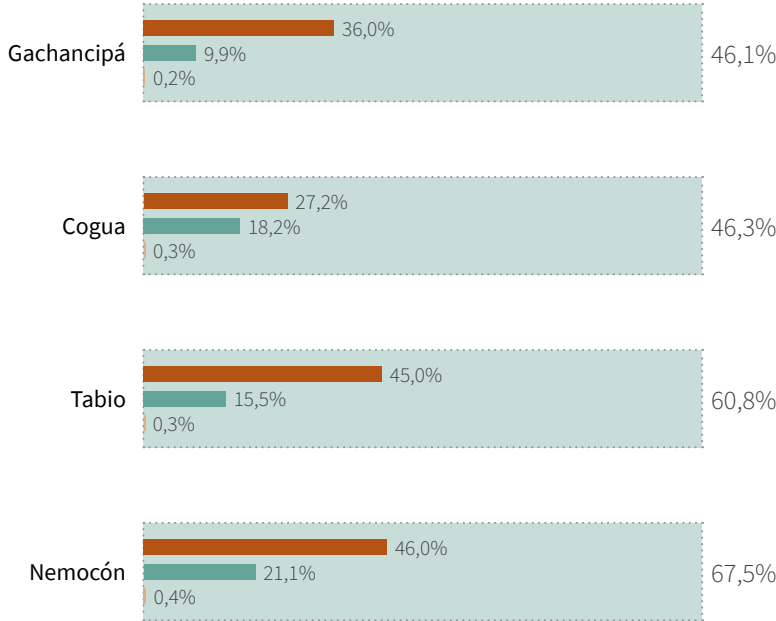


**Gráfica 3.** Aseguramiento por tipo, grupos de municipios. Sabana Centro, 2021

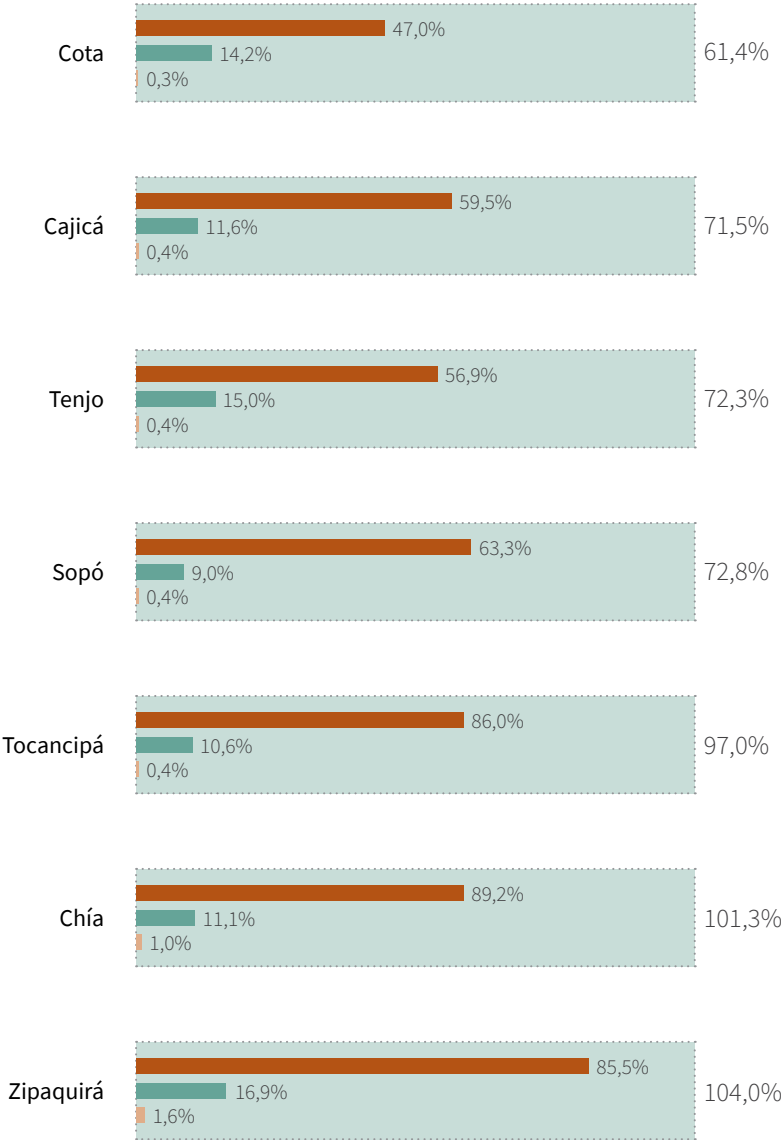
Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos a partir de información del Ministerio de Salud y Protección Social (2022a), DANE (2022c) (recuperado el 15 de julio de 2022).

● Contributivo ● Subsidiado ● Excepción

### Grupo 1



### Grupo 2



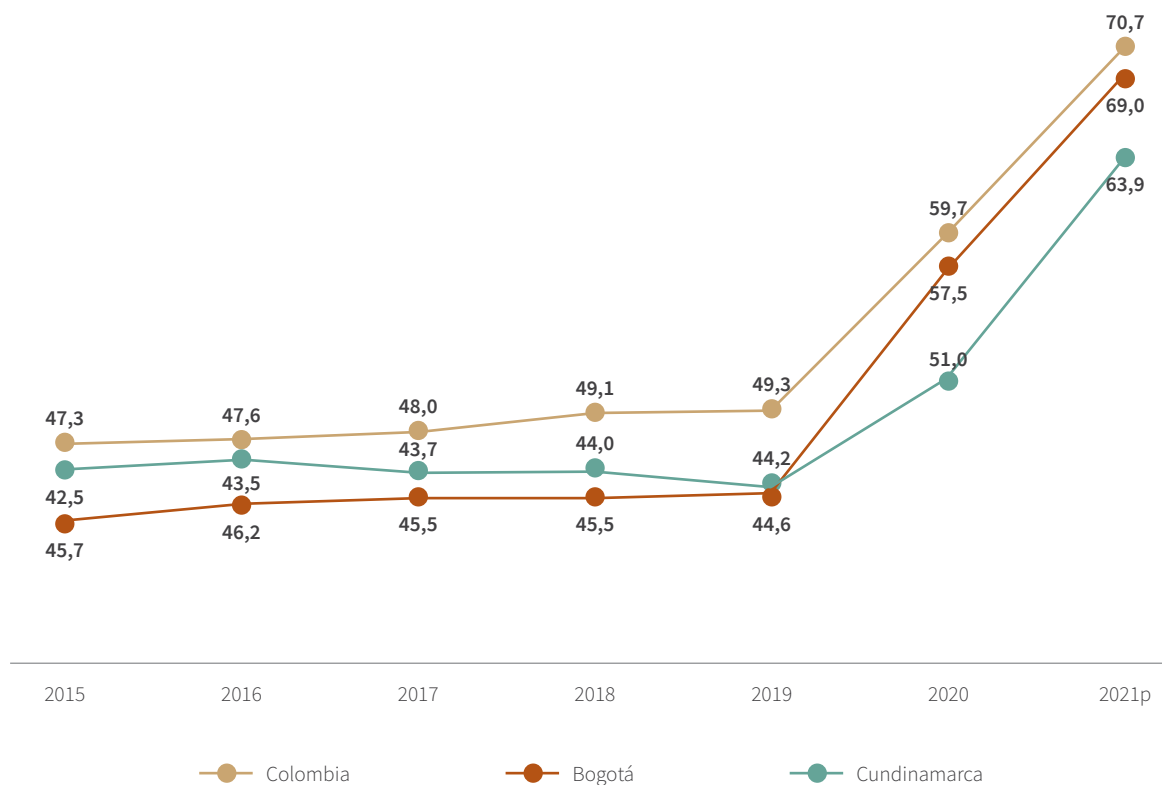
## Mortalidad

En relación con los indicadores de mortalidad, se presentan los resultados alcanzados por la región en mortalidad general, mortalidad materna, mortalidad infantil en menores de 1 año y en menores de 5 años.

### Mortalidad general

Es notable el aumento en la tasa de mortalidad general que tuvieron Colombia, y Bogotá y Cundinamarca en particular, con respecto a los años previos. Llama la atención que para 2021, el porcentaje alcanzado por Bogotá está muy cerca de la tasa de mortalidad alcanzada en toda Colombia (gráfica 4).

**Gráfica 4.** Tasa de mortalidad general por cada 10.000 habitantes. Colombia, y Bogotá y Cundinamarca, 2015-2021p



Nota: la información de 2021 es preliminar y está sujeta a cambios y verificación.

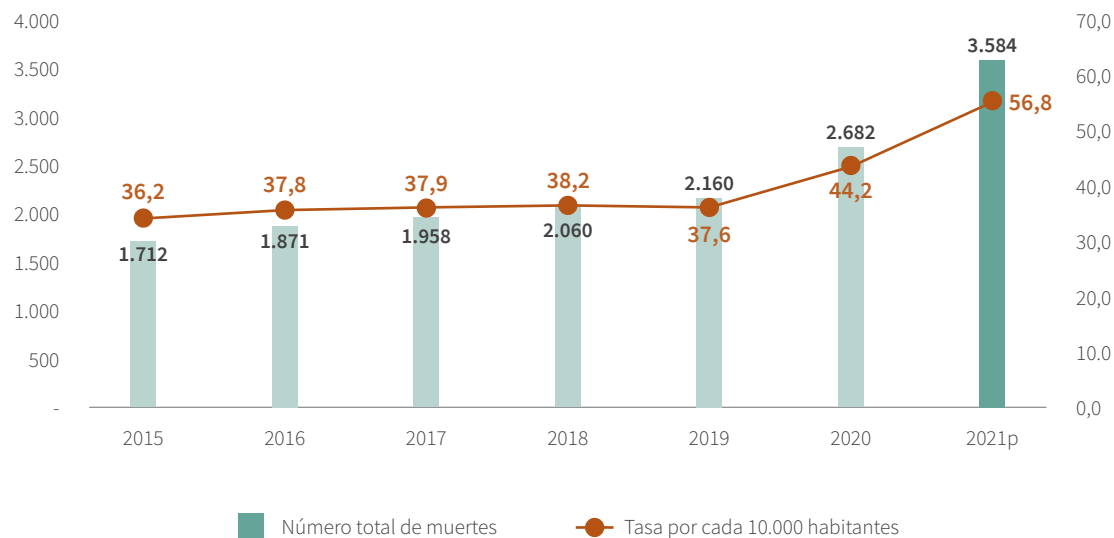
Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos a partir de información del DANE (2022a, 2022b y 2022c) (recuperado el 15 de julio de 2022).



Para 2021p, la tasa de **mortalidad a nivel nacional** fue de **70,6** por cada 10.000 habitantes, siendo el valor más alto registrado en el periodo de estudio.

En el caso de Sabana Centro, es importante resaltar el número de muertes registradas en 2021 con 3.584, lo que representa un incremento del 33,6% en el número de casos reportados frente a 2020, y se convierte en el valor más alto registrado por la región durante el periodo de análisis; la tasa 2021p es de 56,8 muertes por cada 10.000 habitantes, valor que está por debajo de las cifras nacionales y departamentales (63,9 muertes por 10.000 habitantes de Cundinamarca) (gráfica 5).

**Gráfica 5.** Tasa de mortalidad general y número de muertes por cada 10.000 habitantes. Sabana Centro, 2015-2021p



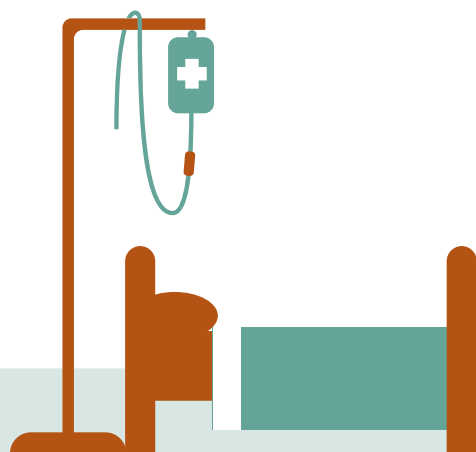
Nota: la información de 2021 es preliminar y está sujeta a cambios y verificación.

Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos a partir de información del DANE (2022a, 2022b y 2022c) (recuperado el 15 de julio de 2022).



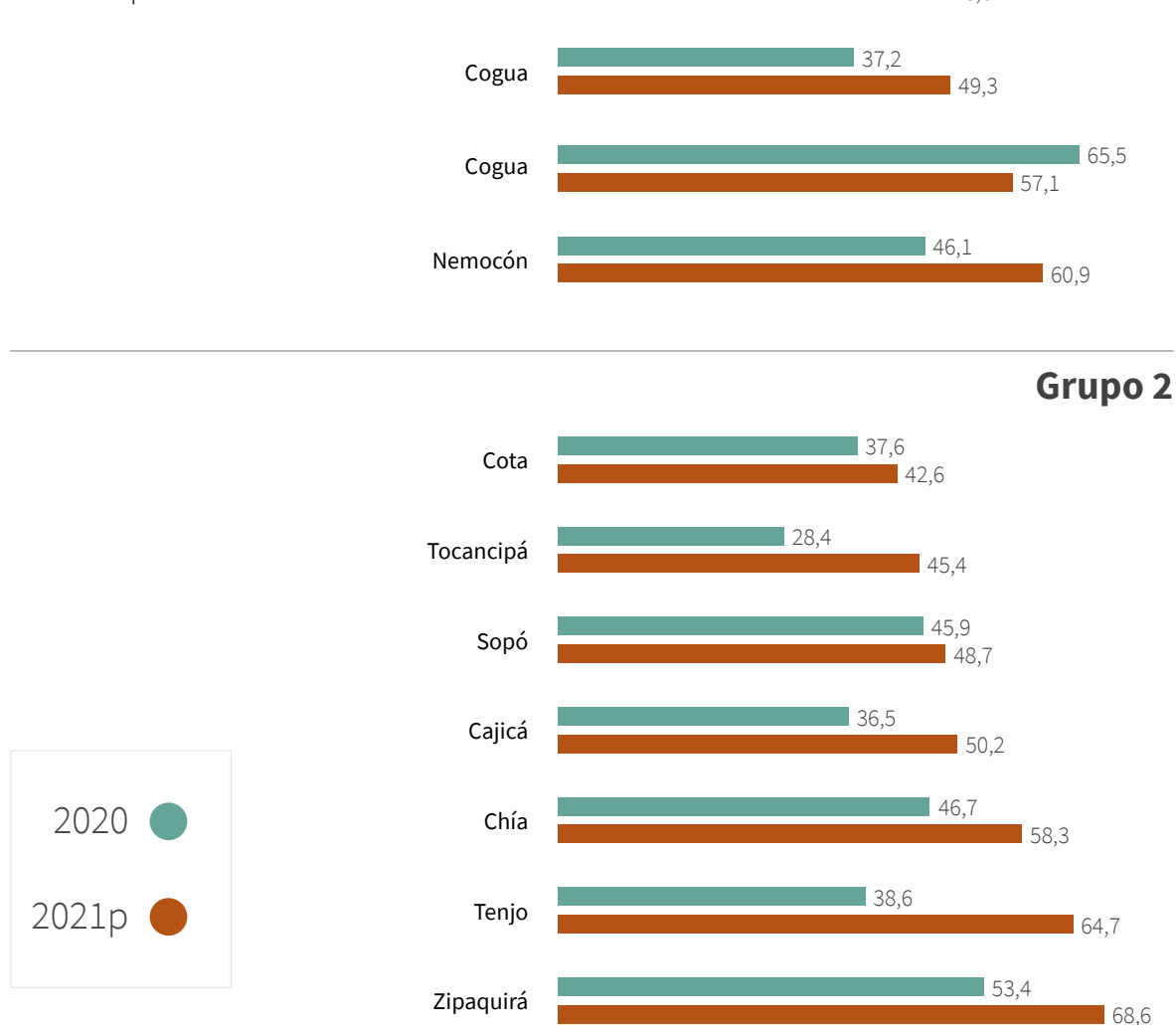
La tasa de **mortalidad 2021p para Sabana Centro** fue de **56,8** por cada 10.000 habitantes, la más alta para el periodo de análisis.

En cuanto a la mortalidad general por grupo de municipios, a excepción de Cogua, los 3 municipios restantes del grupo 1 presentaron un incremento respecto a 2020; para el grupo 2, se presentó un incremento en todos los municipios, con resultados más acordes al panorama departamental y nacional, destacando a Tenjo y Zipaquirá, donde los aumentos estuvieron por encima de los 10 puntos (gráfica 6).



Para 2021p, **Zipaquirá (68,6)** y **Nemocón (60,9)** registraron las tasas de mortalidad general más altas.

**Gráfica 6.** Tasa de mortalidad general por cada 10.000 habitantes. Sabana Centro, 2020-2021p



Nota: la información de 2020 es preliminar y está sujeta a cambios y verificación.

Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos a partir de información del DANE (2022a, 2022c) (recuperado el 15 de julio de 2022).

*Mortalidad por tipo de enfermedad.*  
*Contexto Colombia, y Bogotá y Cundinamarca*

Con relación a la mortalidad por tipo de enfermedad (tabla 1), para 2021p, resto de ciertas enfermedades infecciosas y parasitarias, seguidas por las enferme-

dades isquémicas del corazón, encabezan la lista de principales causas de mortalidad en el país. Para Cundinamarca, se resalta que el principal número de

muertes se debieron a enfermedades isquémicas del corazón (tabla 1).

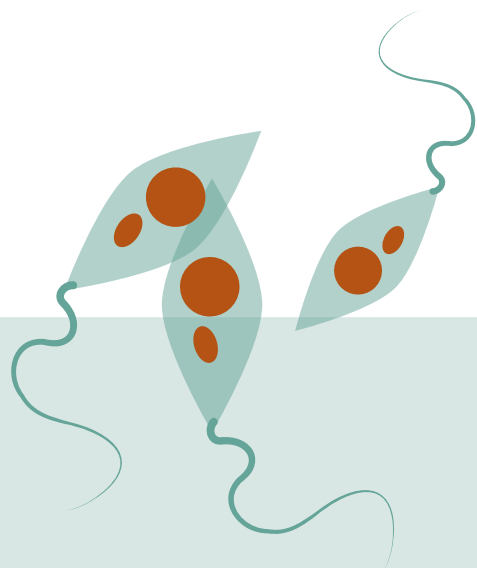
**Tabla 1.** Tasa de mortalidad específica por cada 10.000 habitantes – Principales enfermedades, 2021p

| Enfermedad                                                 | Total de casos 2021p |        |              | Tasa por cada 10.000 hab. 2021p |        |              |
|------------------------------------------------------------|----------------------|--------|--------------|---------------------------------|--------|--------------|
|                                                            | Colombia             | Bogotá | Cundinamarca | Colombia                        | Bogotá | Cundinamarca |
| Resto de ciertas enfermedades infecciosas y parasitarias   | 52.060               | 11.271 | 2.573        | 10,2                            | 14,4   | 7,6          |
| Enfermedades isquémicas del corazón                        | 46.349               | 6.234  | 3.225        | 9,1                             | 8,0    | 9,6          |
| Enfermedades cerebrovasculares                             | 15.983               | 1.964  | 910          | 3,1                             | 2,5    | 2,7          |
| Enfermedades crónicas de las vías respiratorias inferiores | 13.013               | 1.919  | 939          | 2,5                             | 2,4    | 2,8          |
| Agresiones (homicidios)                                    | 12.406               | 1.058  | 310          | 2,4                             | 1,4    | 0,9          |
| Enfermedades hipertensivas                                 | 11.458               | 1.252  | 547          | 2,2                             | 1,6    | 1,6          |
| Diabetes mellitus                                          | 10.198               | 1.186  | 545          | 2,0                             | 1,5    | 1,6          |

Nota: la información de 2021 es preliminar y está sujeta a cambios y verificación.  
Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos a partir de información del DANE (2022a) (recuperado el 15 de julio de 2021).



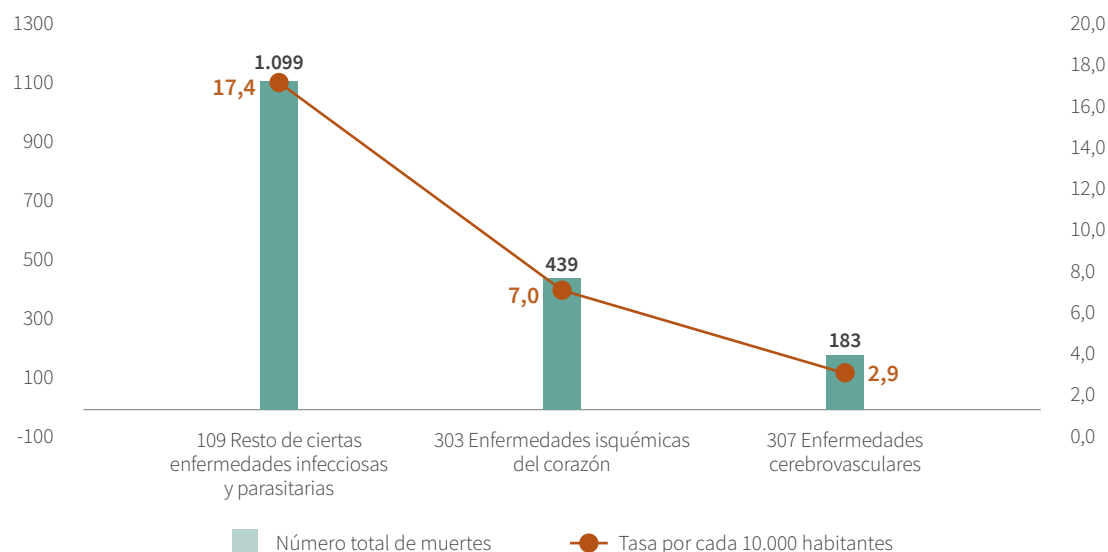
En Sabana Centro, para 2021p, también toma protagonismo el resto de ciertas enfermedades infecciosas y parasitarias con una cifra de 1.099 muertes por cada 10.000 habitantes, y relega a las enfermedades isquémicas del corazón, con 439 casos, siendo los valores más altos para el periodo 2015 a 2021p (gráfica 7).



Tanto en 2020 como en 2021p, las **enfermedades infecciosas y parasitarias** aparecen como la principal causa de mortalidad en la región.

**Gráfica 7.** Número de casos y tasa de mortalidad por enfermedad. Sabana Centro, 2021p

|                                                 |             |
|-------------------------------------------------|-------------|
| Total muertes SC 2021p                          | 3.584       |
| Total muertes por principales tres enfermedades | 1.721       |
| <b>Porcentaje sobre total de casos</b>          | <b>48,0</b> |



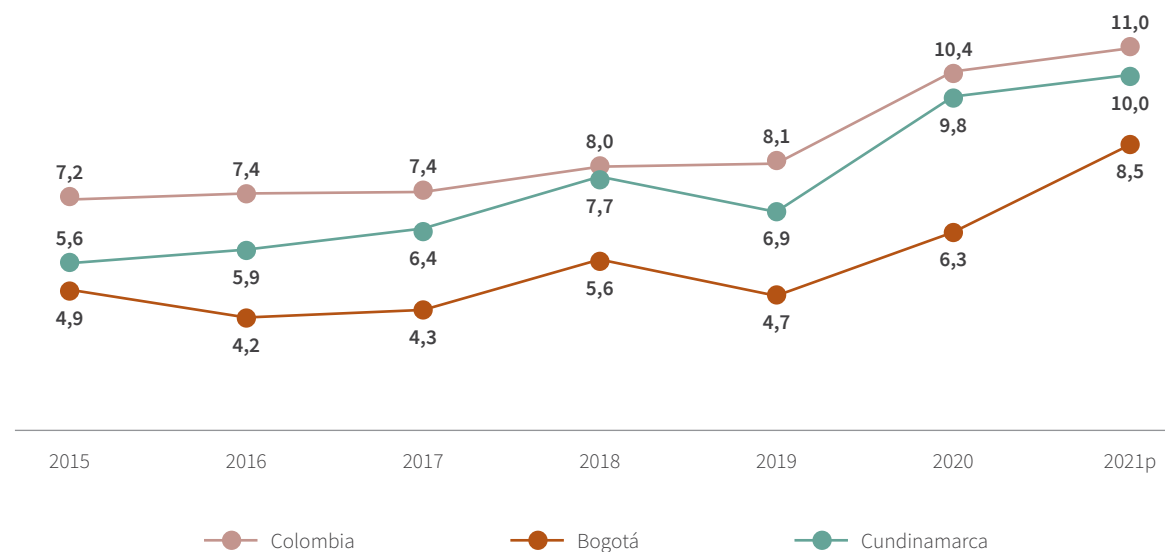
Nota: la información de 2021 es preliminar y está sujeta a cambios y verificación.

Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos a partir de información del DANE (2022a, 2022c) (recuperado el 15 de julio de 2021).

### Razón de mortalidad materna

El indicador de salud de mortalidad materna presentó cifras en ascenso en Colombia, Bogotá y Cundinamarca con respecto a los otros periodos de análisis; cabe resaltar que la cifra presentada en Bogotá (8,5 muertes por cada 10.000 nacidos vivos) es la de mayor variación entre 2020 y 2021p (gráfica 8).

**Gráfica 8.** Tasa de mortalidad materna (razón por cada 10.000 nacidos vivos), Colombia, y Bogotá y Cundinamarca, 2015-2021p



Nota: la información de 2021 es preliminar y está sujeta a cambios y verificación.

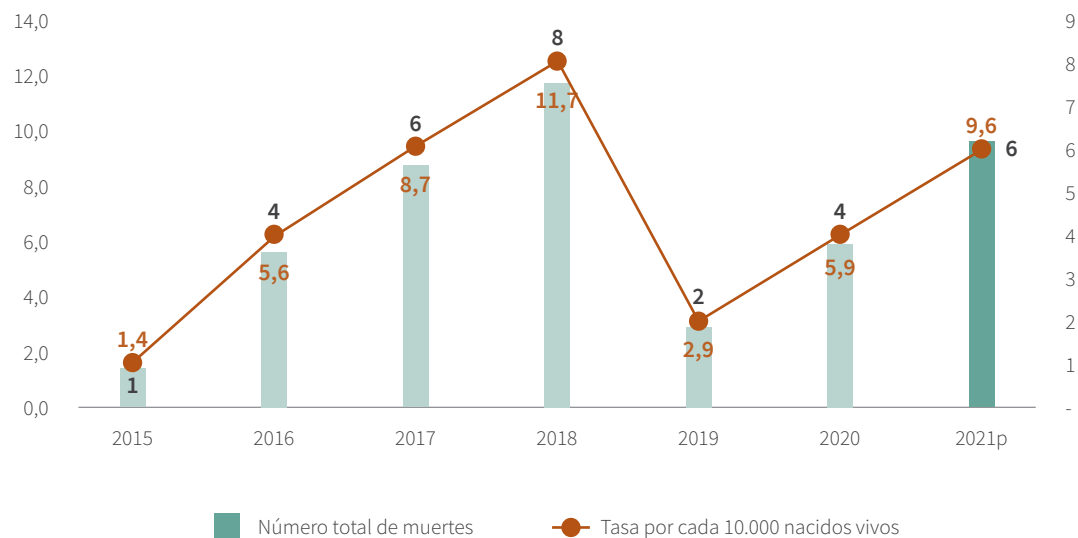
Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos a partir de información del DANE (2022a, 2022b y 2022c) (recuperado el 15 de julio de 2022).

Parque principal, municipio de Chía.



Con respecto a los datos de Sabana Centro para 2021p, se observa un aumento frente a los años 2019 y 2020, pero sin llegar a la tasa registrada en 2018 de 11,7 muertes por cada 10.000 nacidos vivos (gráfica 9).

**Gráfica 9.** Número de casos y tasa de mortalidad materna (razón por cada 10.000 nacidos vivos). Sabana Centro 2015-2021p



Nota: la información de 2021 es preliminar y está sujeta a cambios y verificación.

Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos a partir de información del DANE (2022a, 2022b y 2022c) (recuperado el 15 de julio de 2022).



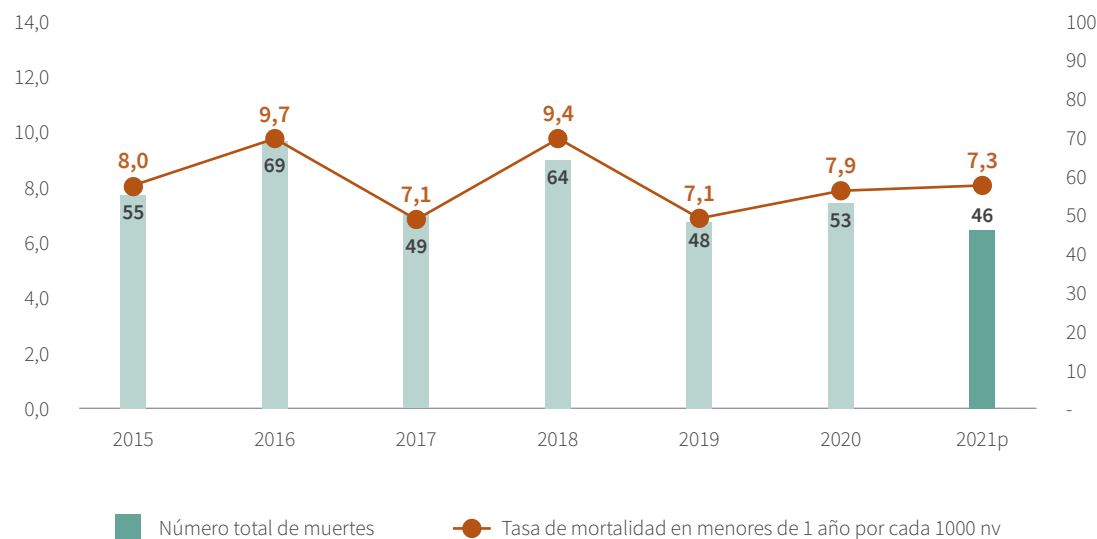
Los once municipios de Sabana Centro registraron **seis casos** de mortalidad materna en 2021p, los cuales ocurrieron en **Zipaquirá, Chía y Gachancipá.**

## Mortalidad infantil

### Mortalidad en menores de 1 año

En Sabana Centro, las tasas de mortalidad en menores de un año en los últimos 5 años han presentado fluctuaciones, incrementándose o disminuyendo año tras año; 2021p presenta el segundo valor de tasa más bajo para todo el periodo de datos analizados a nivel regional, lo que implica que los municipios han desarrollado diferentes acciones frente a este tema (gráfica 10).

**Gráfica 10.** Mortalidad infantil en menores de 1 año. Número de casos y tasa por cada 1.000 nacidos vivos. Sabana Centro, 2015-2021p



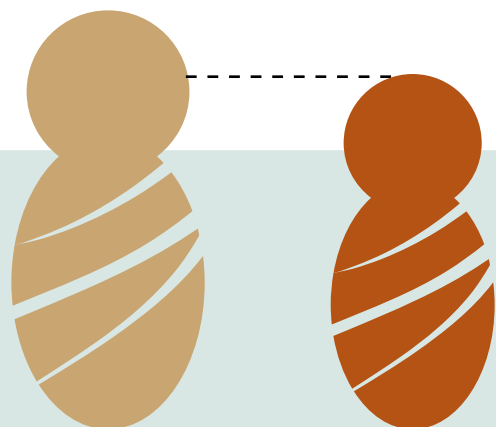
Nota: la información de 2021 es preliminar y está sujeta a cambios y verificación.

Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos a partir de información del DANE (2022a, 2022b y 2022c) (recuperado el 15 de julio de 2022).

Vista panorámica, municipio de Gachancipá.



Dentro de los datos observados, para el caso de mortalidad infantil en menores de 1 año en Sabana Centro, las malformaciones congénitas, deformidades y anomalías cromosómicas constituyen la principal causa de mortalidad en este grupo poblacional. Respecto a los casos presentados (frecuencia absoluta) se presentó una reducción, pasando de 53 casos en 2020 a 46 en 2021p (tabla 2).



Para 2021p, se presentó una **reducción del 15,2%** en el número total de casos de muertes en menores de 1 año.

**Tabla 2.** Causas de mortalidad en menores de 1 año en Sabana Centro, 2020-2021p

| Lista enfermedades 6/67-CIE-10 OMS/OPS                                                                          | 2020      | 2021p     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------|
| 613 Malformaciones congénitas, deformidades y anomalías cromosómicas                                            | 13        | 11        |
| 404 Trastornos respiratorios específicos del periodo perinatal                                                  | 10        | 10        |
| 402 Feto y recién nacido afectados por complicaciones obstétricas y traumatismo del nacimiento                  | 4         | 7         |
| 405 Sepsis bacteriana del recién nacido                                                                         | 4         | 4         |
| 307 Enfermedades cerebrovasculares                                                                              | 0         | 3         |
| 406 Resto de ciertas afecciones originadas en el periodo perinatal                                              | 7         | 3         |
| 604 Enfermedades del sistema nervioso, excepto meningitis                                                       | 0         | 2         |
| 000 Signos, síntomas y afecciones mal definidas                                                                 | 0         | 1         |
| 108 Infecciones respiratorias agudas                                                                            | 1         | 1         |
| 109 Resto de ciertas enfermedades infecciosas y parasitarias                                                    | 0         | 1         |
| 309 Las demás enfermedades del sistema circulatorio                                                             | 0         | 1         |
| 401 Feto y recién nacido afectados por ciertas afecciones maternas                                              | 3         | 1         |
| 610 Enfermedades del sistema urinario                                                                           | 0         | 1         |
| 403 Retardo del crecimiento fetal, desnutrición fetal, gestación corta y bajo peso al nacer                     | 2         | 0         |
| 108 Infecciones respiratorias agudas                                                                            | 1         | 0         |
| 101 Enfermedades infecciosas intestinales                                                                       | 1         | 0         |
| 606 Resto de enfermedades del sistema respiratorio                                                              | 1         | 0         |
| 109 Resto de ciertas enfermedades infecciosas y parasitarias                                                    | 1         | 0         |
| 304 Enfermedad cardiopulmonar, enfermedades de la circulación pulmonar y otras formas de enfermedad del corazón | 1         | 0         |
| 510 Otros accidentes, incluso secuelas                                                                          | 1         | 0         |
| 602 Deficiencias nutricionales y anemias nutricionales                                                          | 1         | 0         |
| 608 Cirrosis y ciertas enfermedades crónicas del hígado                                                         | 1         | 0         |
| 609 Resto de enfermedades del sistema digestivo                                                                 | 1         | 0         |
| <b>Total Sabana Centro</b>                                                                                      | <b>53</b> | <b>46</b> |

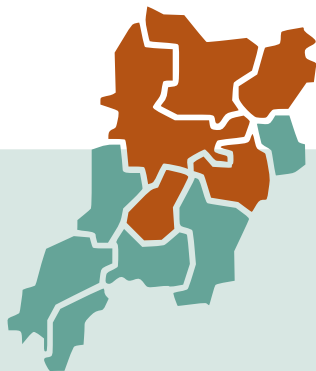
Nota: la información de 2021 es preliminar y está sujeta a cambios y verificación.

Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos a partir de información del DANE (2022a, 2022c) (recuperado el 15 de julio de 2022).



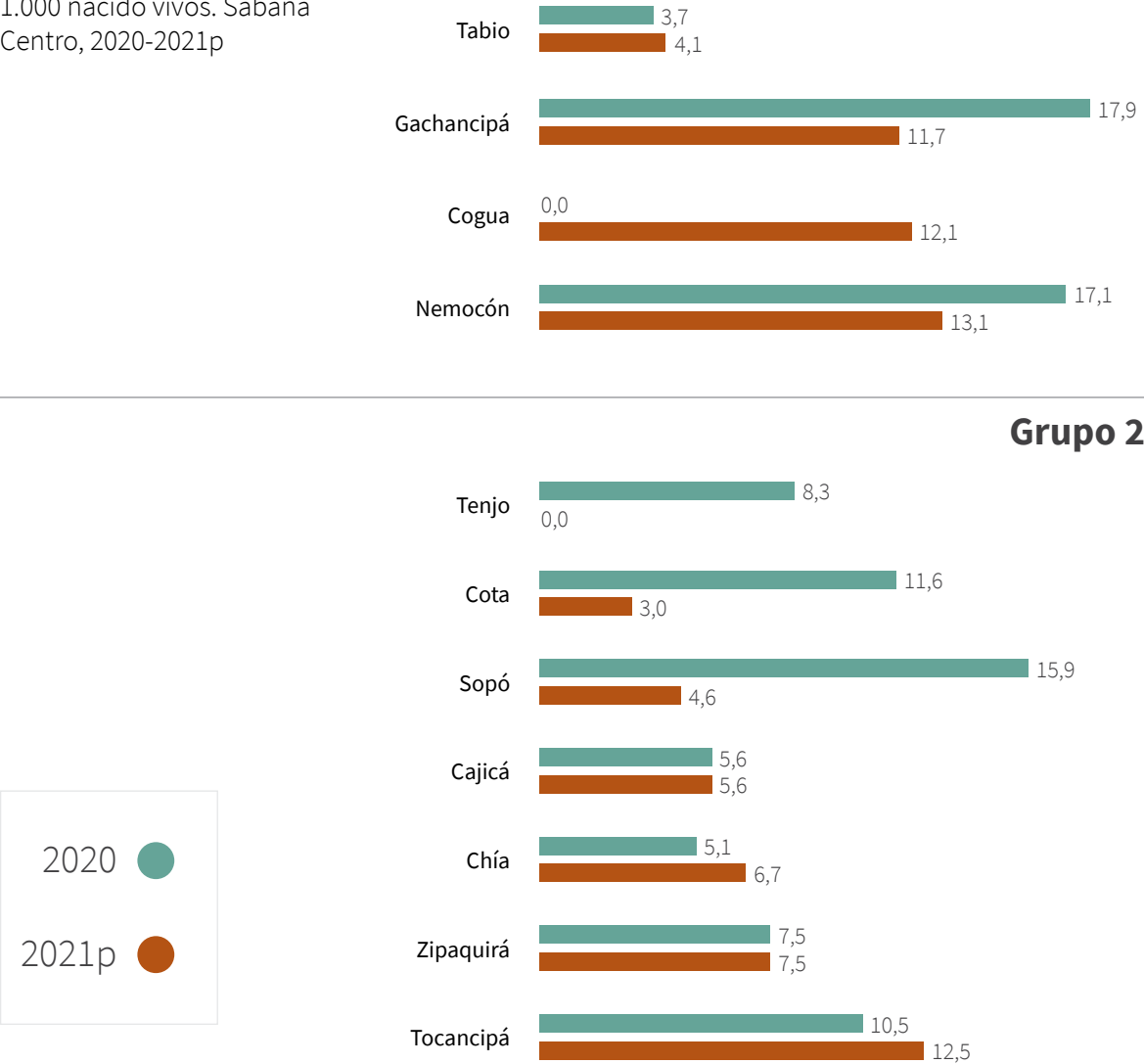
De manera detallada se presentan las tasas de mortalidad infantil en menores de un año en Sabana Centro, con los municipios organizados en dos grupos.

En el grupo 1, Nemocón expone una tasa de mortalidad por cada 1.000 nacidos vivos del 13,1, siendo la más alta para este grupo, seguido de Cogua con 12,1 casos por cada 1.000 nacidos vivos; para el grupo 2, Tocancipá es el único municipio que presenta una tasa por encima de 10 (12,5), mientras que Cajicá y Zipaquirá registran valores similares a 2020 (gráfica 11).



Entre 2020 y 2021p, **cinco** de los once municipios de la región registraron un **incremento** en la tasa de mortalidad infantil en menores de 1 año.

**Gráfica 11.** Mortalidad infantil en menores de 1 año por cada 1.000 nacido vivos. Sabana Centro, 2020-2021p

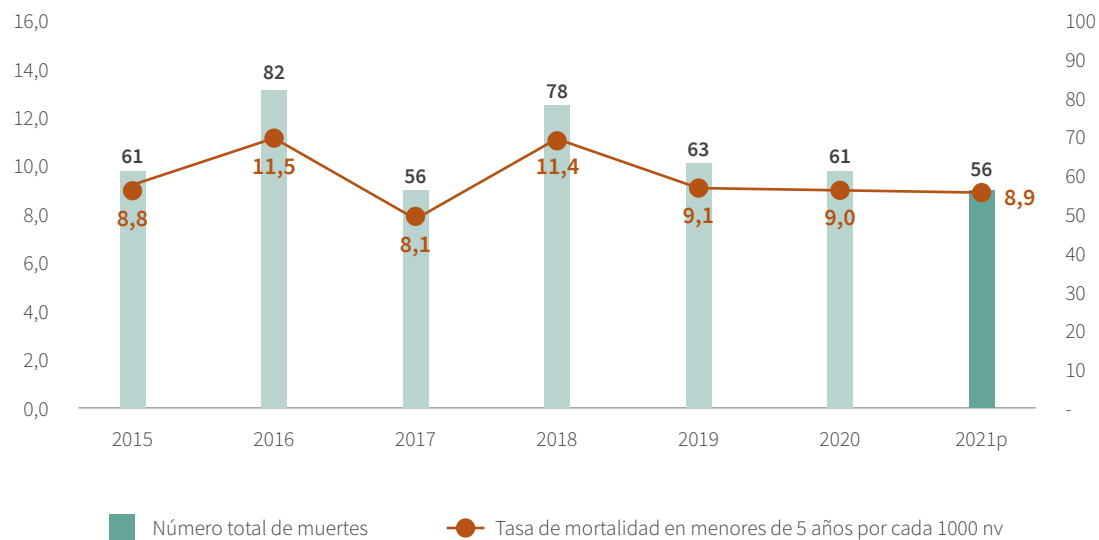


Nota: la información de 2021 es preliminar y está sujeta a cambios y verificación.  
Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos a partir de información del DANE (2022a, 2022c) (recuperado el 13 de julio de 2021)

## Mortalidad infantil en menores de 5 años

A continuación, se exponen los datos encontrados respecto a mortalidad infantil en menores de 5 años en la zona de Sabana Centro, donde se evidencia una tendencia a la baja desde el año 2018; en 2021p se alcanzó una de las cifras más bajas de los últimos 3 años (gráfica 12).

**Gráfica 12.** Mortalidad infantil en menores de 5 años. Número de casos y tasa por cada 1.000 nacidos vivos. Sabana Centro, 2015-2021p



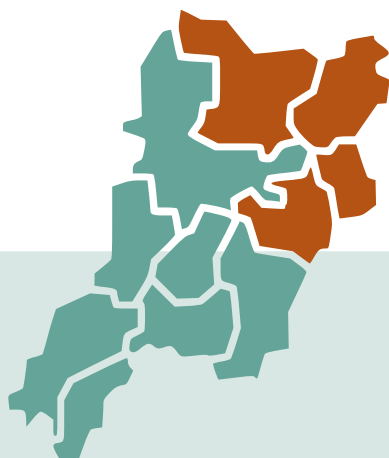
Nota: la información de 2021 es preliminar y está sujeta a cambios y verificación.

Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos a partir de información del DANE (2022a, 2022b y 2022c) (recuperado el 15 de julio de 2022)

Parque principal, municipio de Tenjo.



Por grupos de municipio, en el grupo 1, Nemocón, Cogua y Gachancipá presentan un aumento exponencial de sus cifras. Respecto al grupo 2, Sopó (18,3) y Tocancipá (12,5) registran los valores más altos para 2021p, mientras que destaca el no registro de casos para Tenjo (gráfica 13).



Entre 2020 y 2021p, **cuatro** de los once municipios de la región registraron un **incremento** en la tasa de mortalidad infantil en menores de 5 años.

**Gráfica 13.** Mortalidad infantil en menores de 5 años por cada 1.000 nacidos vivos. Sabana Centro, 2020-2021p



Nota: la información de 2021 es preliminar y está sujeta a cambios y verificación.

Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos a partir de información del DANE (2022a, 2022c) (recuperado el 15 de julio de 2022).

## Nutrición

### Prevalencia de bajo peso al nacer

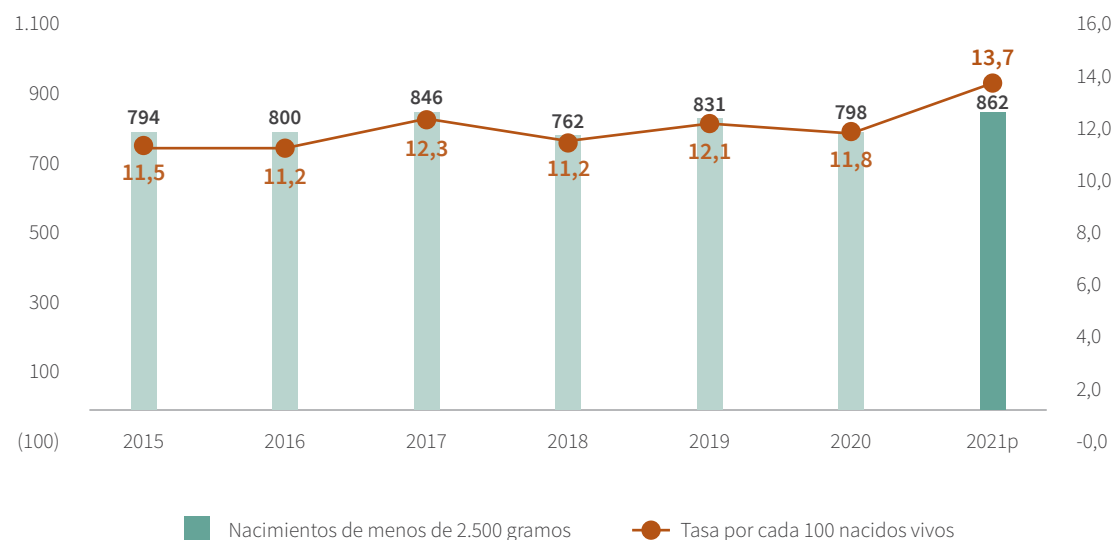
En este apartado, la nutrición se enfocará en bajo peso al nacer, desnutrición global y desnutrición crónica.

La OMS (2017) define bajo peso al nacer como un peso al nacimiento inferior a 2.500 g. Adicional, considera el bajo peso al nacer como un problema significativo de salud pública en todo el mundo, asociado a una serie de consecuencias a corto y largo plazo.

Es necesario lograr una disminución en este indicador. Para prevenir y tratar el bajo peso al nacer es crucial brindar una atención sanitaria asequible, accesible y adecuada. La morbilidad neonatal solo podrá reducirse si la atención al embarazo se integra plenamente con una asistencia neonatal y posneonatal, y una asistencia nutricional adecuadas en los lactantes prematuros y pequeños para la edad gestacional (Lapillonne *et al.*, 2013).

Para 2021p, la tasa presentada fue la más alta para la región desde que se inició la recolección de datos en 2015, con 13,7 casos por cada 100 nacidos vivos (gráfica 14).

**Gráfica 14.** Prevalencia de bajo peso al nacer (menos de 2.500 g) por cada 100 nacidos vivos. Sabana Centro, 2015-2021p



Nota: la información de 2021 es preliminar y está sujeta a cambios y verificación.

Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos a partir de información del DANE (2022a, 2022c) (recuperado el 15 de julio de 2022).

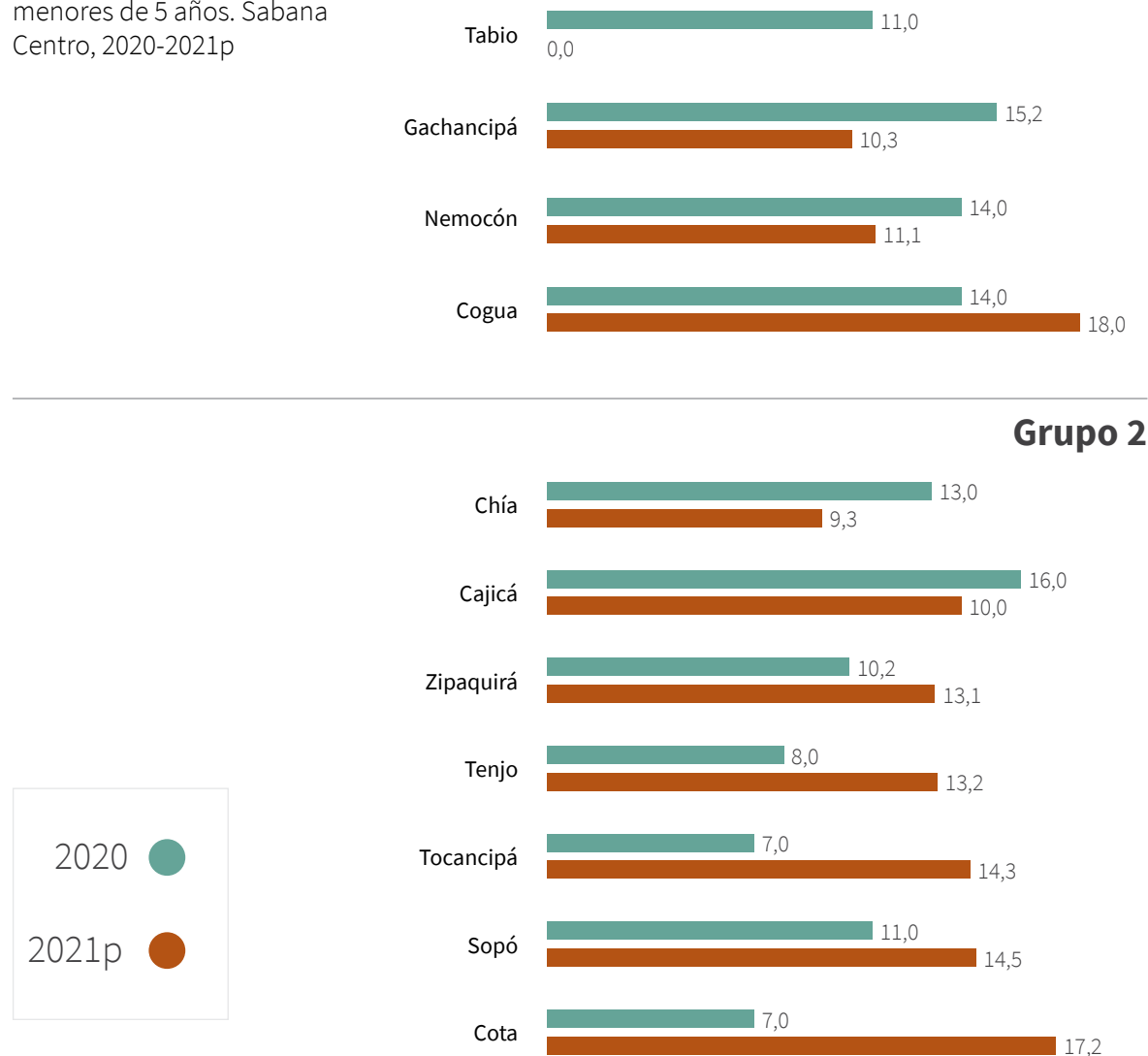


Respecto a la desnutrición crónica en menores de 5 años, se evidencia un aumento de la tasa de prevalencia en uno de los cuatro municipios del grupo 1 (Cogua, 18,0). Con respecto a los municipios del grupo 2, en 5 de los 7 municipios que lo conforman se evidenció un incremento, siendo el valor más alto el registrado por Cota (17,2) (gráfica 15).



Para 2021p, **Cogua** registró la prevalencia de desnutrición crónica más alta para el grupo 1 (**18,0**) y en el grupo 2, **Cota** (**17,2**).

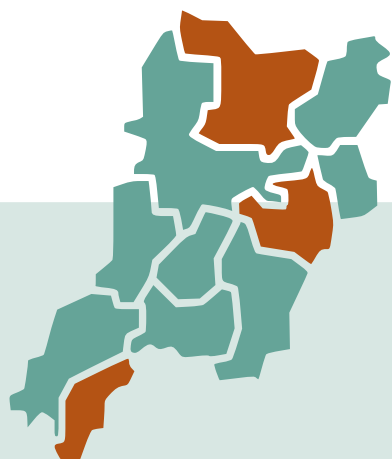
**Gráfica 15.** Prevalencia de desnutrición crónica en menores de 5 años. Sabana Centro, 2020-2021p



Nota: la información de 2021 es preliminar y está sujeta a cambios y verificación.  
Fuente: Secretaría de Salud, Gobernación de Cundinamarca, Dirección de Salud Pública (recuperado el 15 de junio de 2022).

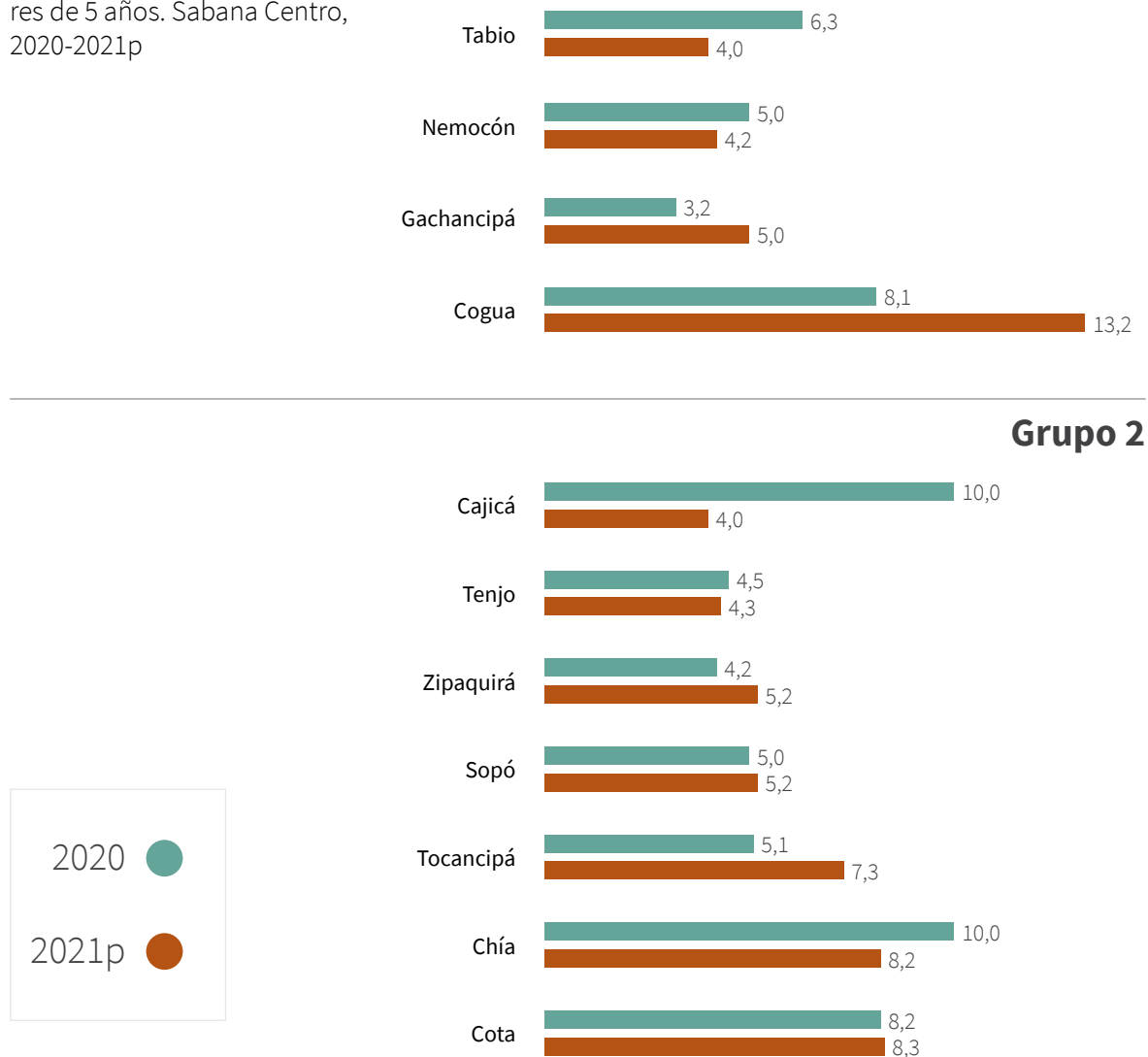


Con respecto a la desnutrición aguda (bajo peso para la talla) para el grupo 1, Cogua presentó un aumento significativo con relación a los datos presentados en el año 2020. En el grupo 2, la mayoría de los municipios, a excepción de Cajicá, Tenjo y Chía, presentaron un aumento en las cifras de prevalencia de desnutrición aguda para 2021p; Cota fue el que mayor porcentaje presentó respecto 2020 (gráfica 16).



Para 2021p, en **tres** de los once **municipios** de la región se incrementó la prevalencia en desnutrición aguda en menores de 5 años.

**Gráfica 16.** Prevalencia de desnutrición aguda en menores de 5 años. Sabana Centro, 2020-2021p



Nota: la información de 2021 es preliminar y está sujeta a cambios y verificación.

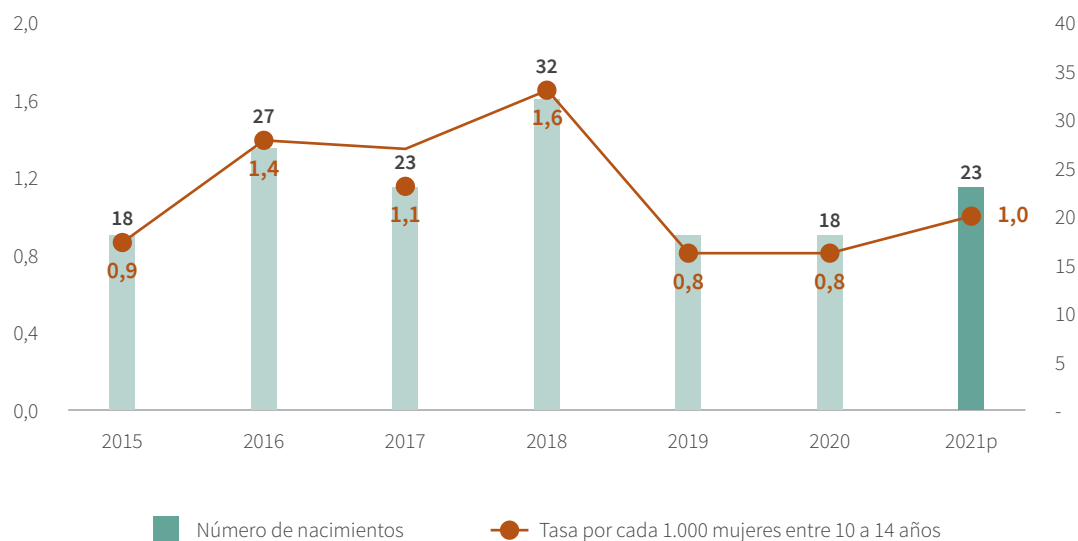
Fuente: Secretaría de Salud, Gobernación de Cundinamarca, Dirección de Salud Pública (recuperado el 15 de junio de 2022).

## Nacimientos

### Nacimientos en mujeres de 10 a 14 años

En los últimos 5 años, la tasa de nacimientos en este grupo poblacional ha mostrado fluctuaciones, con disminución y aumento año tras año, con un pico máximo presentado en 2018; sin embargo, 2021p presentó un incremento frente a 2019 y 2020 (gráfica 17).

**Gráfica 17.** Tasa de nacimientos en mujeres de 10 a 14 años por cada 1.000 mujeres en el rango de edad. Sabana Centro, 2015-2021p

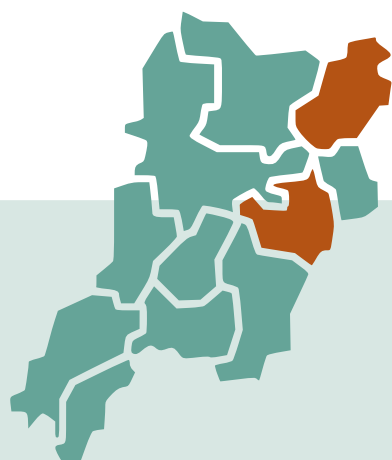


Nota: la información de 2021 es preliminar y está sujeta a cambios y verificación

Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos a partir de información del DANE (2022a, 2022b y 2022c) (recuperado el 15 de julio de 2022).

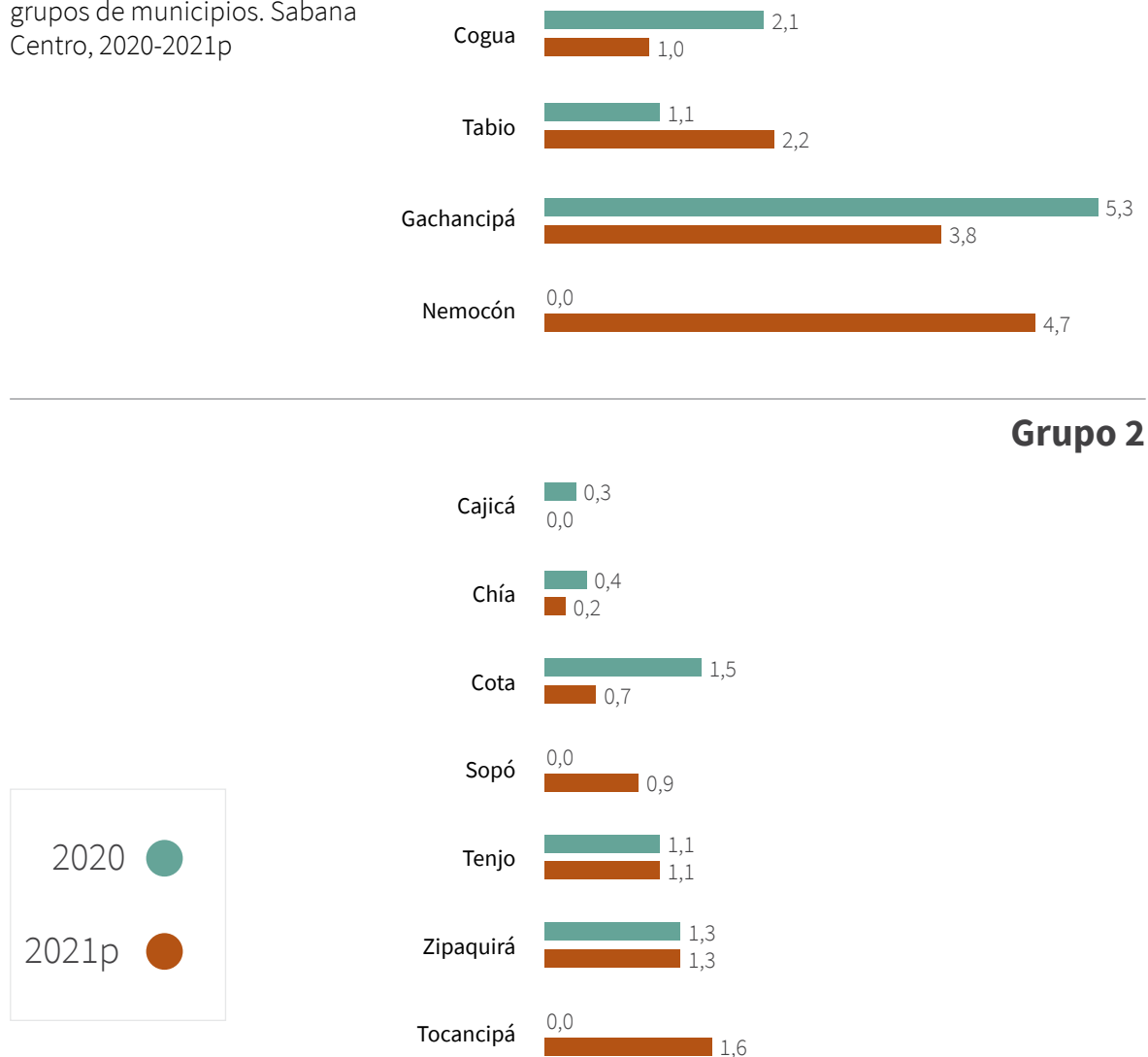
En 2021p, Sabana Centro presentó la **cuarta tasa más alta de nacimientos** en mujeres de **10 a 14 años**, con 1,0 casos, para el periodo 2015-2021p.

Al revisar de forma detallada, por municipios, se destaca que en Tabio y Nemocón, del grupo 1, se dio un incremento en las tasas respecto a 2020. Por su parte, en los municipios del grupo 2, Tocancipá fue el único que registró un aumento frente a 2020 (gráfica 18).



Para 2021p, **Nemocón (4,7) y Tocancipá (1,6)** registraron la mayor tasa de nacimientos en mujeres de 10 a 14 años.

**Gráfica 18.** Nacimientos en mujeres de 10 a 14 años por grupos de municipios. Sabana Centro, 2020-2021p



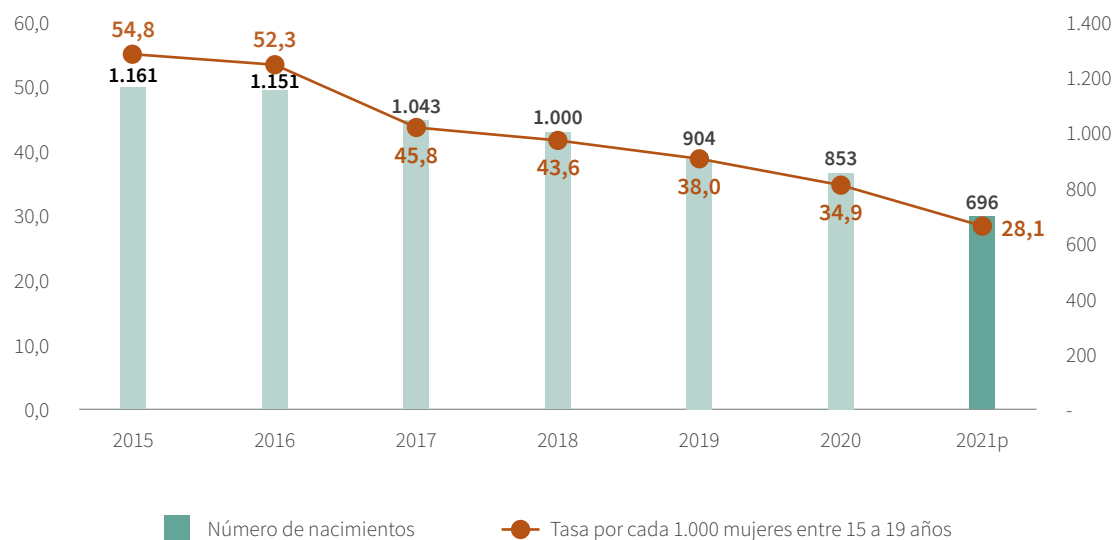
Nota: la información de 2021 es preliminar y está sujeta a cambios y verificación.

Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos a partir de información del DANE (2022a, 2022c) (recuperado el 15 de julio de 2022).

### Nacimientos en mujeres de 15 a 19 años

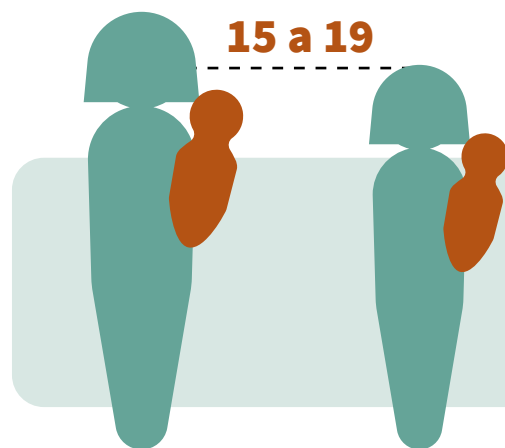
La tasa de nacimientos en este grupo poblacional ha presentado una tendencia a la disminución de los casos, siendo 2021p el año con menor tasa de nacimientos en los últimos 6 años, con 28,1 nacimientos en mujeres de 15 a 19 años por cada 1.000 mujeres (gráfica 19).

**Gráfica 19.** Tasa de nacimientos en mujeres de 15 a 19 años por cada 1.000 mujeres en el rango de edad. Sabana Centro, 2015-2021p



Nota: la información de 2021 es preliminar y está sujeta a cambios y verificación.

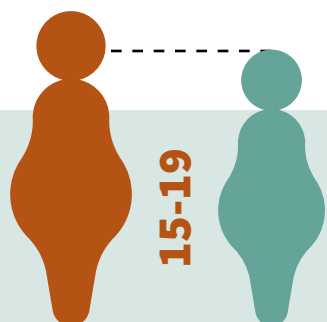
Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos a partir de información del DANE (2022a, 2022b y 2022c) (recuperado el 15 de julio de 2022).



2021p presentó la **tasa más baja de nacimientos** en mujeres de **15 a 19 años** para Sabana Centro, con 28,1 casos por cada 1.000 mujeres del rango de edad.

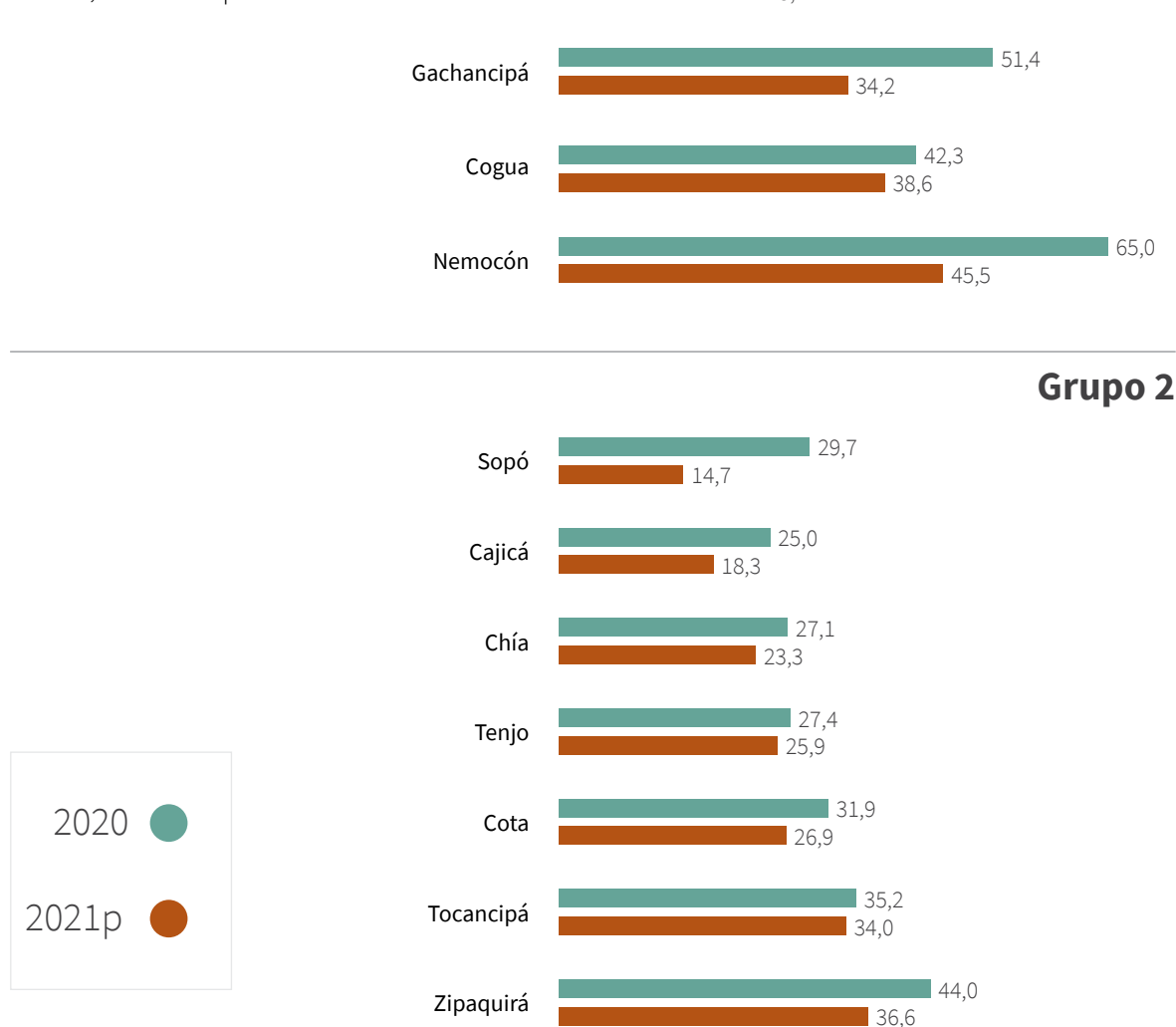
Como en 2020, todos los municipios del grupo 1 presentaron una reducción en la tasa de nacimientos; cabe resaltar que Nemocón continúa teniendo la tasa más alta de los once municipios. Con respecto a los municipios del grupo 2, todos presentaron reducción frente al año 2020 (gráfica 20).

Aunque hay una disminución importante de las tasas de embarazo adolescente, la zona debe seguir trabajando en esta reducción. Al respecto, la provincia en general presenta tasas inferiores a las observadas en los países de América Latina y el Caribe, de 66,5 nacimientos de mujeres de 15 a 19 años por cada 1.000 mujeres (OPS, 2018).



Entre 2020 y 2021p, los municipios del Grupo 1 fueron los que presentaron la **mayor reducción** en la tasa de nacimientos en mujeres de 15 a 19 años.

**Gráfica 20.** Nacimientos en mujeres de 15 a 19 años en los municipios de Sabana Centro, 2020-2021p



Nota: la información de 2021 es preliminar y está sujeta a cambios y verificación.

Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos a partir de información del DANE (2022a, 2022c) (recuperado el 15 de julio de 2022).



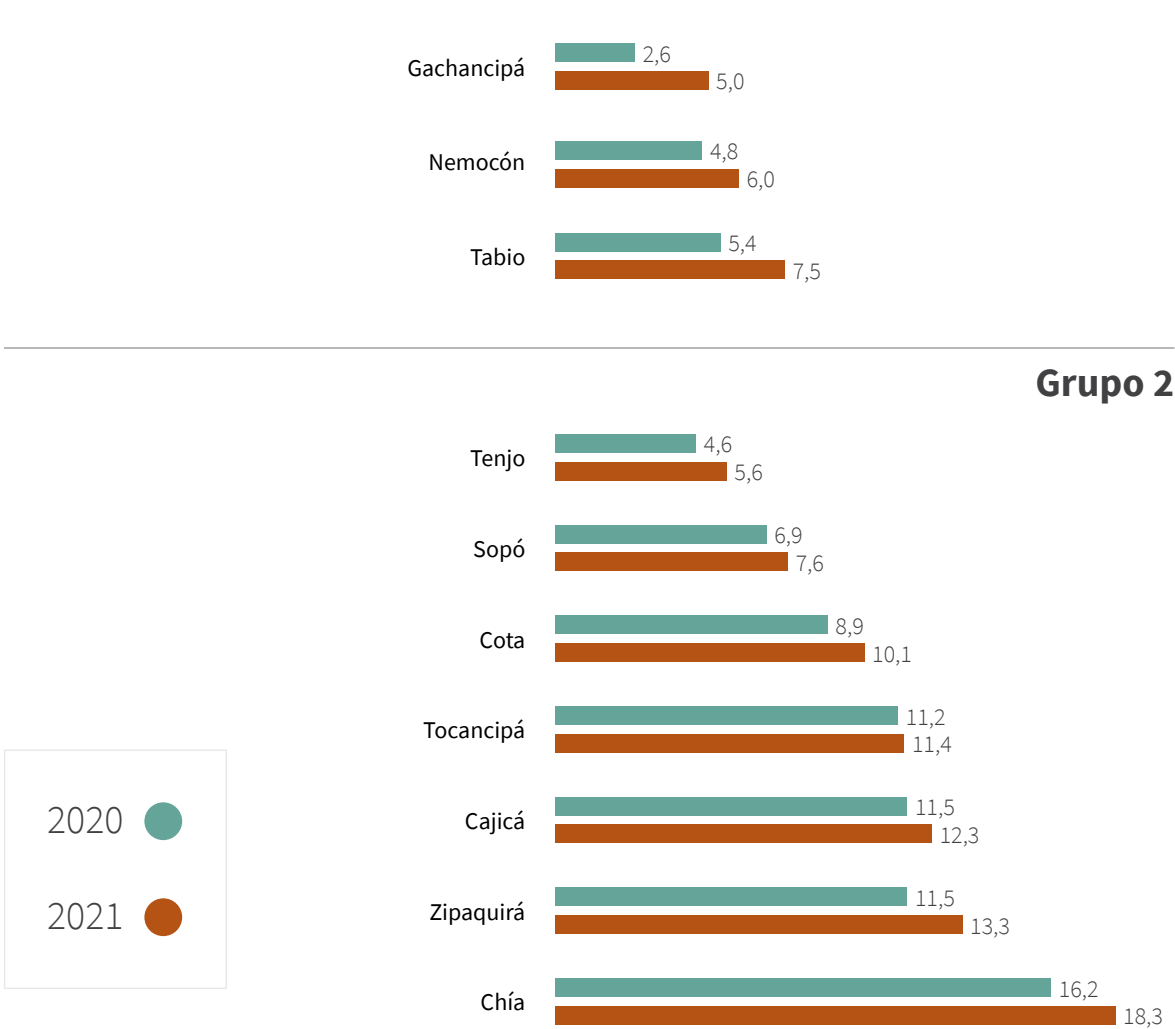
## Situación del VIH/sida

### Prevalencia VIH/sida

La prevalencia de VIH/sida (personas viviendo con VIH; se reporta como el número de casos por habitantes o afiliados, según corresponda) en Sabana Centro para 2021 muestra un aumento en la mayoría de sus municipios, tanto del grupo 1 como del grupo 2; la región presentó una prevalencia de 12,4 casos por cada 10.000 habitantes (gráfica 21).



**Gráfica 21.** Prevalencia VIH/sida por grupos de municipios. Sabana Centro, 2020-2021



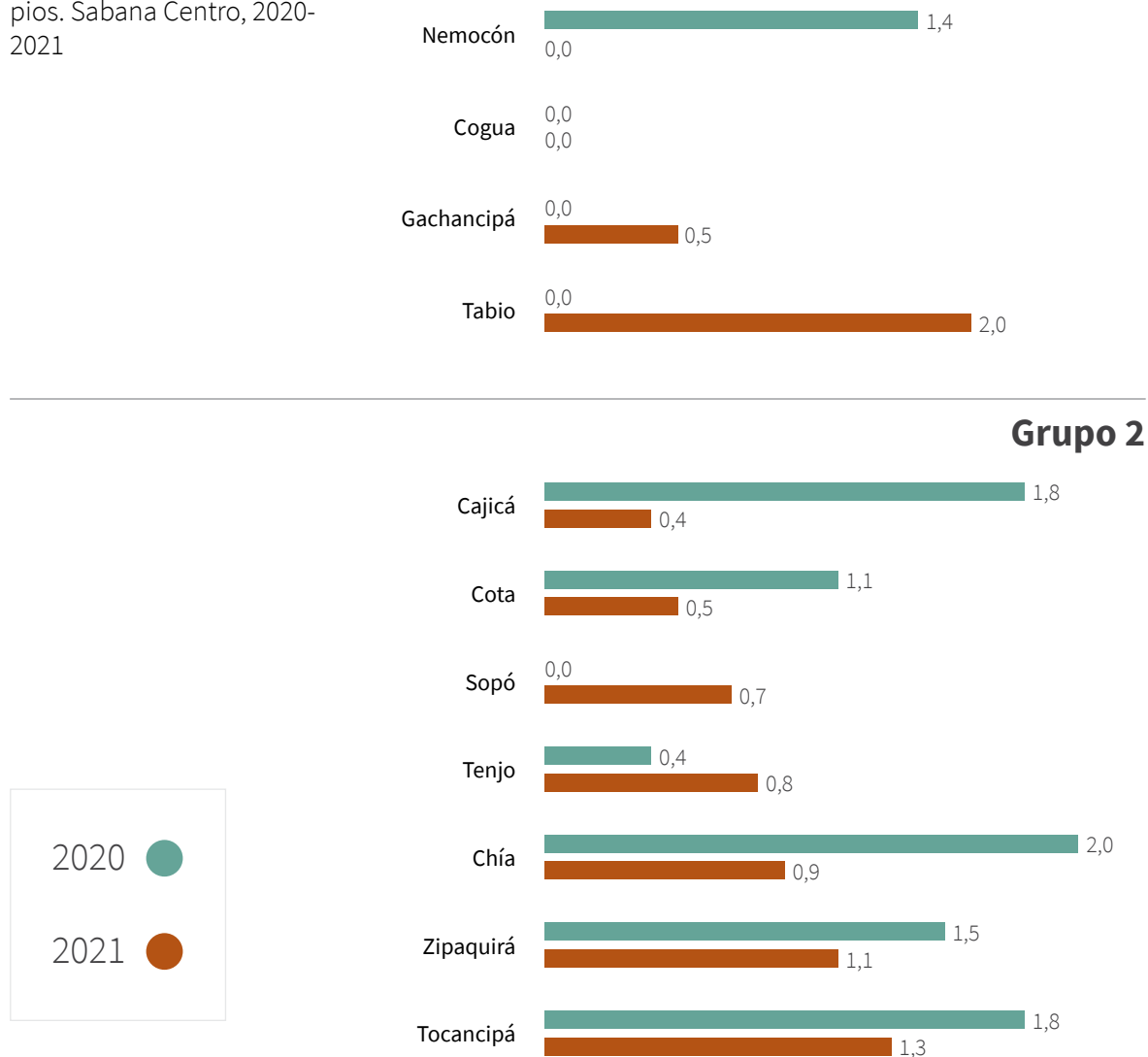
Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos a partir de Ministerio de Salud y Protección Social (2022b) y DANE (2022c) (recuperado el 10 de julio de 2022).

Respecto a la incidencia de VIH/sida (personas viviendo con VIH, con fecha de diagnóstico de infección en el periodo de reporte), durante 2021 se reportaron 52 casos en Sabana Centro, lo que representa una reducción del 38,1 % frente a 2020, año en el cual fueron reportados 84 casos. Por grupos de municipios, en el grupo 1, Tabio presentó una tasa de 2,0 por cada 10.000 habitantes (5 casos), mientras que en el grupo 2, Tocancipá registró una tasa de 1,3, lo que equivale a 6 casos nuevos reportados en 2021 (gráfica 22).



Entre 2020 y 2021, el número de casos reportados paso de **84 a 52** en toda la región de Sabana Centro.

**Gráfica 22.** Incidencia VIH/sida por grupos de municipios. Sabana Centro, 2020-2021



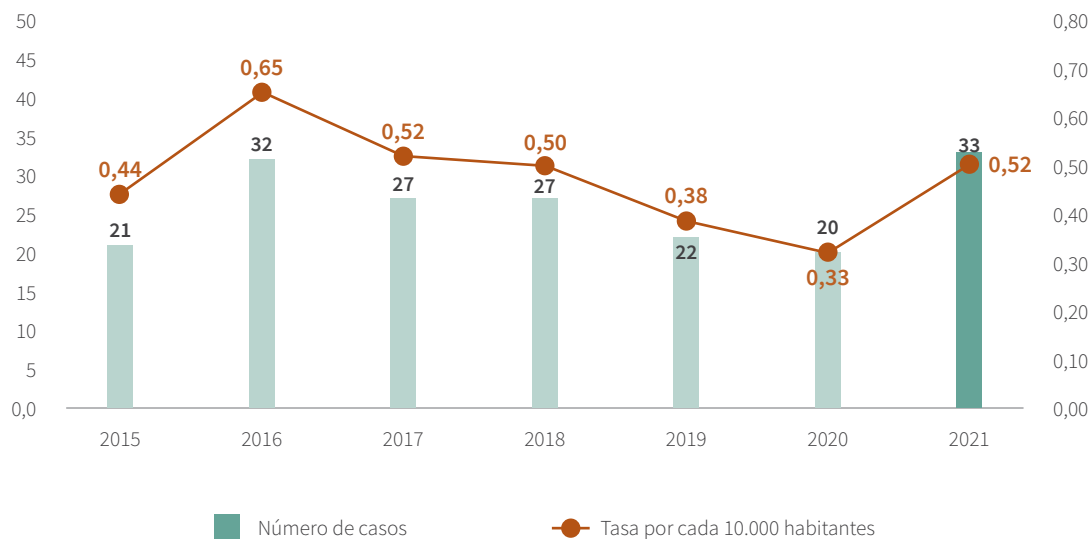
Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos a partir de Ministerio de Salud y Protección Social (2022b) y DANE (2022c) (recuperado el 10 de julio de 2022).

## SALUD MENTAL

### Suicidios

Según reportes del Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses (INMLCF), en 2021, Sabana Centro reportó 33 suicidios, siendo la cifra más alta registrada para el periodo de análisis (gráfica 23). Lo anterior generó una tasa de 0,52 casos por cada 10.000 habitantes, cifra similar a la registrada en el año 2017.

**Gráfica 23.** Número de casos y tasa de suicidios en Sabana Centro por cada 10.000 habitantes, 2015-2021

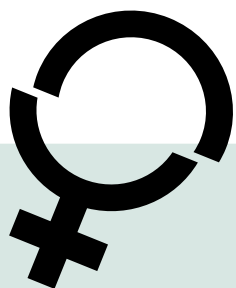


Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos a partir de información del Instituto de Medicina Legal y Ciencias Forenses (INMLCF) (2022) y DANE (2022c) (recuperado el 30 de julio de 2022).

Vía rural, municipio de Cogua.

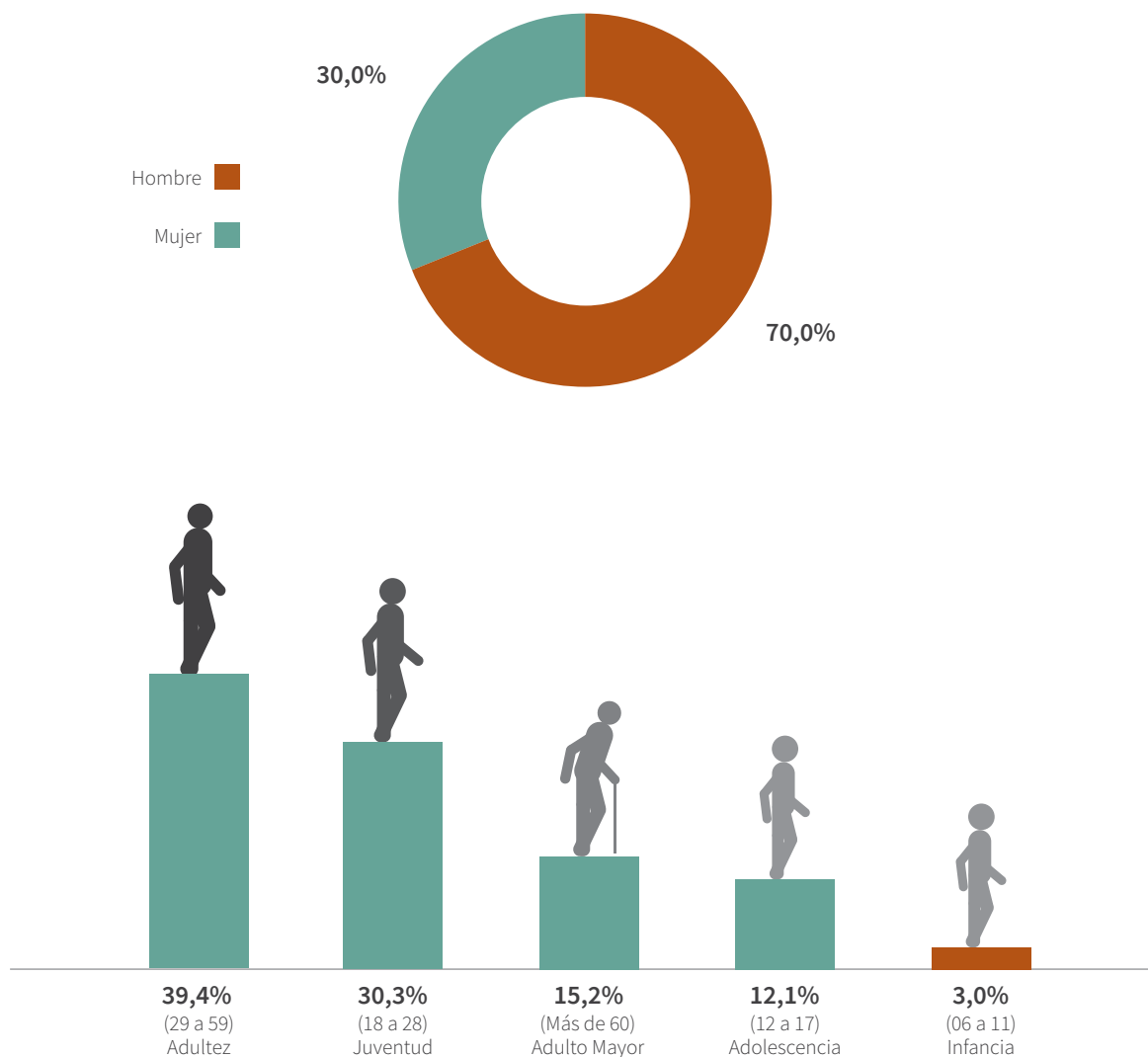


El porcentaje de suicidios en hombres fue de un 70 %, lo que representa una reducción en 16 puntos porcentuales (pp) frente a 2020 (86 %); lo anterior evidencia el incremento en los casos de mujeres, que pasaron de ser el 14 % en 2020 al 30 % en 2021. Por rangos de edad, el 39,4 % ocurrieron en personas entre los 29 y 59 años (edad productiva), seguido por aquellas de 18 a 28 años (30,3 %), adulto mayor (más de 60 años) (15,2 %). Respecto al 2020, los casos presentados en 2021 evidencian un incremento considerable en los casos de suicidio en adolescentes, que pasaron de 4,8% en 2020 a 12,1% en 2021, así como en jóvenes que pasaron de 23,8% en 2020 a 30,3% en 2021 (gráfica 24).



Para 2021, se presentó una variación de **16 puntos porcentuales (pp)** en las mujeres, toda vez que en 2020 representaron el 14,0% de los casos y en 2021, el 30,0%.

**Gráfica 24.** Porcentaje de suicidios por sexo (víctima) y ciclo vital. Sabana Centro, 2021



Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos a partir de información del INMLCF (2022) (recuperado el 30 de julio de 2022).

Por otra parte, el mecanismo causal del suicidio continúa siendo el generador de asfixia, con un porcentaje del 72,7%, seguido de proyectil de arma de fuego (15,2%) y elemento tóxico (9,1) (gráfica 25).

**Gráfica 25.** Porcentaje de suicidios por mecanismo causal. Sabana Centro, 2021

**Cortante**

3,0%

**Tóxico**

9,1%

**Proyectil de arma de fuego**

15,2%

**Generadores de asfixia**

72,7%

Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos a partir de información del INMLCF (2022) (recuperado el 30 de julio de 2022).

Igual que en 2018, 2019 y 2020, para 2021 los **generadores de asfixia** siguen siendo los principales mecanismos utilizados en los casos de suicidio.



Museo arqueológico, municipio de Zipaquirá.

# RECOMENDACIONES

Conforme a lo anterior, y teniendo en cuenta el contexto de salud, económico y cultural para el año 2021, se evidencia una fluctuación en los indicadores de salud, posiblemente como consecuencia de los efectos del covid-19.

Así mismo, es probable que las metas y los objetivos para el desarrollo sostenible planteadas para el año 2030, deban ser adaptadas a la situación actual derivada de la pandemia y sus consecuencias tanto de salud como económicas.

Las medidas de aseguramiento en salud presentaron un alza significativa en comparación con años anteriores, lo que denota una mejoría en la cobertura del sistema, así como una mayor conciencia sobre la importancia del cuidado y mantenimiento de la salud por parte de la población.

Es de resaltar que la primera causa de muerte registrada está relacionada con enfermedades infecciosas y parasitarias, relegando a las enfermedades isquémicas del corazón, las cuales habían ocupado

el primer puesto en años anteriores, esto probablemente secundario a las muertes causadas por el covid-19. Por esta razón es fundamental continuar con las estrategias y los planes para el control de las enfermedades isquémicas del corazón, así como también aquellas relacionadas con la prevención y contención del virus SARS-CoV-2.

Adicionalmente, adquiere relevancia el aumento de suicidios, con la cifra más alta registrada para el periodo de análisis, con un incremento en los casos de mujeres, adolescentes y jóvenes. Esto se debe presumiblemente a los efectos en la salud mental que dejó la pandemia. Por ende, se requiere incluir este aspecto como prioridad para tratar en los temas relacionados con mejoría y el mantenimiento de la salud, con el objetivo de adoptar medidas preventivas para responder a las consecuencias de la pandemia y la pospandemia.

Por otro lado, se identificó un incremento en la prevalencia del número de casos de habitantes con

VIH/sida, lo cual denota la importancia de generar acciones con el objetivo de reducir y prevenir tanto el virus como la enfermedad. Se propone la implementación de estrategias educativas que cumplan dicho fin.

A partir de lo anterior, se evidencian los efectos de la pandemia, por lo que se hace necesario conocer el impacto de esta en la salud de la población, para de esta forma generar acciones y tomar decisiones que respondan a los efectos derivados de la pandemia, contando con el respaldo de organizaciones y entidades tanto académicas como gubernamentales en pro del desarrollo y la mejoría de las condiciones de salud en la región.

*Erwin Hernando Hernández Rincón,  
M. D., M. Sc., Ph. D.*

*Alicia Mora Pinilla, M. D.*

*María Paula Henríquez Rodríguez, M. D.  
Facultad de Medicina, Universidad de La Sabana*



# Glosario

*Atención primaria en salud:* atención sanitaria esencial basada en la práctica, en la evidencia científica, y en la metodología y la tecnología socialmente aceptables, accesible a todos los individuos y a las familias a través de su completa participación, y a un costo que la comunidad y el país puedan soportar, a fin de mantener en cada nivel de desarrollo un espíritu de autodependencia y autodeterminación.

*Determinantes sociales:* factores que dependen de los Estados para garantizar las condiciones de salud de su población, los cuales requieren de abordajes multisectoriales.

*Mortalidad infantil:* número de defunciones de niños menores de 1 año por cada 1.000 nacidos vivos para un año dado, en un determinado país, territorio o área geográfica (Así Vamos en Salud, 2019).

*Mortalidad materna:* “la muerte de una mujer mientras está embarazada o dentro de los 42 días siguientes a la terminación del embarazo, independientemente de la duración y el sitio del

embarazo, debida a cualquier causa relacionada con o agravada por el embarazo mismo o su atención, pero no por causas accidentales o incidentales” (OMS, 2008).

*Porcentaje de población afiliada al régimen subsidiado:* porcentaje de la población colombiana afiliada al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS) en el régimen subsidiado (Así Vamos en Salud, 2019).

*Porcentaje de población afiliada a regímenes de excepción:* porcentaje de la población colombiana que se encuentra afiliada a regímenes exceptuados, como los miembros de las Fuerzas Militares, los civiles del Ministerio de Defensa, los servidores públicos, los pensionados de Ecopetrol, los afiliados al Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, la Policía Nacional y los servidores públicos de educación superior (Así Vamos en Salud, 2019).

*Porcentaje de población afiliada al régimen contributivo:* porcentaje de la población colombiana

afiliada al SGSSS en el régimen contributivo (Así Vamos en Salud, 2019).

*Porcentaje de población con aseguramiento en salud:* porcentaje de la población colombiana afiliada a los regímenes contributivos, subsidiado y de excepción (Así Vamos en Salud, 2019).

*Porcentaje de población no asegurada:* porcentaje de la población colombiana sin aseguramiento en salud (Así Vamos en Salud, 2019).

*Prevalencia de bajo peso al nacer:* “Número de nacidos vivos con un peso inferior a 2.500 gramos, medidos al momento del nacimiento o dentro de las primeras horas de vida, por cada 100 nacidos vivos, en un determinado país, territorio o área geográfica” (Así Vamos en Salud, 2019).

*Prevalencia de desnutrición global:* “Porcentaje de niños menores de 5 años cuyo peso para la edad se encuentra por debajo de 2 desviaciones estándar (DE) respecto al número total de la población menor de 5 años en un determinado país, terri-

torio o área geográfica por cada 100 personas de ese grupo de edad” (Así Vamos en Salud, 2019).

*Razón de mortalidad materna:* número de mujeres que mueren durante el embarazo o en los 42 días siguientes a su terminación, debido a cualquier causa relacionada con o agravada por el embarazo mismo o su atención, por cada 100.000 nacidos vivos para un año dado, en un determinado país, territorio o área geográfica. Para el caso de este informe, la tasa se presenta por cada 10.000 nacidos vivos (Así Vamos en Salud, 2019).

*Régimen contributivo:* conjunto de normas que rigen la vinculación de los individuos y las familias al SGSSS, cuando tal vinculación se hace a través del pago de una cotización, individual y familiar, o un aporte económico previo financiado directamente por el afiliado o en concurrencia entre este y su empleador (Ministerio de Salud y Protección Social, 2014).

*Régimen subsidiado:* conjunto de normas que rigen la vinculación de los individuos al SGSSS, cuando tal vinculación se hace a través del pago de una cotización subsidiada, total o parcialmente, con recursos fiscales o de solidaridad (Ministerio de Salud y Protección Social, 2014).

*Tasa de mortalidad en menores de 5 años por cada 1.000 nacidos vivos:* “la tasa de mortalidad en los menores de cinco años indica la probabilidad de que un recién nacido pierda la vida antes de alcanzar los 5 años” (Ministerio de Salud y Protección Social, 2016, p. 71).



Vía Briceño - Bogotá

# Referencias

- Así Vamos en Salud (2019). *Así vamos en salud*. <https://www.asivamosensalud.org/indicadores/estado-de-salud>
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) (2022a). *Nacimientos y Defunciones*. DANE. <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/nacimientos-y-defunciones>
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) (2022b). *Serie municipal de población por área, sexo y edad, para el periodo 2005-2017*. [https://www.dane.gov.co/files/censo2018/proyecciones-de-poblacion/Municipal/anexo-area-sexo-edad-proyecciones-poblacion-Municipal\\_2005-2017.xlsx](https://www.dane.gov.co/files/censo2018/proyecciones-de-poblacion/Municipal/anexo-area-sexo-edad-proyecciones-poblacion-Municipal_2005-2017.xlsx)
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) (2022c). *Serie municipal de población por área, sexo y edad, para el periodo 2018-2026*. [https://www.dane.gov.co/files/censo2018/proyecciones-de-poblacion/Municipal/anexo-proyecciones-poblacion-Municipal\\_2018-2026.xlsx](https://www.dane.gov.co/files/censo2018/proyecciones-de-poblacion/Municipal/anexo-proyecciones-poblacion-Municipal_2018-2026.xlsx)
- Gobernación de Cundinamarca (2022). Secretaría de Salud. Dirección de Salud Pública. Bases de datos con respuesta a derechos de petición [archivos xls.]
- Hernández, E., Pimentel, J., Aramendiz, J., Araújo, R. y Roa, M. (2021). Descripción y análisis de las intervenciones fundamentadas en la atención primaria para responder al COVID-19 en Colombia. *Medwave*, 21 (3), 1-11.
- Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses (INMLCF) (2022). *Cifras de lesiones de causa externa en Colombia 2021*. <https://www.medicinalegal.gov.co/cifras-de-lesiones-de-causa-externa>
- Lapillonne, A, O'Connor, D. L., Wang, D. y Rigo, J. (2013). Nutritional recommendations for the late-preterm infant and the preterm infant after hospital discharge. *Journal of Pediatrics*, 162: 90-100.
- Ministerio de Salud y Protección Social (2011). Ley 1438. [http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/ley\\_1438\\_2011.html](http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/ley_1438_2011.html)
- Ministerio de Salud y Protección Social (2014). *Análisis de la Situación de Salud: 2014*. [https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/ED/PSP/ASIS\\_2014\\_v11.pdf](https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/ED/PSP/ASIS_2014_v11.pdf)
- Ministerio de Salud y Protección Social (2016). *Análisis de Situación de Salud (ASIS) Colombia, 2016*. <https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/ED/PSP/asis-colombia-2016.pdf>
- Ministerio de Salud y Protección Social (2022a). *Sistema Integrado de Información de la Protección Social. Módulo Aseguramiento, afiliaciones en salud*. <https://www.sispro.gov.co/central-gestion-del-conocimiento/Pages/construya-su-consulta-aseguramiento.aspx>
- Ministerio de Salud y Protección Social (2022b). Cuenta de Alto Costo. Fondo Colombiano de Enfermedades de Alto Costo (PDF con respuesta a solicitud de información).
- Ministerio de Salud y Protección Social (2022c). Resolución 1035 de 2022. <https://www.minsa->

lud.gov.co/Normatividad\_Nuevo/Resoluci%C3%B3n%20No.%201035%20de%202022.pdf

Organización Mundial de la Salud (OMS) (2008). *Determinantes sociales de la salud*. OMS. <https://www.who.int/health-topics/social-determinants-of-health>

Organización Mundial de la Salud (OMS) (2017). Documento normativo sobre bajo peso al nacer. OMS. [https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/255733/WHO\\_NMH\\_NHD\\_14.5\\_spa.pdf](https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/255733/WHO_NMH_NHD_14.5_spa.pdf)



Zona rural, vía Zipaquirá - Cajicá





Vía de acceso parque principal, municipio de Nemocón.

Calle cerca al centro, municipio de Tenjo.



## 2. Activos de las personas

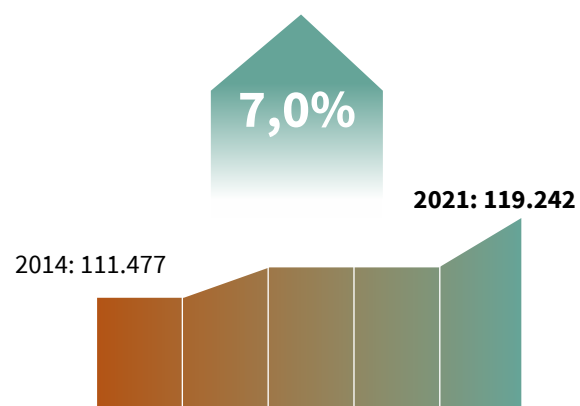
# 2.2 EDUCACIÓN



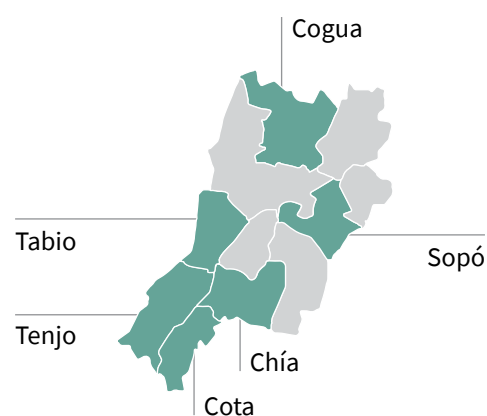


# RESUMEN

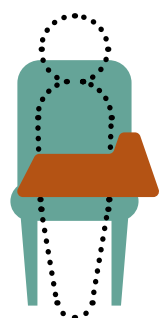
Número de estudiantes matriculados en Sabana Centro 2021:



Cobertura 2021: municipios que registraron coberturas superiores al 100%



Deserción – Sector Oficial 2021



Menor tasa SC  
**2,2%**

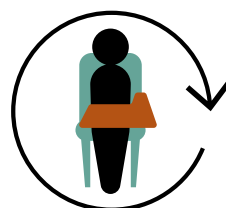
Promedio Cundinamarca  
**3,2%**

Promedio Colombia  
**3,3%**

Mayor tasa SC

**10,7%**

Repitencia – Sector Oficial 2021



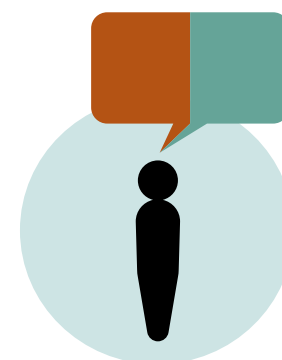
Mayor tasa de repitencia SC:  
**11,6%**

Menor tasa de repitencia SC:  
**5,2%**

Promedio Bogotá:  
**3,0%**

Promedio Colombia:  
**5,6%**

Bilingüismo



| Ubicación            | Promedio 2021 (%) |
|----------------------|-------------------|
| Bogotá               | 18,9              |
| <b>Sabana Centro</b> | <b>18,7</b>       |
| Cundinamarca         | 9,9               |
| Colombia             | 9,5               |

# INTRODUCCIÓN

Audrey Azoulay, directora general de la Unesco, en la presentación del informe sobre los Futuros de la Educación en 2021, planteó que

... en un contexto en el que los retos climáticos, sanitarios y tecnológicos se entrecruzan, resulta más necesario que nunca replantear la educación a fin de orientar el futuro, se trata de una tarea que tenemos que llevar a cabo entre todos, ya que la educación del mañana debe dar más cabida a la participación y contribución de toda la comunidad educativa y del conjunto de la sociedad.

El año 2021 se constituyó en un periodo de transición entre el aislamiento y la presencialidad producto de una pandemia que generó incertidumbre en diferentes ámbitos de la vida. La educación no fue la excepción y se vio abocada a grandes retos y desafíos, especialmente en retomar el camino y en diagnosticar e identificar los rezagos que se dieron durante la pandemia, con el fin de tomar acciones que permitieran acercar nuevamente a los estudiantes a la escuela y empezar a disminuir las brechas que se ampliaron en esta época.

Lo anterior, se suma a una serie de razones que han sido identificadas en los diferentes países y las cuales hacen parte del monitoreo que realizan los gobiernos nacionales con base en el objetivo de desarrollo sostenible (ODS) no. 4 el cual busca “garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos”, y estas determinan que la falta de educación de calidad puede asociarse a: escasez de profesores aptos; malas condiciones de infraestructura; distancia a las escuelas, entre otras, sin dejar de lado elemento de equidad que afectan las oportunidades entre lo urbano y rural.

Colombia, no siendo ajena a todos estos factores, determinó una serie de metas en cuanto a educación a 2030, destacando la necesidad de la universalización de la educación preescolar, el acceso a la educación, la reducción del ausentismo y de la deserción, sin dejar de lado el reto de mejorar los procesos formativos en aras de lograr mejores resultados en calidad, continuar los procesos que permitan disminuir las brechas entre rural y urbano, además de posibilitar el impulso a la educación superior, y la alineación y el apoyo en educación para el trabajo.

Sin embargo, para el cumplimiento de estas metas, es necesario contar con el trabajo colaborativo e interinstitucional de diversos sectores que permitan la creación de un ecosistema educativo, económico, científico y tecnológico viable y realista, según las condiciones actuales que el país demanda.

Para el caso de la provincia de Sabana Centro, el presente informe mostrará los elementos más relevantes en educación con corte a 2021, analizando en conjunto los municipios de acuerdo a diferentes categorías cómo lo son los niveles educativos, grados, tipo de instituciones, entre otros, buscando establecer relaciones directas o no que inciden en la calidad y oportunidad de la educación que reciben los niños, niñas y adolescentes de la región, así como, tener referencia de las lecciones aprendidas para ser compartidas a nivel departamental.

Se evidenciarán, desde diferentes dimensiones, aspectos que hacen parte a nivel general de la calidad educativa: matrícula de los estudiantes, tasa de cobertura bruta, eficiencia analizada desde la deserción y la repitencia, resultados en pruebas Saber 11, bilingüismo e inversión del municipio en el sector educativo.



Vía Chía - Bogotá

# COBERTURA

## Matrícula

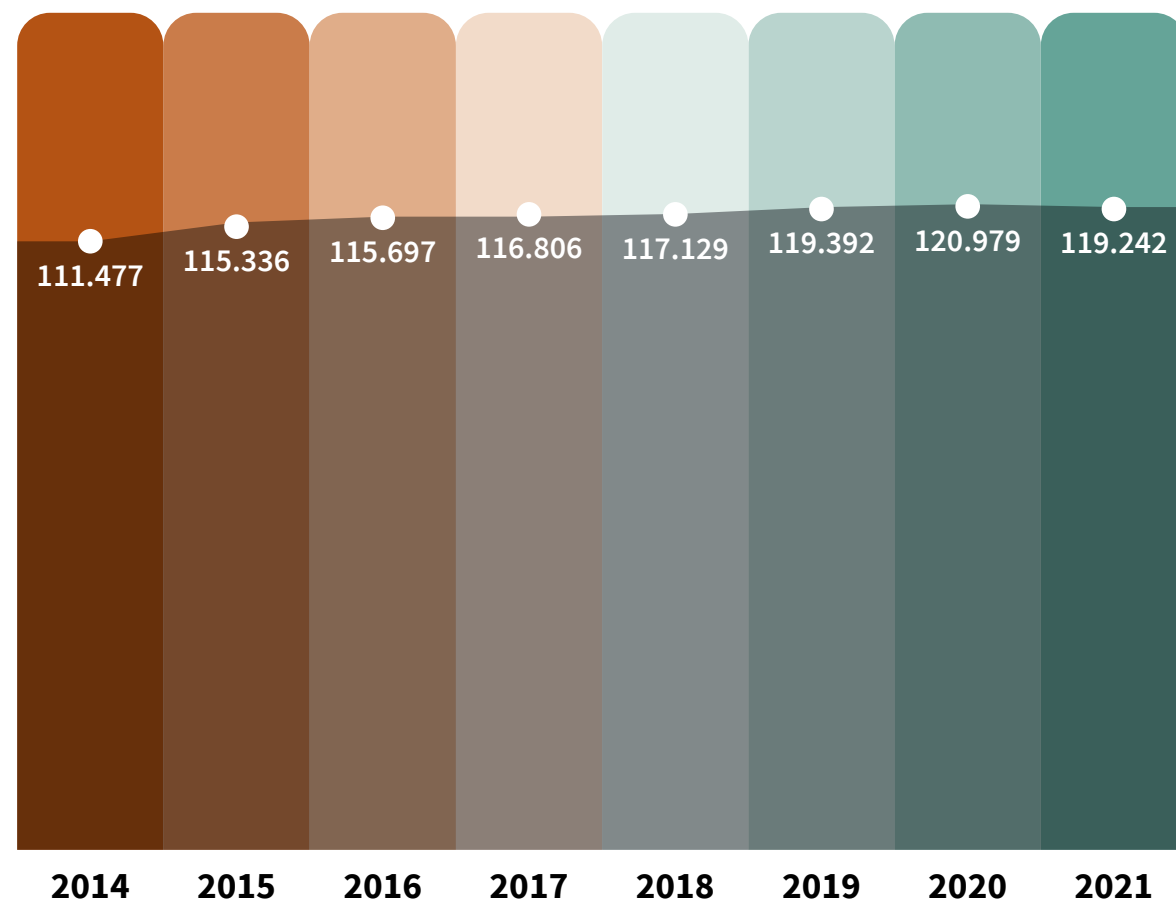
Teniendo en cuenta la información consolidada del Ministerio de Educación, a 2021, el país contaba con 9.617.475 estudiantes matriculados en educación preescolar básica y media, sin incluir ciclos; Cundinamarca registró 580.446 estudiantes, lo que representa una reducción del 0,9 % respecto a 2020 (585.489 estudiantes matriculados). La región de Sabana Centro agrupa 20,5 % del total de matriculados del departamento, por lo cual es clave analizar su comportamiento durante los últimos años.

A 2021, Sabana Centro contó con una matrícula total de 119.242 estudiantes (gráfica 1) considerando los ajustes y auditorías realizadas a la información reportadas por las entidades municipales por parte del Ministerio de Educación. Al comparar ese dato con los últimos 6 años, se observa una tendencia al alza, dado que desde 2014 hasta el último año de medición, la matrícula en la región creció en 7,0 %. Sin embargo, entre 2020 y 2021, el número de estudiantes se redujo en 1.737 (1,4 %).



A 2021, Sabana Centro representó el **20,5%** del total de matriculados en Cundinamarca.

**Gráfica 1.** Matrícula total (no incluye ciclos). Sabana Centro, 2015-2021



Fuente: Ministerio de Educación (2022c).

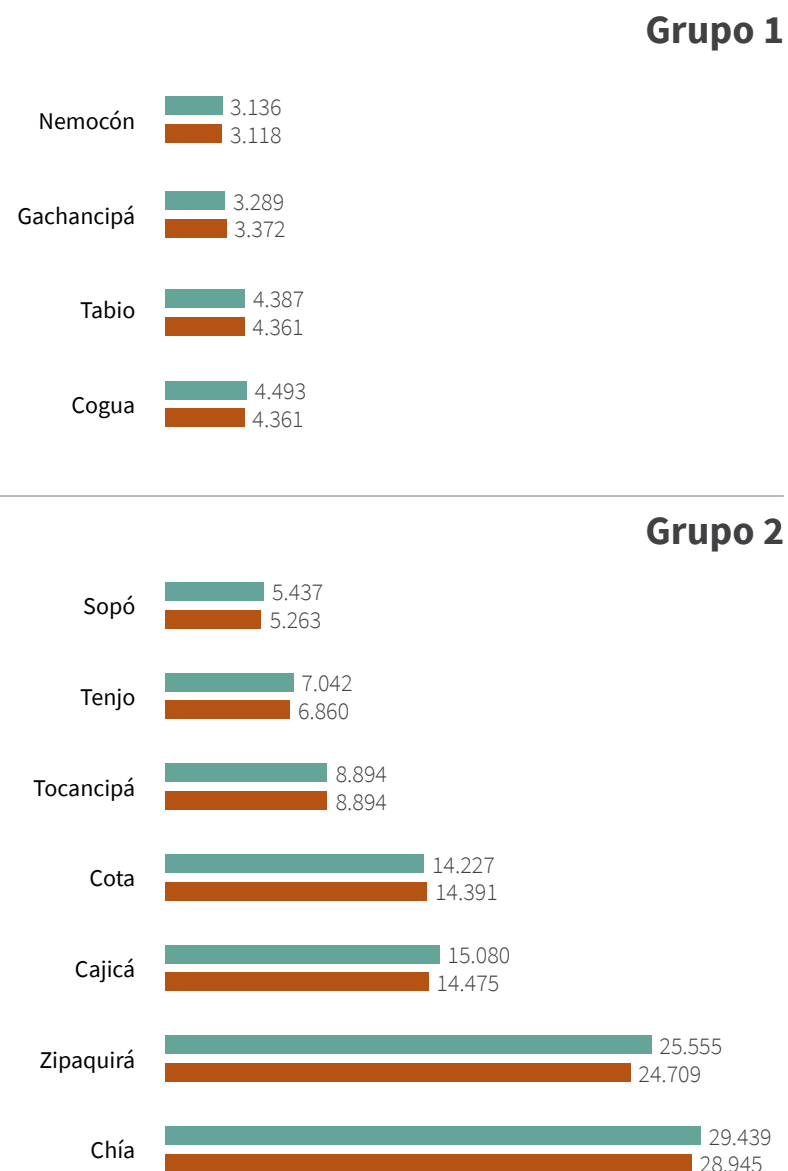
Vista panorámica, municipio de Zipaquirá



Al revisar por grupos de municipios, en el grupo 1 se evidencia un aumento de 130 estudiantes matriculados para 2021 (15.435), que representa un crecimiento de 0,8% comparado con el año 2020 (15.305 estudiantes). Llama la atención que el incremento se dio en los municipios de Cogua y Gachancipá, mientras que la cantidad de matriculados bajo en Tabio (-26) y Nemocón (-18) (gráfica 2).

Respecto al grupo 2, se evidencian 1.867 estudiantes matriculados menos (2021: 103.807 estudiantes) que representa una reducción de 1,8% comparado con el año 2020 (105.674) estudiantes); de igual forma, se resalta que el municipio con mayor población matriculada en 2021 es Chía con 28.945 estudiantes. Sin embargo, de los 7 municipios que conforman este grupo, en 6 se presentaron variaciones negativas en el número de matriculados, siendo Zipaquirá (-846) y Chía (-494) los de mayor cambio. Solo Cota registro un incremento de 164 estudiantes entre 2020 y 2021 (gráfica 2).

**Gráfica 2.** Matrícula total (no incluye ciclos) por grupos de municipios. Sabana Centro, 2020-2021



Fuente: Ministerio de Educación (2022c).



Respecto a los dos municipios certificados (Chía y Zipaquirá), la sumatoria total de los matriculados en 2021 fue de 53.654 estudiantes, que representan el 45,0 % de la matrícula total de Sabana Centro. Al observar el grupo de municipios certificados, se evidencia que en los dos disminuyeron el número de estudiantes matriculados en 1.337, lo que representa una reducción del 2,4 % comparado con el año 2020 (tabla 1).

En el caso de los nueve municipios no certificados, se encuentran matriculados 65.588 estudiantes que representan el 55,0 % de la matrícula total de Sabana Centro. Específicamente, se observa una reducción de 400 estudiantes matriculados (-0,6 % respecto a 2020). Se evidencia que, de los nueve municipios no certificados, en 3 de estos (Cogua, Cota y Gachancipá) las variaciones fueron positivas y oscilaron entre el 1,1 % y 2,5 % (tabla 1).



Para 2021, el **45,0%** de los matriculados se encontraban en los municipios certificados y el **55,0%** en los municipios no certificados.

**Tabla 1.** Matrícula total (no incluye ciclos) por grupo de municipios certificados y no certificados. Sabana Centro, 2020-2021

#### Municipios certificados

| Municipio                            | 2020          | 2021          | Var (%)     |
|--------------------------------------|---------------|---------------|-------------|
| Chía                                 | 29.442        | 28.945        | -1,7        |
| Zipaquirá                            | 25.549        | 24.709        | -3,3        |
| <b>Total municipios certificados</b> | <b>54.991</b> | <b>53.654</b> | <b>-2,4</b> |

#### Municipios no certificados

| Municipio                               | 2020          | 2021          | Var (%)     |
|-----------------------------------------|---------------|---------------|-------------|
| Cajicá                                  | 15.080        | 14.745        | -2,2        |
| Cogua                                   | 4.494         | 4.584         | 2,0         |
| Cota                                    | 14.228        | 14.391        | 1,1         |
| Gachancipá                              | 3.289         | 3.372         | 2,5         |
| Nemocón                                 | 3.136         | 3.118         | -0,6        |
| Sopó                                    | 5.438         | 5.263         | -3,2        |
| Tabio                                   | 4.387         | 4.361         | -0,6        |
| Tenjo                                   | 7.042         | 6.860         | -2,6        |
| Tocancipá                               | 8.894         | 8.894         | 0,0         |
| <b>Total municipios no certificados</b> | <b>65.988</b> | <b>65.588</b> | <b>-0,6</b> |

Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro con base en datos del Ministerio de Educación (2022c).

Es importante conocer la distribución de la matrícula por grado en Cundinamarca y analizar la variación presentada entre los periodos 2020-2021, donde

se evidencia que, a nivel departamental, la matrícula total se redujo en 0,9 %, presentando la mayor variación negativa en el nivel de prejardín y jardín (-43,4 %);

en el caso de Sabana Centro, la mayor variación fue en prejardín y jardín, con -36,7 % (tabla 2).

**Tabla 2.** Distribución de la matrícula por nivel (no incluye ciclos). Cundinamarca y Sabana Centro, 2020-2021

| Grado              | Matriculados Sabana Centro | Matriculados Sabana Centro | Matriculados Cundinamarca | Matriculados Cundinamarca | Variación (%)     |                  |
|--------------------|----------------------------|----------------------------|---------------------------|---------------------------|-------------------|------------------|
|                    | 2020                       | 2021                       | 2020                      | 2021                      | Sabana Centro (%) | Cundinamarca (%) |
| Prejardín y Jardín | 4.507                      | 2.854                      | 14.664                    | 8.301                     | -36,7             | -43,4            |
| Transición         | 8.701                      | 8.353                      | 43.675                    | 42.632                    | -4,0              | -2,4             |
| Primaria           | 50.443                     | 49.328                     | 248.825                   | 246.238                   | -2,2              | -1,0             |
| Secundaria         | 41.977                     | 43.052                     | 206.637                   | 209.718                   | 2,6               | 1,5              |
| Media              | 15.351                     | 15.655                     | 71.688                    | 73.557                    | 2,0               | 2,6              |
| <b>Total</b>       | <b>120.979</b>             | <b>119.242</b>             | <b>585.489</b>            | <b>580.446</b>            | <b>-1,4</b>       | <b>-0,9</b>      |

Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro con base en datos del Ministerio de Educación (2022c).

Específicamente, en Sabana Centro se encuentran matriculados 11.207 estudiantes entre prejardín, jardín y transición, lo que representa el 9,4 % de la matrícula total de la región. Comparado con el año 2020, el número disminuyó en 2.001 estudiantes matriculados en este grupo, lo que equivale a una reducción del 15,1 % entre ambos periodos.

En cuanto a primaria se refiere, se encuentran matriculados 49.328 estudiantes, un 41,4 % de la matrícula total de Sabana Centro, con una reducción de 1.115 estudiantes matriculados comparado con 2020. Para secundaria, se encuentran matriculados 43.052 estudiantes, que representan un 36,1 % de la matrícula total, con un aumento de 1.075 estudiantes comparado con 2020, con un aumento del 2,6 % respectivamente.

Para media, 15.655 estudiantes se encuentran matriculados, un 13,1 % de la matrícula total de Sabana Centro, con un aumento de 304 estudiantes, lo que representó un incremento del 2,0 % en entre 2020 y 2021 (gráfica 3).

**Gráfica 3.** Distribución de la matrícula por nivel (no incluye ciclos). Sabana Centro, 2020-2021

**Prejardín y Jardín**



**Transición**



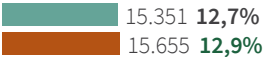
**Primaria**



**Secundaria**



**Media**



Nota: los porcentajes que se presentan en la gráfica corresponden al peso de cada nivel en la matrícula total de la región para el respectivo año.  
Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro con base en datos del Ministerio de Educación (2022c).

Vista panorámica, municipio de Zipaquirá.



Por grupos de municipios, en el grupo 1, entre 2020 y 2021, la matrícula en total se incrementó en un 0,8%, representada por el aumento en los niveles de secundaria, primaria y media, mientras

que en el nivel prejardín y jardín se presentó una reducción del 53,4%; la mayor cantidad de matriculados se presenta en Cogua y Tabio; en el caso del grupo 2, la reducción total fue del 1,8% susten-

tado en el nivel prejardín y jardín (-35,1%) y transición (-5,4%); Chía y Zipaquirá son los municipios con mayor número de estudiantes en los diferentes niveles (tabla 3).

**Tabla 3.** Distribución de la matrícula por nivel (no incluye ciclos), por grupos de municipios. Sabana Centro, 2020-2021

#### Grupo 1

| Municipio             | Prejardín y Jardín 2020 | Prejardín y Jardín 2021 | Transición 2020 | Transición 2021 | Primaria 2020 | Primaria 2021 | Secundaria 2020 | Secundaria 2021 | Media 2020   | Media 2021   | Total 2020    | Total 2021    |
|-----------------------|-------------------------|-------------------------|-----------------|-----------------|---------------|---------------|-----------------|-----------------|--------------|--------------|---------------|---------------|
| Cogua                 | 56                      | 50                      | 371             | 376             | 1.867         | 1.855         | 1.636           | 1.756           | 564          | <b>547</b>   | 4.494         | <b>4.584</b>  |
| Gachancipá            | 103                     | 48                      | 280             | 320             | 1.662         | 1.631         | 975             | 1.128           | 269          | <b>245</b>   | 3.289         | <b>3.372</b>  |
| Nemocón               | 62                      | 11                      | 226             | 234             | 1.403         | 1.397         | 1.098           | 1.110           | 347          | <b>366</b>   | 3.136         | <b>3.118</b>  |
| Tabio                 | 174                     | 75                      | 335             | 337             | 1.885         | 1.859         | 1.451           | 1.545           | 542          | <b>545</b>   | 4.387         | <b>4.361</b>  |
| <b>Tota por grado</b> | <b>395</b>              | <b>184</b>              | <b>1.212</b>    | <b>1.267</b>    | <b>6.817</b>  | <b>6.742</b>  | <b>5.160</b>    | <b>5.539</b>    | <b>1.722</b> | <b>1.703</b> | <b>15.306</b> | <b>15.435</b> |

#### Grupo 2

| Municipio             | Prejardín y Jardín 2020 | Prejardín y Jardín 2021 | Transición 2020 | Transición 2021 | Primaria 2020 | Primaria 2021 | Secundaria 2020 | Secundaria 2021 | Media 2020    | Media 2021    | Total 2020     | Total 2021     |
|-----------------------|-------------------------|-------------------------|-----------------|-----------------|---------------|---------------|-----------------|-----------------|---------------|---------------|----------------|----------------|
| Cajicá                | 640                     | 356                     | 1.198           | 1.010           | 6.375         | 6.233         | 5.040           | 5.213           | 1.827         | <b>1.933</b>  | 15.080         | <b>14.745</b>  |
| Chía                  | 1.232                   | 987                     | 2.067           | 2.012           | 11.707        | 11.438        | 10.227          | 10.260          | 4.209         | <b>4.248</b>  | 29.442         | <b>28.945</b>  |
| Cota                  | 614                     | 494                     | 815             | 816             | 5.888         | 5.799         | 5.028           | 5.226           | 1.883         | <b>2.056</b>  | 14.228         | <b>14.391</b>  |
| Sopó                  | 295                     | 154                     | 393             | 382             | 2.110         | 2.048         | 1.980           | 2.036           | 660           | <b>643</b>    | 5.438          | <b>5.263</b>   |
| Tenjo                 | 152                     | 102                     | 430             | 394             | 3.002         | 2.890         | 2.534           | 2.520           | 924           | <b>954</b>    | 7.042          | <b>6.860</b>   |
| Tocancipá             | 124                     | 46                      | 637             | 624             | 3.785         | 3.733         | 3.156           | 3.305           | 1.192         | <b>1.186</b>  | 8.894          | <b>8.894</b>   |
| Zipaquirá             | 1.055                   | 531                     | 1.952           | 1.848           | 10.756        | 10.445        | 8.850           | 8.953           | 2.936         | <b>2.932</b>  | 25.549         | <b>24.709</b>  |
| <b>Tota por grado</b> | <b>4.112</b>            | <b>2.670</b>            | <b>7.492</b>    | <b>7.086</b>    | <b>43.623</b> | <b>42.586</b> | <b>36.815</b>   | <b>37.513</b>   | <b>13.631</b> | <b>13.952</b> | <b>105.673</b> | <b>103.807</b> |

Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro con base en datos del Ministerio de Educación (2022c).

Para 2021, en los dos municipios certificados, teniendo como referencia el total de matrículas por nivel, el porcentaje de niños y niñas en prejardín, jardín y transición fue de 10,0%; en primaria el 40,8%, secundaria el 35,8% y media con 13,4%; los municipios certificados aportan el 48,0% de los estudiantes

en prejardín, jardín y transición; el 44,4% de primaria; el 44,6% de secundaria y el 45,9% de media (tabla 4).

En el caso de los nueve municipios certificados, teniendo como referencia el total de matrículas por nivel, el porcentaje de niños y niñas en prejardín, jardín y transición es del 8,9%; en primaria el 41,8%,

en secundaria el 36,3% y en media el 12,9%; en el análisis del total de estudiantes de prejardín, jardín y transición de Sabana Centro, los municipios no certificados aportan el 52,0% de los estudiantes en prejardín, jardín y transición; el 55,6% de primaria; el 55,4% de secundaria y el 54,1% de media (tabla 4).

**Tabla 4.** Distribución de la matrícula por nivel (no incluye ciclos), municipios certificados y no certificados. Sabana Centro, 2021

#### Municipios certificados

| Municipio                                                 | Prejardín y Jardín | Transición   | Primaria      | Secundaria    | Media        | Total         |
|-----------------------------------------------------------|--------------------|--------------|---------------|---------------|--------------|---------------|
| Chía                                                      | 987                | 2.012        | 11.438        | 10.260        | 4.248        | 28.945        |
| Zipaquirá                                                 | 531                | 1.848        | 10.445        | 8.953         | 2.932        | 24.709        |
| <b>Total</b>                                              | <b>1.518</b>       | <b>3.860</b> | <b>21.883</b> | <b>19.213</b> | <b>7.180</b> | <b>53.654</b> |
| <b>Porcentaje (%) sobre total municipios certificados</b> | <b>2,8</b>         | <b>7,2</b>   | <b>40,8</b>   | <b>35,8</b>   | <b>13,4</b>  | <b>100,0</b>  |

| Municipios certificados | Prejardín y Jardín |              | Transición   |              | Primaria      |               | Secundaria    |               | Media        |              | Total         |               |
|-------------------------|--------------------|--------------|--------------|--------------|---------------|---------------|---------------|---------------|--------------|--------------|---------------|---------------|
|                         | 2020               | 2021         | 2020         | 2021         | 2020          | 2021          | 2020          | 2021          | 2020         | 2021         | 2020          | 2021          |
| <b>Total</b>            | <b>2.287</b>       | <b>1.518</b> | <b>4.019</b> | <b>3.860</b> | <b>22.463</b> | <b>21.883</b> | <b>19.077</b> | <b>19.213</b> | <b>7.145</b> | <b>7.180</b> | <b>54.991</b> | <b>53.654</b> |
| Var (%)                 | <b>-33,6</b>       |              | -4,0         |              | -2,6          |               | 0,7           |               | 0,5          |              | <b>-2,4</b>   |               |



Municipios no certificados

| Municipio                                             | Prejardín y Jardín | Transición | Primaria | Secundaria | Media | Total  |
|-------------------------------------------------------|--------------------|------------|----------|------------|-------|--------|
| Cajicá                                                | 356                | 1.010      | 6.233    | 5.213      | 1.933 | 14.745 |
| Cogua                                                 | 50                 | 376        | 1.855    | 1.756      | 547   | 4.584  |
| Cota                                                  | 494                | 816        | 5.799    | 5.226      | 2.056 | 14.391 |
| Gachancipá                                            | 48                 | 320        | 1.631    | 1128       | 245   | 3.372  |
| Nemocón                                               | 11                 | 234        | 1.397    | 1.110      | 366   | 3.118  |
| Sopó                                                  | 154                | 382        | 2.048    | 2.036      | 643   | 5.263  |
| Tabio                                                 | 75                 | 337        | 1.859    | 1.545      | 545   | 4.361  |
| Tenjo                                                 | 102                | 394        | 2.890    | 2.520      | 954   | 6.860  |
| Tocancipá                                             | 46                 | 624        | 3.733    | 3.305      | 1.186 | 8.894  |
| Total                                                 | 1.336              | 4.493      | 27.445   | 23.839     | 8.475 | 65.588 |
| Porcentaje (%) sobre total municipios no certificados | 2,0                | 6,9        | 41,8     | 36,3       | 12,9  | 100,0  |

| Municipios no certificados | Prejardín y Jardín |       | Transición |       | Primaria |        | Secundaria |        | Media |       | Total  |        |
|----------------------------|--------------------|-------|------------|-------|----------|--------|------------|--------|-------|-------|--------|--------|
|                            | 2020               | 2021  | 2020       | 2021  | 2020     | 2021   | 2020       | 2021   | 2020  | 2021  | 2020   | 2021   |
| Total                      | 2.220              | 1.336 | 4.685      | 4.493 | 27.977   | 27.445 | 22.898     | 23.839 | 8.208 | 8.475 | 65.988 | 65.588 |
| Var (%)                    | -39,8              |       | -4,1       |       | -1,9     |        | 4,1        |        | 3,3   |       | -0,6   |        |

Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro con base en datos del Ministerio de Educación (2022c)..



Sector rural, municipio de Zipaquirá.

Al revisar la distribución por sector (oficial-no oficial), en 2021 se encontraban matriculados en Cundinamarca 393.339 estudiantes en colegios oficiales y 187.107 en no oficiales, lo que muestra una

distribución de matriculados del 67,8% en el sector oficial y 32,2% en el sector no oficial.

El número de estudiantes por municipio y sector para Sabana Centro evidencia que en el caso del

grupo 1, el 75,8% de los matriculados se encuentra en el sector oficial, y el restante 24,2% en el sector no oficial; mientras que en el grupo 2, el 54,2% en colegios oficiales y el 45,8% en no oficiales (tabla 5).

**Tabla 5.** Número de estudiantes matriculados por sector, grupos de municipios. Sabana Centro, 2020-2021

#### Grupo 1

| Grupo 1      | Oficial       |               | No oficial   |              | Total         |               | Var oficial % | Var no oficial % | Var Total % |
|--------------|---------------|---------------|--------------|--------------|---------------|---------------|---------------|------------------|-------------|
|              | 2020          | 2021          | 2020         | 2021         | 2020          | 2021          |               |                  |             |
| Cogua        | 3.518         | 3.620         | 976          | 964          | 4.494         | 4.584         | 2,9           | -1,2             | <b>2,0</b>  |
| Gachancipá   | 2.404         | 2.510         | 885          | 862          | 3.289         | 3.372         | 4,4           | -2,6             | <b>2,5</b>  |
| Nemocón      | 2.511         | 2.625         | 625          | 493          | 3.136         | 3.118         | 4,5           | -21,1            | <b>-0,6</b> |
| Tabio        | 2.840         | 2.944         | 1.547        | 1.417        | 4.387         | 4.361         | 3,7           | -8,4             | <b>-0,6</b> |
| <b>Total</b> | <b>11.273</b> | <b>11.699</b> | <b>4.033</b> | <b>3.736</b> | <b>15.306</b> | <b>15.435</b> | <b>3,8</b>    | <b>-7,4</b>      | <b>0,8</b>  |

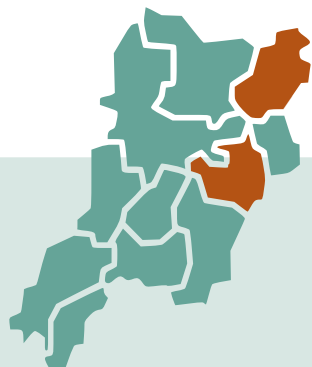
#### Grupo 2

| Grupo 2      | Oficial       |               | No oficial    |               | Total          |                | Var oficial % | Var no oficial % | Var Total % |
|--------------|---------------|---------------|---------------|---------------|----------------|----------------|---------------|------------------|-------------|
|              | 2020          | 2021          | 2020          | 2021          | 2020           | 2021           |               |                  |             |
| Cajicá       | 7.932         | 7.881         | 7.148         | 6.864         | 15.080         | 14.745         | -0,6          | -4,0             | <b>-2,2</b> |
| Chía         | 14.953        | 15.092        | 14.489        | 13.853        | 29.442         | 28.945         | 0,9           | -4,4             | <b>-1,7</b> |
| Cota         | 3.120         | 3.331         | 11.108        | 11.060        | 14.228         | 14.391         | 6,8           | -0,4             | <b>1,1</b>  |
| Sopó         | 3.653         | 3.636         | 1.785         | 1.627         | 5.438          | 5.263          | -0,5          | -8,9             | <b>-3,2</b> |
| Tenjo        | 3.004         | 2.998         | 4.038         | 3.862         | 7.042          | 6.860          | -0,2          | -4,4             | <b>-2,6</b> |
| Tocancipá    | 7.199         | 7.447         | 1.695         | 1.447         | 8.894          | 8.894          | 3,4           | -14,6            | <b>0,0</b>  |
| Zipaquirá    | 15.587        | 15.828        | 9.962         | 8.881         | 25.549         | 24.709         | 1,5           | -10,9            | <b>-3,3</b> |
| <b>Total</b> | <b>55.448</b> | <b>56.213</b> | <b>50.225</b> | <b>47.594</b> | <b>105.673</b> | <b>103.807</b> | <b>1,4</b>    | <b>-5,2</b>      | <b>-1,8</b> |

Fuente: Ministerio de Educación (2022c).

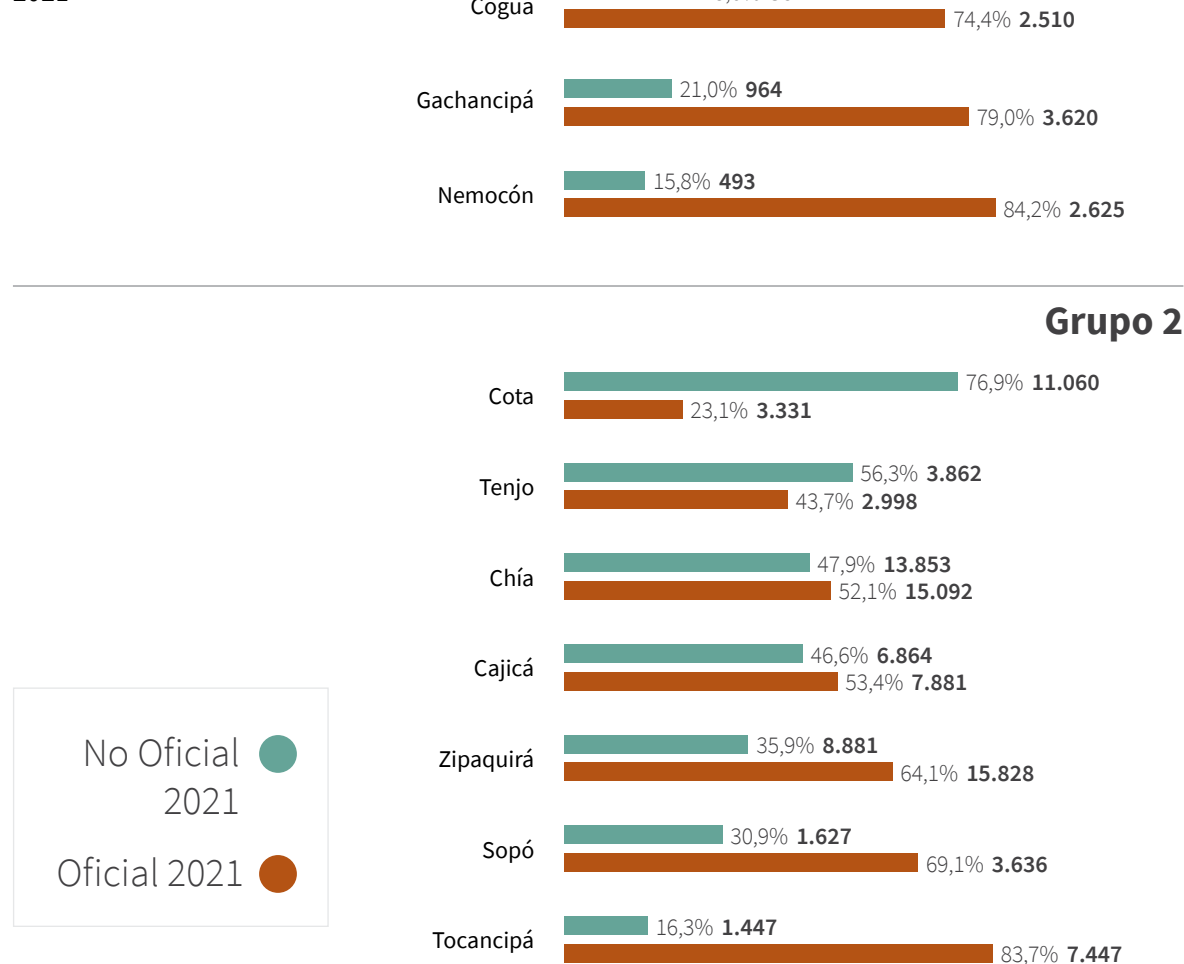
Respecto al grupo 1, se destacan Nemocón con 84,2% y Gachancipá con 79,0% de matriculados en el sector oficial; el sector no oficial no destaca para este grupo, puesto que en promedio no supera el 32,5% (gráfica 4).

En cuanto al grupo 2, se muestra que Tocancipá, Sopó, Zipaquirá y Cajicá tienen un 83,7%, 69,1%, 64,1% y 53,4%, respectivamente, de matriculados en el sector oficial. Cabe resaltar que Cota, Tenjo y Chía tienen un 76,9%, 56,3% y 47,9%, respectivamente, de matriculados en el sector no oficial (gráfica 4).



Para 2021, **Nemocón (84,2%) y Tocancipá (83,7%)** fueron los municipios con mayor número de estudiantes matriculados en el sector oficial.

**Gráfica 4.** Distribución porcentual de la matrícula por sectores oficial y no oficial (no incluye ciclos), grupos de municipios. Sabana Centro, 2021

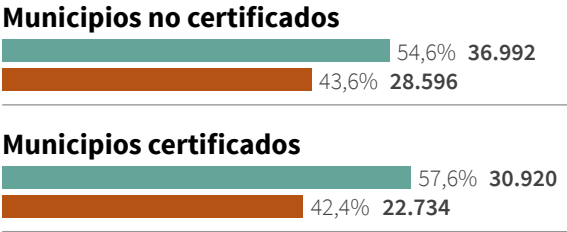


Nota: el número corresponde a la cantidad de estudiantes por sector en el municipio.  
Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro con base en datos del Ministerio de Educación (2022c).

En cuanto al grupo de municipios certificados, se muestra que en Chía y Zipaquirá el porcentaje de estudiantes matriculados es mayor en el sector oficial con el 55,6 %, frente al 44,4 % en el sector no oficial; sin embargo, cuando se analiza por municipio separado, el porcentaje de estudiantes matriculados en el sector oficial es mayor en Zipaquirá (61,1 %) que en Chía (50,8 %).

En el grupo de municipios no certificados, se evidencia que el número de estudiantes matriculados en el sector oficial es mayor (54,9 %) que en el sector no oficial (45,1 %) (gráfica 5).

**Gráfica 5.** Distribución porcentual de la matrícula por sectores oficial y no oficial (no incluye ciclos), municipios certificados y no certificados. Sabana Centro, 2021



● Oficial 2021  
● No Oficial 2021

Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro con base en datos del Ministerio de Educación (recuperado el 25 de agosto de 2022).

## Tasa de cobertura bruta

En términos generales, para 2021, la tasa de cobertura bruta para el departamento es del 100,1 %, es decir, 2,8 puntos porcentuales (pp) por debajo de lo nacional (102,9 %). Se destaca la cobertura en secundaria con 111,1 %, nuevamente superando en 1,6 % a Colombia.

Primaria cuenta con el 99,1 %, es decir, 6,9 pp menos que el nivel nacional que es 106,0 %; llama la atención el porcentaje de transición (83,6 %), porque es 3,4 pp menor que a nivel nacional (87,0 %), y de media (89,1 %), con 0,8 pp por debajo de Colombia (tabla 6).

**Tabla 6.** Cobertura bruta Colombia, Bogotá y Cundinamarca, 2020-2021

| Nivel        | Colombia 2020 (%) | Colombia 2021 (%) | Bogotá 2020 (%) | Bogotá 2021 (%) | Cundinamarca 2020 (%) | Cundinamarca 2021 (%) |
|--------------|-------------------|-------------------|-----------------|-----------------|-----------------------|-----------------------|
| Transición   | 92,3              | 87,0              | 85,9            | 79,2            | 89,5                  | 83,6                  |
| Primaria     | 106,5             | 106,0             | 106,1           | 101,4           | 103,5                 | 99,1                  |
| Secundaria   | 109,0             | 109,5             | 111,8           | 111,3           | 113,4                 | 111,1                 |
| Media        | 86,2              | 90,0              | 97,1            | 99,5            | 89,9                  | 89,1                  |
| <b>Total</b> | <b>102,7</b>      | <b>102,9</b>      | <b>104,7</b>    | <b>102,6</b>    | <b>103,3</b>          | <b>100,1</b>          |

Fuente: Ministerio de Educación (2022b).

En el caso de Sabana Centro, Cota es el municipio con mayor porcentaje, con un 199,6% de tasa bruta seguido por Tenjo con 152,7%, esto posiblemente debido al alto número de NNA de Bogotá y municipios aledaños de Sabana Centro que estu-

dian en esas instituciones. Tres municipios presentaron tasas de cobertura bruta por debajo del 100%; Gachancipá (89,0%), Cajicá (89,2%) y Zipaquirá (94,8%) (tabla 7).

**Tabla 7.** Cobertura bruta total y variación (%). Sabana Centro, 2020- 2021

| Municipio  | Total 2020 (%) | Total 2021 (%) | Var (%) |
|------------|----------------|----------------|---------|
| Cajicá     | 93,4           | 89,2           | -4,6    |
| Chía       | 120,2          | 114,7          | -4,6    |
| Cogua      | 103,6          | 102,1          | -1,4    |
| Cota       | 201,7          | 199,6          | -1,0    |
| Gachancipá | 89,8           | 89,0           | -1,0    |
| Nemocón    | 101,6          | 99,8           | -1,8    |
| Sopó       | 107,2          | 101,7          | -5,1    |
| Tabio      | 103,7          | 101,8          | -1,8    |
| Tenjo      | 161,1          | 152,7          | -5,2    |
| Tocancipá  | 105,0          | 99,6           | -5,1    |
| Zipaquirá  | 99,6           | 94,8           | -4,8    |

Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro con base en datos del Ministerio de Educación (2022b).

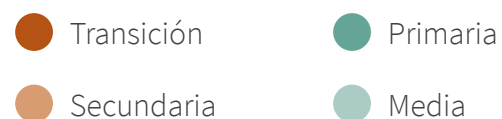
Al analizar los municipios del grupo 1 por nivel educativo, en 2021 se evidencia que los tres de los cuatro municipios tienen una cobertura bruta total en secundaria mayor al 100%. Merece especial atención la cobertura en la media, pues es la tasa más baja de los niveles analizados, ya que ninguno de los municipios supera el 84,3%. Lo anterior implica la necesidad de planear y desarrollar más y mejores estrategias para retener a los estudiantes porque es una de las dificultades que se presentan en el sistema educativo.

En el grupo 2 se destacan Chía, Cota y Tenjo, ya que sus porcentajes superan el 100% en los cuatro niveles educativos estudiados (gráfica 6).

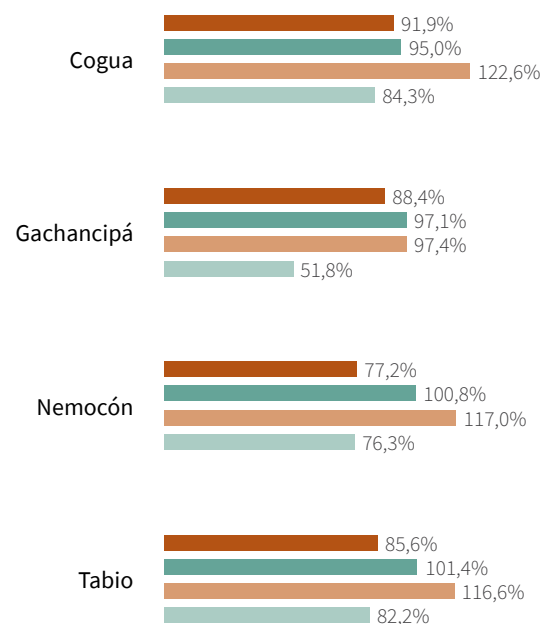


**Gráfica 6.** Tasa de cobertura bruta por nivel educativo.  
Sabana Centro, 2021

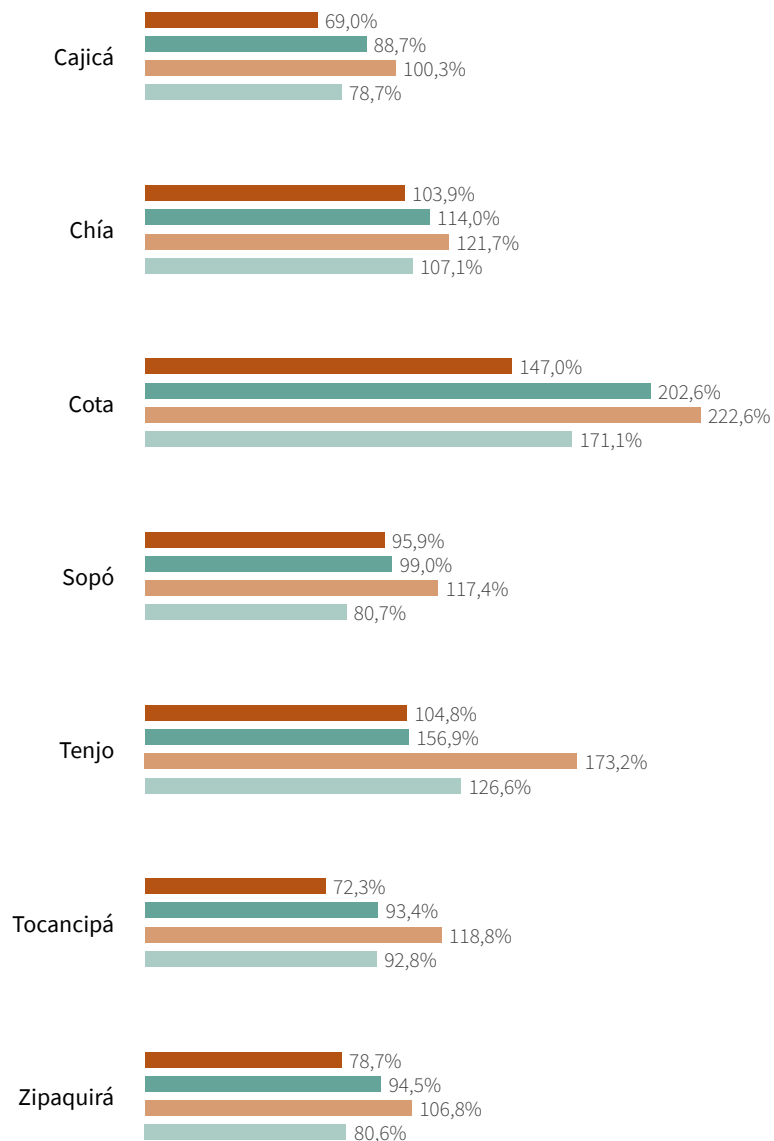
Fuente: Ministerio de Educación (2022b).



## Grupo 1



## Grupo 2





En los municipios certificados, en 2021 se destaca Chía, cuya tasa de cobertura bruta en todos los niveles es superior al 100 %. En el caso de Zipaquirá, los niveles de primaria y secundaria sobrepasan el

100 %, pero merecen especial interés los de transición con el 86,8 % y media con el 85,0 % (tabla 8).

En el caso de los municipios no certificados, en transición se destacan Cota y Tenjo, porque tienen

una tasa de cobertura bruta total mayor al 100 % en los cuatro niveles, mientras que Cajicá no alcanza a superar el 100 % en alguno de los niveles (tabla 8).

**Tabla 8.** Tasa de cobertura bruta, municipios certificados y no certificados. Sabana Centro, 2020-2021

#### Municipios certificados

| Municipio | Transición (%) |       | Primaria (%) |       | Secundaria (%) |       | Media (%) |       |
|-----------|----------------|-------|--------------|-------|----------------|-------|-----------|-------|
|           | 2020           | 2021  | 2020         | 2021  | 2020           | 2021  | 2020      | 2021  |
| Chía      | 111,4          | 103,9 | 121,0        | 114,0 | 127,1          | 121,7 | 109,2     | 107,1 |
| Zipaquirá | 86,8           | 78,7  | 100,4        | 94,5  | 109,5          | 106,8 | 85,0      | 80,6  |

#### Municipios no certificados

| Municipio  | Transición (%) |       | Primaria (%) |       | Secundaria (%) |       | Media (%) |       |
|------------|----------------|-------|--------------|-------|----------------|-------|-----------|-------|
|            | 2020           | 2021  | 2020         | 2021  | 2020           | 2021  | 2020      | 2021  |
| Cajicá     | 85,5           | 69,0  | 94,3         | 88,7  | 101,0          | 100,3 | 78,1      | 78,7  |
| Cogua      | 94,9           | 91,9  | 98,9         | 95,0  | 120,3          | 122,6 | 86,9      | 84,3  |
| Cota       | 153,5          | 147,0 | 213,4        | 202,6 | 219,1          | 222,6 | 148,0     | 171,1 |
| Gachancipá | 81,6           | 88,4  | 103,6        | 97,1  | 90,6           | 97,4  | 57,9      | 51,8  |
| Nemocón    | 77,7           | 77,2  | 105,4        | 100,8 | 117,1          | 117,0 | 74,8      | 76,3  |
| Sopó       | 103,7          | 95,9  | 106,1        | 99,0  | 120,8          | 117,4 | 97,9      | 80,7  |
| Tabio      | 89,6           | 85,6  | 105,6        | 101,4 | 114,8          | 116,6 | 84,9      | 82,2  |
| Tenjo      | 119,4          | 104,8 | 170,1        | 156,9 | 179,6          | 173,2 | 140,0     | 126,6 |
| Tocancipá  | 77,2           | 72,3  | 98,5         | 93,4  | 122,2          | 118,8 | 94,4      | 92,8  |

Fuente: Ministerio de Educación (2022b).

# EFICIENCIA

Para comprender la eficiencia se analizan la deserción y la repitencia. En estos puntos se debe hacer un especial énfasis porque implican lograr que los estudiantes se mantengan en el sistema educativo, pero también se debe asegurar que esa presencia genere emociones, retos y aprendizajes.

Sector la Valvanera, municipio de Chía.



# Deserción<sup>1</sup>

De acuerdo con la información suministrada por el Ministerio de Educación, en 2021p, 261.618 estudiantes desertaron de alguna institución educativa, de los cuales, el 78,6% hacía parte de instituciones oficiales y el 21,4% de no oficiales; los incrementos se presentaron a nivel Bogotá (179,7%) y en Sabana Centro (84,1%) (tabla 9).

Al revisar las tasas de deserción generales, para 2021p, se resalta que la tasa de deserción para el departamento es del 3,7%, 1,0 pp por encima del dato nacional. Se destaca que, en el sector oficial, la deserción de Cundinamarca es del 4,3%, 1,0 pp por encima del resultado del país y 0,4 pp por debajo del resultado de los once municipios de Sabana Centro. En el caso del sector no oficial, la deserción de Cundinamarca fue del 2,2% preliminar (tabla 10).

**Tabla 9.** Número de estudiantes reportados en categoría “deserción”, Colombia, Bogotá, Cundinamarca y Sabana Centro, por sector, 2020-2021

| Ubicación     | Número de estudiantes que desertaron |                              |                |                           |                              |                | Var (%)<br>20-21<br>Oficial | Var (%)<br>20-21 -No<br>Oficial | Var (%)<br>20-21<br>Total |
|---------------|--------------------------------------|------------------------------|----------------|---------------------------|------------------------------|----------------|-----------------------------|---------------------------------|---------------------------|
|               | Sector<br>Oficial<br>2020            | Sector no<br>Oficial<br>2020 | Total 2020     | Sector<br>Oficial<br>2021 | Sector<br>no Oficial<br>2021 | Total 2021     |                             |                                 |                           |
| Colombia      | 181.009                              | 53.167                       | <b>234.176</b> | 205.730                   | 55.888                       | <b>261.618</b> | 13,7                        | 5,1                             | <b>11,7</b>               |
| Bogotá        | 3.431                                | 8.780                        | <b>12.211</b>  | 9.597                     | 8.448                        | <b>18.045</b>  | 179,7                       | -3,8                            | <b>47,8</b>               |
| Cundinamarca  | 15.850                               | 7.725                        | <b>23.575</b>  | 17.084                    | 6.659                        | <b>23.743</b>  | 7,8                         | -13,8                           | <b>0,7</b>                |
| Sabana Centro | 1.734                                | 1.386                        | <b>3.120</b>   | 3.193                     | 2.074                        | <b>5.267</b>   | 84,1                        | 49,6                            | <b>48,8</b>               |

Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro con base en datos del Ministerio de Educación (2022a).

**Tabla 10.** Tasa de deserción global, Colombia, Bogotá, Cundinamarca y Sabana Centro, por sector, 2020-2021

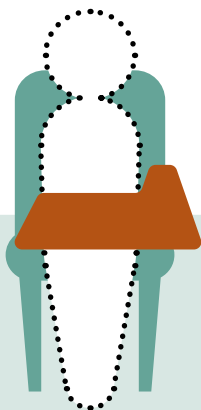
| Ubicación     | Tasa de<br>deserción<br>oficial 2020<br>(%) | Tasa de<br>deserción<br>no oficial<br>2020(%) | Total 2020<br>(sector oficial y<br>no oficial) (%) | Tasa de<br>deserción<br>oficial 2021<br>(%) | Tasa de<br>deserción no<br>oficial 2021<br>(%) | Total 2021<br>(sector oficial<br>y no oficial)<br>(%) |
|---------------|---------------------------------------------|-----------------------------------------------|----------------------------------------------------|---------------------------------------------|------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|
| Colombia      | 3,0                                         | 1,6                                           | <b>2,5</b>                                         | 3,3                                         | 1,7                                            | <b>2,7</b>                                            |
| Bogotá        | 1,5                                         | 1,2                                           | <b>1,4</b>                                         | 1,2                                         | 1,8                                            | <b>1,4</b>                                            |
| Cundinamarca  | 3,1                                         | 2,7                                           | <b>2,8</b>                                         | 4,3                                         | 3,6                                            | <b>4,1</b>                                            |
| Sabana Centro | 2,6                                         | 2,6                                           | <b>2,6</b>                                         | 4,7                                         | 4,0                                            | <b>4,4</b>                                            |

Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro con base en datos del Ministerio de Educación (2022a).

1 Información actualizada a 5 de noviembre de 2022.

Respecto a los once municipios de la región Sabana Centro, la deserción en el sector no oficial predomina en 6 de 11 municipios a diferencia de 2020, donde predominaba en 9 de estos. Por grupos de municipios, en el grupo 1 Gachancipá registra el mayor valor en el sector oficial con el 10,7% y Nemocón en el sector no oficial con el 7,9% (gráfica 7).

En el grupo 2, los mayores porcentajes de deserción en el sector oficial correspondieron a Zipaquirá y Cota con el 7,4% y 4,8%; en el sector no oficial el mayor porcentaje lo tiene Cajicá con 5,4% (gráfica 7).



Para 2021, el porcentaje más alto de deserción en el sector oficial se registro en Gachancipá, con **10,7%**, lo que equivale a **269** estudiantes.

**Gráfica 7.** Deserción por sector y grupos de municipios. Sabana Centro, 2021



Nota: el número corresponde a la cantidad de estudiantes por sector en el municipio.

Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro con base en datos del Ministerio de Educación (2022a, c).

Por grupos de municipios certificados o no certificados, en el caso de los primeros, Zipaquirá tiene el mayor porcentaje de deserción en el sector ofi-

cial con el 7,4%, el cual es superior al total nacional (3,3%), y de Cundinamarca (3,2%). Frente a los municipios no certificados, se destacan los resultados

en el sector no oficial, en donde Nemocón (7,9%), Tabio (5,9%) y Cajicá (5,4%) registraron los mayores porcentajes de deserción (tabla 11).

**Tabla 11.** Deserción por sector y municipios certificados y no certificados. Sabana Centro, 2020-2021

#### Municipios certificados

| Municipio | Oficial (%) |      | No oficial (%) |      | Variación pp oficial (%) | Variación pp no oficial (%) |
|-----------|-------------|------|----------------|------|--------------------------|-----------------------------|
|           | 2020        | 2021 | 2020           | 2021 |                          |                             |
| Chía      | 1,5         | 2,9  | 2,6            | 4,7  | 1,4                      | 2,1                         |
| Zipaquirá | 6,5         | 7,4  | 1,8            | 3,8  | 0,9                      | 2,0                         |

#### Municipios no certificados

| Municipio  | Oficial (%) |      | No oficial (%) |      | Variación pp oficial (%) | Variación pp no oficial (%) |
|------------|-------------|------|----------------|------|--------------------------|-----------------------------|
|            | 2020        | 2021 | 2020           | 2021 |                          |                             |
| Cajicá     | 1,7         | 3,8  | 4,7            | 5,4  | 2,1                      | 0,7                         |
| Cogua      | 0,7         | 4,9  | 1,1            | 3,5  | 4,2                      | 2,4                         |
| Cota       | 2,0         | 4,8  | 1,5            | 1,8  | 2,8                      | 0,3                         |
| Gachancipá | 0,9         | 10,7 | 1,9            | 5,8  | 9,8                      | 3,9                         |
| Nemocón    | 2,6         | 3,4  | 6,2            | 7,9  | 0,9                      | 1,7                         |
| Sopó       | 1,6         | 4,3  | 2,2            | 4,7  | 2,7                      | 2,5                         |
| Tabio      | 1,0         | 4,8  | 5,6            | 5,9  | 3,8                      | 0,3                         |
| Tenjo      | 1,4         | 4,4  | 3,3            | 5,1  | 3,0                      | 1,8                         |
| Tocancipá  | 0,8         | 2,2  | 0,6            | 2,3  | 1,4                      | 1,7                         |

Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro con base en datos del Ministerio de Educación (2022 a, c).

### Repitencia<sup>2</sup>

A diciembre de 2021, a nivel nacional, se reportaron 393.446 estudiantes que repitieron algún grado, evidenciando una reducción del 10,8% frente a 2020. Respecto a Cundinamarca, este presentó una disminución del 3,2% pasando de 23.803 estudiantes en 2020 a 23.026 en 2021, y Sabana Centro evidenció una reducción del 6,2% en el número de repitentes (registró 328 estudiantes menos entre 2020 y 2021) (tabla 12).

En términos generales, para 2021 se resalta que la tasa de repitencia para el departamento es del 4,0%, 0,1 puntos porcentuales (pp) por encima del dato nacional (4,1%). Se destaca que, en el sector oficial, la repitencia en Cundinamarca fue del 5,6% en 2021, 0,6 pp por debajo de Colombia. En el caso del sector no oficial, la repitencia de Cundinamarca fue del 0,6%, 0,3 pp por encima de Colombia (tabla 13).

**Tabla 12.** Número de estudiantes reportados en categoría repitencia, Colombia, Cundinamarca y Sabana Centro, por sector, 2020-2021

| Ubicación     | Número de estudiantes que repitieron grado |                        |            |                      |                         |                | Var 20-21 oficial (%) | Var 20-21 no oficial (%) | Var 20-21 total (%) |
|---------------|--------------------------------------------|------------------------|------------|----------------------|-------------------------|----------------|-----------------------|--------------------------|---------------------|
|               | Sector Oficial 2020                        | Sector No Oficial 2020 | Total 2020 | Sector Oficial 2021p | Sector No Oficial 2021p | Total 2021     |                       |                          |                     |
| Colombia      | 421.232                                    | 19.666                 | 440.898    | 383.906              | 9.540                   | <b>393.446</b> | -8,9                  | -51,5                    | -10,8               |
| Bogotá        | 27.658                                     | 4.430                  | 32.088     | 24.514               | 1.745                   | <b>26.259</b>  | -11,4                 | -60,6                    | -18,2               |
| Cundinamarca  | 21.793                                     | 2.010                  | 23.803     | 21.477               | 1.549                   | <b>23.026</b>  | -1,5                  | -22,9                    | -3,3                |
| Sabana Centro | 4.689                                      | 561                    | 5.250      | 4.699                | 223                     | <b>4.922</b>   | 0,2                   | -60,2                    | -6,2                |

Fuente: Ministerio de Educación, Oficina Asesora de Planeación y Finanzas (2022 a, c).

**Tabla 13.** Tasa de repitencia global, Colombia, Cundinamarca y Sabana Centro, por sector, 2020-2021

| Ubicación     | Oficial 2020 (%) | No oficial 2020 (%) | Total (sector Oficial y No oficial) 2020(%) | Oficial 2021 (%) | No oficial 2021 (%) | Total (sector Oficial y No oficial) 2021 (%) |
|---------------|------------------|---------------------|---------------------------------------------|------------------|---------------------|----------------------------------------------|
| Colombia      | 6,9              | 0,6                 | 4,7                                         | 6,1              | 0,3                 | <b>4,1</b>                                   |
| Bogotá        | 3,5              | 0,8                 | 2,4                                         | 3,0              | 0,4                 | <b>2,1</b>                                   |
| Cundinamarca  | 5,6              | 1,0                 | 4,1                                         | 5,6              | 0,6                 | <b>4,0</b>                                   |
| Sabana Centro | 7,0              | 1,0                 | 4,3                                         | 6,9              | 0,7                 | <b>4,1</b>                                   |

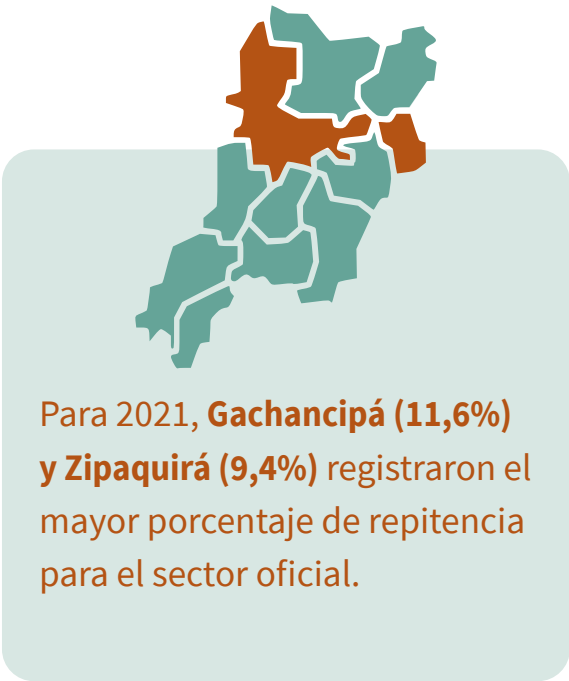
Fuente: Ministerio de Educación, Oficina Asesora de Planeación y Finanzas (2022b).

2 Información actualizada a 5 de noviembre de 2022.

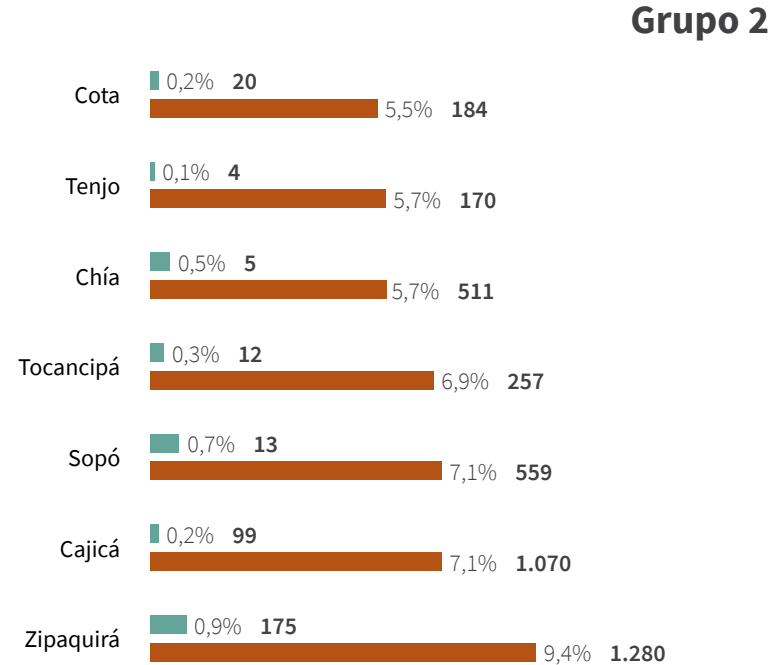
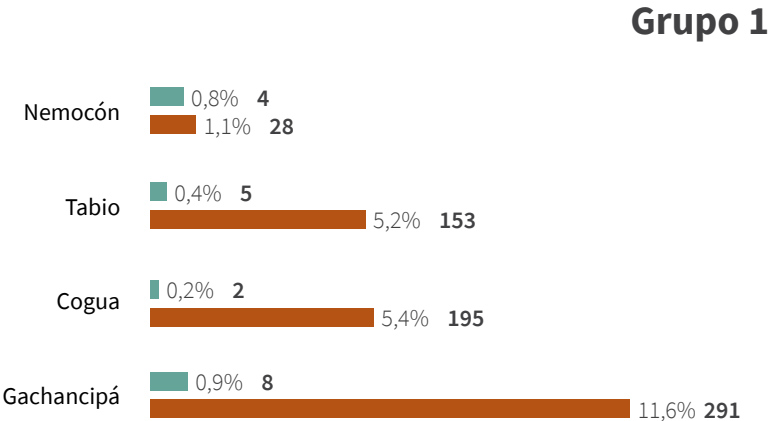


El análisis del indicador de repitencia por grupos de municipios muestra que en el grupo 1, los mayores porcentajes del sector oficial son Gachancipá y Cogua con el 11,6% y 5,4% respectivamente. En el sector no oficial los valores más altos los tienen Gachancipá y Nemocón con el 0,9% y 0,8% respectivamente.

Frente al grupo 2, el mayor porcentaje de repitencia en el sector oficial lo tiene Zipaquirá con el 9,4%. En el sector no oficial los valores más altos los tienen Zipaquirá y Sopó con el 2,0% y 0,8% respectivamente (gráfica 8).



**Gráfica 8.** Repitencia por sector y grupos de municipios. Sabana Centro, 2021



Nota: el número corresponde a la cantidad de estudiantes por sector en el municipio.  
Fuente: Ministerio de Educación (2022 a, b)..

En los municipios certificados, el mayor porcentaje de repitencia en el sector oficial y no oficial lo tiene Zipaquirá; en el grupo de los municipios no certificados, el mayor porcentaje de repitencia en el sector oficial lo tienen Gachancipá con el 11,6% (tabla 14).

**Tabla 14.** Repitencia por tipo de institución educativa y municipios certificados y no certificados. Sabana Centro, 2020-2021

#### Municipios certificados

| Municipio | Oficial (%) |      | No oficial (%) |      | Diferencia (pp) oficial | Diferencia (pp) no oficial |
|-----------|-------------|------|----------------|------|-------------------------|----------------------------|
|           | 2020        | 2021 | 2020           | 2021 |                         |                            |
| Chía      | 7,3         | 5,7  | 0,9            | 0,5  | -1,6                    | -0,4                       |
| Zipaquirá | 9,0         | 9,4  | 2,8            | 0,9  | 0,4                     | -1,9                       |

#### Municipios no certificados

| Municipio  | Oficial (%) |      | No oficial (%) |      | Diferencia (pp) oficial | Diferencia (pp) no oficial |
|------------|-------------|------|----------------|------|-------------------------|----------------------------|
|            | 2020        | 2021 | 2020           | 2021 |                         |                            |
| Cajicá     | 5,6         | 7,1  | 0,4            | 0,2  | 1,5                     | -0,2                       |
| Cogua      | 3,9         | 5,4  | 1,5            | 0,2  | 1,5                     | -1,3                       |
| Cota       | 6,6         | 5,5  | 0,9            | 0,2  | -1,1                    | -0,7                       |
| Gachancipá | 9,1         | 11,6 | 0,6            | 0,9  | 2,5                     | 0,3                        |
| Nemocón    | 2,2         | 1,1  | 0,9            | 0,8  | -1,1                    | -0,1                       |
| Sopó       | 5,0         | 7,1  | 1,5            | 0,7  | 2,1                     | -0,8                       |
| Tabio      | 4,9         | 5,2  | 0,4            | 0,4  | 0,3                     | 0,0                        |
| Tenjo      | 9,2         | 5,7  | 0,4            | 0,1  | -3,5                    | -0,3                       |
| Tocancipá  | 7,4         | 6,9  | 0,7            | 0,3  | -0,5                    | -0,4                       |

Fuente: Ministerio de Educación (2022a, b).



Vista panorámica, municipio de Chía.

# CALIDAD

## Pruebas Saber 11

Teniendo en cuenta la información suministrada por el Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación (Icfes), en 2021, Cundinamarca obtuvo 262 puntos sobre 500, 1 pp por debajo del resultado de 2020 (263); a nivel nacional, el resultado fue de 250, dos puntos por debajo del resultado de 2020 (252).

En cuanto a la brecha entre colegios oficiales rurales, en Cundinamarca esta disminuyó en 2 puntos del promedio global (251 en 2020 a 249 en 2021); en los colegios oficiales urbanos bajo en 2 puntos el promedio global, pasando de 255 en 2020 a 253 en 2021; en colegios no oficiales, el puntaje aumentó dos puntos en el promedio global (281 en 2020 a 283 en 2021). Frente a Bogotá, solo se estuvo por encima en los colegios oficiales rurales, dado que la capital obtuvo 239 en 2021 (tabla 15).



**Tabla 15.** Resultados Saber 11-2, Colombia, Bogotá y Cundinamarca, por sector y zona, 2020-2021

| País/ET/Municipios | Promedio puntaje global 2020 oficiales rurales | Promedio puntaje global 2020 oficiales urbanos | Promedio puntaje global 2020 no oficiales | Promedio puntaje global 2020 total | Promedio Puntaje global 2021 oficiales rurales | Promedio puntaje global 2021 oficiales urbanos | Promedio puntaje global 2021 no oficiales | Promedio puntaje global 2021 total |
|--------------------|------------------------------------------------|------------------------------------------------|-------------------------------------------|------------------------------------|------------------------------------------------|------------------------------------------------|-------------------------------------------|------------------------------------|
| Colombia           | NA                                             | NA                                             | NA                                        | 252                                | NA                                             | NA                                             | NA                                        | <b>250</b>                         |
| Bogotá             | 242                                            | 257                                            | 290                                       | 270                                | 239                                            | 255                                            | 293                                       | <b>270</b>                         |
| Cundinamarca       | 251                                            | 255                                            | 281                                       | 263                                | 249                                            | 253                                            | 283                                       | <b>262</b>                         |

Nota: NA hace referencia que no hay resultados a ese nivel de desagregación.  
Fuente: Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación (Icfes), Pruebas Saber (recuperado el 15 de agosto de 2022).

Por grupos de municipios, en el grupo 1 se destaca Tabio, que obtuvo en promedio 271 en 2021, 3 puntos promedio por encima respecto a 2020. Gachancipá y Nemocón presentaron reducción en el promedio, siendo este último el de menor valor con 246 para 2021. (gráfica 9).

Respecto al grupo 2 se resalta que, de los siete municipios, cuatro presentaron una mejora en el puntaje promedio frente a 2020; Tenjo fue el que más aumento con 5 puntos promedio global cada uno. Sopó y Tocancipá mostraron una reducción en 7 puntos promedio global, dado que

en 2020 registraron 274 y 264 respectivamente, mientras que en 2021 los valores fueron 267 y 257 puntos (gráfica 9).



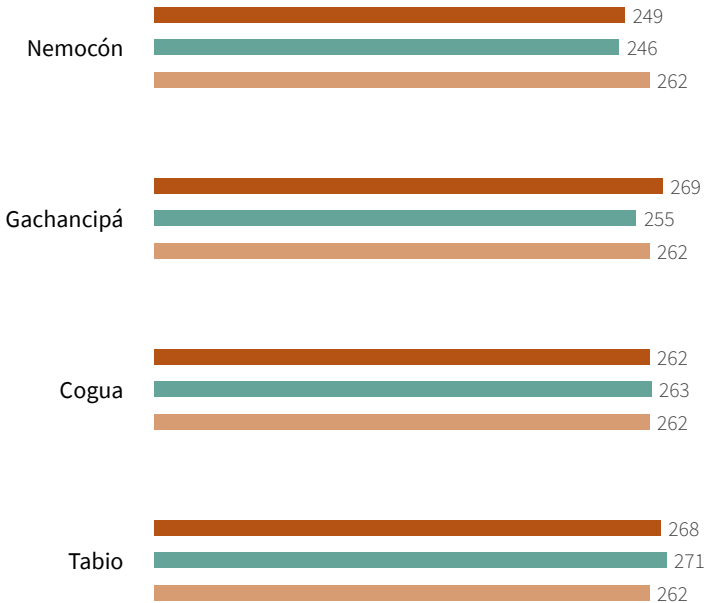
Bosque, municipio de Cogua

**Gráfica 9.** Promedio del puntaje global para entidades territoriales, resultado de las pruebas Saber 11-2. Sabana Centro, 2020-2021

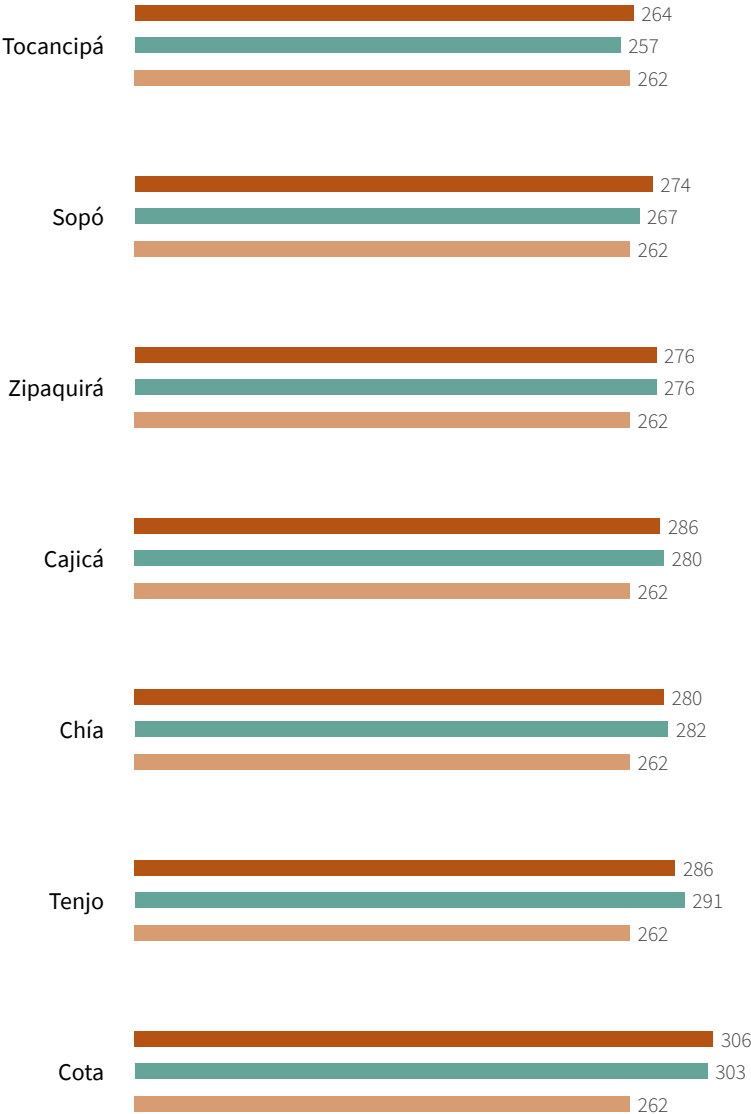
Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en información del Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación (Icfes), Pruebas Saber (recuperado el 15 de agosto de 2022).

● 2020 ● 2021 ● Cundinamarca

### Grupo 1



### Grupo 2

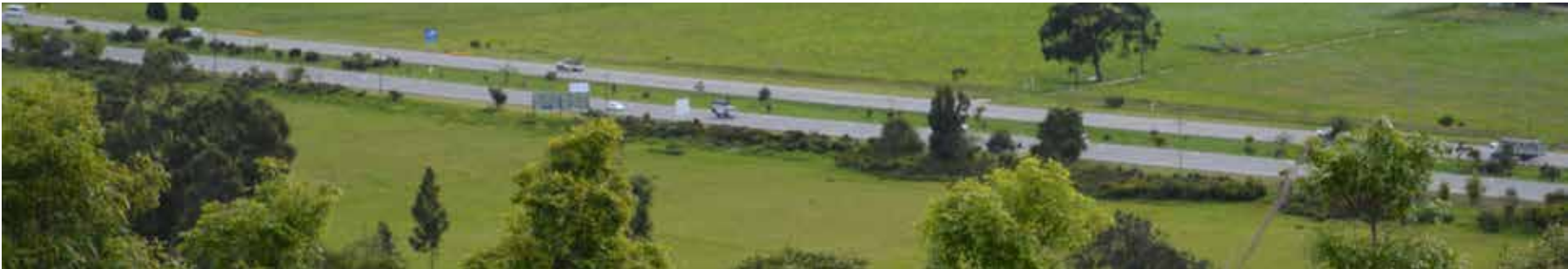


Por temática de prueba se identifican algunos aspectos por resaltar. Se mantiene la tendencia como en 2020, dado que los resultados de todas las subpruebas del departamento de Cundinamarca son superiores al nivel nacional; destacar a nivel nacional y departamental la mejora en la prueba de inglés, dónde el promedio se incrementó en 2 y 3 puntos respectivamente (tabla 16).

**Tabla 16.** Resultados por subprueba, promedio Colombia y Cundinamarca, 2020-2021

| Prueba                | Colombia 2020 | Bogotá 2020 | Cundinamarca 2020 | Colombia 2021 | Bogotá 2021 | Cundinamarca 2021 | Var Colombia | Var Bogotá | Var Cundinamarca |
|-----------------------|---------------|-------------|-------------------|---------------|-------------|-------------------|--------------|------------|------------------|
| Lectura crítica       | 53            | 56          | 55                | 53            | 57          | 55                | 0,0          | 1,0        | 0,0              |
| Matemáticas           | 53            | 56          | 55                | 51            | 55          | 53                | -2,0         | -1,0       | -2,0             |
| Sociales y ciudadanas | 49            | 53          | 51                | 48            | 52          | 50                | -1,0         | -1,0       | -1,0             |
| Ciencias naturales    | 49            | 52          | 51                | 49            | 52          | 51                | 0,0          | 0,0        | 0,0              |
| Inglés                | 48            | 52          | 49                | 50            | 56          | 53                | 2,0          | 4,0        | 4,0              |

Fuente: Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación (Icfes), Pruebas Saber (recuperado el 15 de agosto de 2022).



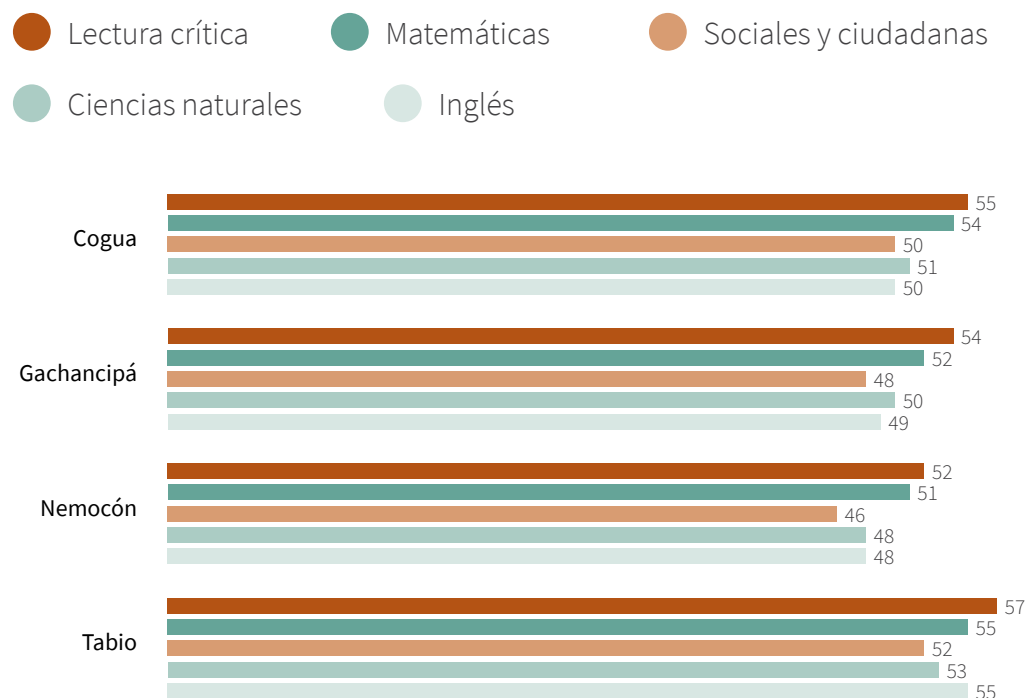
Vista panorámica, autopista norte



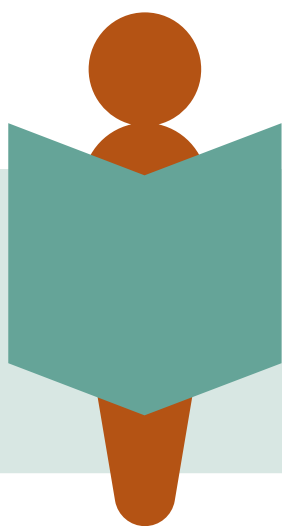
Con relación a los resultados de las subpruebas en el grupo 1, se evidencia que en Lectura Crítica, Tabio y Cogua tienen los promedios de puntaje más alto con 57 y 55; en Matemáticas, los municipios de Tabio y Cogua tienen los puntajes promedio más altos, incluso por encima de Cundinamarca, que es de 53, y de Colombia que es 51.

En Ciencias Sociales y Ciudadanas, Tabio tuvo el puntaje promedio global más alto del grupo 1 con 52; y por último, para este grupo, en Ciencias Naturales, Tabio tuvo el puntaje promedio global más alto del grupo 1 con 53. Respecto a inglés, el municipio de Tabio tuvo el puntaje promedio global más alto del grupo 1 con 55, siendo el único municipio que logró como mínimo mantener su promedio (gráfica 10).

**Gráfica 10.** Promedio del puntaje global, según subpruebas, grupo 1, Saber 11-2, Sabana Centro, 2021



Fuente: Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación (Icfes), Pruebas Saber (recuperado el 15 de agosto de 2022).



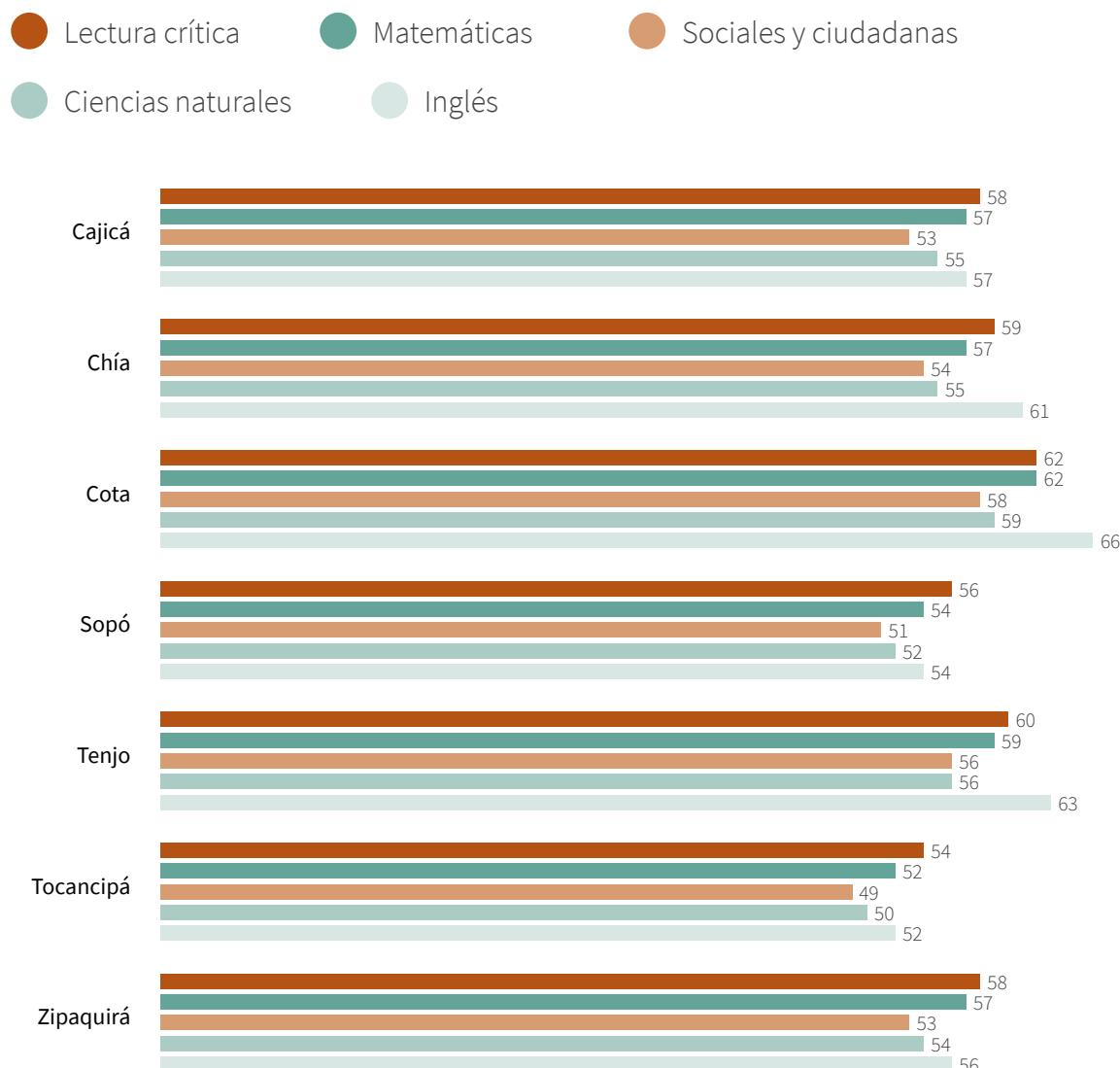
Los **promedios más altos** para el grupo 1 se presentan en la prueba de **lectura crítica**

Frente al grupo 2 y los resultados de las subpruebas, se evidencia que, en Lectura Crítica, Cota, Tenjo y Chía con 62, 60 y 59 respectivamente, tienen los promedios de puntajes más altos.

Se resalta que 6 de los 7 municipios del grupo 2 están por encima del promedio de puntaje global de Cundinamarca en lectura crítica (55) excepto Tocancipá (54). En Matemáticas, Cota tiene el puntaje promedio global más alto del grupo 2, con 62 puntos y solo Tocancipá está por debajo del promedio de puntaje global en Matemáticas de Cundinamarca (53) y 1 punto por encima de Colombia (52).

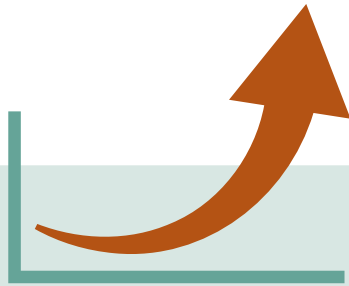
En Ciencias Sociales y Ciudadanas, Cota (58) tiene el puntaje de promedio global más alto del grupo 2. Se resalta que, tanto en ciencias naturales como en inglés, el municipio de Cota tiene el puntaje de promedio global más alto del grupo 2 y en ambas temáticas los municipios de este grupo están por encima del promedio nacional y departamental (gráfica 11).

**Gráfica 11.** Promedio del puntaje global, según subpruebas, grupo 2, Saber 11-2. Sabana Centro, 2021



Fuente: Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación (Icfes), Pruebas Saber (recuperado el 15 de agosto de 2022).

En los dos municipios certificados de Sabana Centro, para 2021, en las cinco subpruebas los estudiantes se encuentran en un nivel superior al puntaje promedio global de Cundinamarca y de Colombia. En los municipios no certificados se destacan Cota y Tenjo que, en la evaluación de las cinco subpruebas, tuvieron puntajes promedio globales superiores o iguales a los de Cundinamarca y Colombia (tabla 17).



Frente a 2020, se presentan **mejoras en la mayoría de los municipios** de la provincia, sin embargo, se deben tener en cuenta los resultados de Nemocón y Gachancipá.

**Tabla 17.** Promedio del puntaje global por municipios, según subpruebas, resultados de las pruebas Saber 11-2 por municipios certificados y no certificados. Sabana Centro 2020-2021

Municipios certificados

| Prueba/Año | Lectura crítica |      | Matemáticas |      | Sociales y ciudadanas |      | Ciencias naturales |      | Inglés |      |
|------------|-----------------|------|-------------|------|-----------------------|------|--------------------|------|--------|------|
|            | 2020            | 2021 | 2020        | 2021 | 2020                  | 2021 | 2020               | 2021 | 2020   | 2021 |
| Chía       | 57              | 59   | 58          | 57   | 55                    | 54   | 54                 | 55   | 55     | 61   |
| Zipaquirá  | 58              | 58   | 57          | 57   | 54                    | 53   | 54                 | 54   | 52     | 56   |

Municipios no certificados

| Prueba/Año | Lectura crítica |      | Matemáticas |      | Sociales y ciudadanas |      | Ciencias naturales |      | Inglés |      |
|------------|-----------------|------|-------------|------|-----------------------|------|--------------------|------|--------|------|
|            | 2020            | 2021 | 2020        | 2021 | 2020                  | 2021 | 2020               | 2021 | 2020   | 2021 |
| Cajicá     | 57              | 58   | 58          | 57   | 54                    | 53   | 54                 | 55   | 53     | 57   |
| Cogua      | 51              | 55   | 56          | 54   | 50                    | 50   | 51                 | 51   | 47     | 50   |
| Cota       | 61              | 62   | 63          | 62   | 60                    | 58   | 60                 | 59   | 63     | 66   |
| Gachancipá | 57              | 54   | 56          | 52   | 53                    | 48   | 52                 | 50   | 48     | 49   |
| Nemocón    | 52              | 52   | 52          | 51   | 47                    | 46   | 49                 | 48   | 47     | 48   |
| Sopó       | 57              | 56   | 56          | 54   | 54                    | 51   | 54                 | 52   | 50     | 54   |
| Tabio      | 56              | 57   | 55          | 55   | 53                    | 52   | 51                 | 53   | 51     | 55   |
| Tenjo      | 58              | 60   | 59          | 59   | 57                    | 56   | 56                 | 56   | 57     | 63   |
| Tocancipá  | 55              | 54   | 55          | 52   | 51                    | 49   | 52                 | 50   | 51     | 52   |

Fuente: Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación (Icfes), Pruebas Saber (recuperado el 15 de agosto de 2022).

# BILINGÜISMO

Teniendo en cuenta la información reportada, se observan cambios positivos a nivel nacional en el número de estudiantes que presentaron la prueba Saber 11. En los cuatro niveles que se analizan, el porcentaje de estudiantes en nivel B1 o más es superior al registrado en 2020, reconociendo que Bogotá (18,9 %) presenta mejores resultados que el total nacional (9,5 %), Cundinamarca (9,9 %) y Sabana Centro (18,7 %) (tabla 18).

**Tabla 18.** Porcentaje de estudiantes nivel B1 o B+ en Inglés, Colombia, Bogotá, Cundinamarca y Sabana Centro, Saber 11-2, 2020-2021

| Ubicación     | Total estudiantes que obtuvieron B1 o más, Saber 11-2, 2020 | Total de estudiantes que presentaron prueba Saber 11-2, 2020 | Porcentaje de estudiantes en nivel B1 o más, Saber 11-2, 2020 (%) | Total estudiantes que obtuvieron B1 o más, Saber 11-2, 2021 | Total de estudiantes que presentaron prueba Saber 11-2, 2021 | Porcentaje de estudiantes en nivel B1 o más, Saber 11-2, 2021 (%) |
|---------------|-------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|
| Colombia      | 32.979                                                      | 504.872                                                      | 6,5                                                               | 50.429                                                      | 532.952                                                      | 9,5                                                               |
| Bogotá        | 9.404                                                       | 77.344                                                       | 12,2                                                              | 14.901                                                      | 78.951                                                       | 18,9                                                              |
| Cundinamarca  | 2.027                                                       | 33.656                                                       | 6,0                                                               | 3.408                                                       | 34.419                                                       | 9,9                                                               |
| Sabana Centro | 802                                                         | 6.384                                                        | 12,6                                                              | 1.205                                                       | 6.448                                                        | 18,7                                                              |

Indicador = (Número de estudiantes en las categorías B1 y B+ en la prueba de inglés/Total estudiantes que presentaron la prueba) \* 100

Fuente: Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación (Icfes), Pruebas Saber (recuperado el 30 de agosto de 2022).

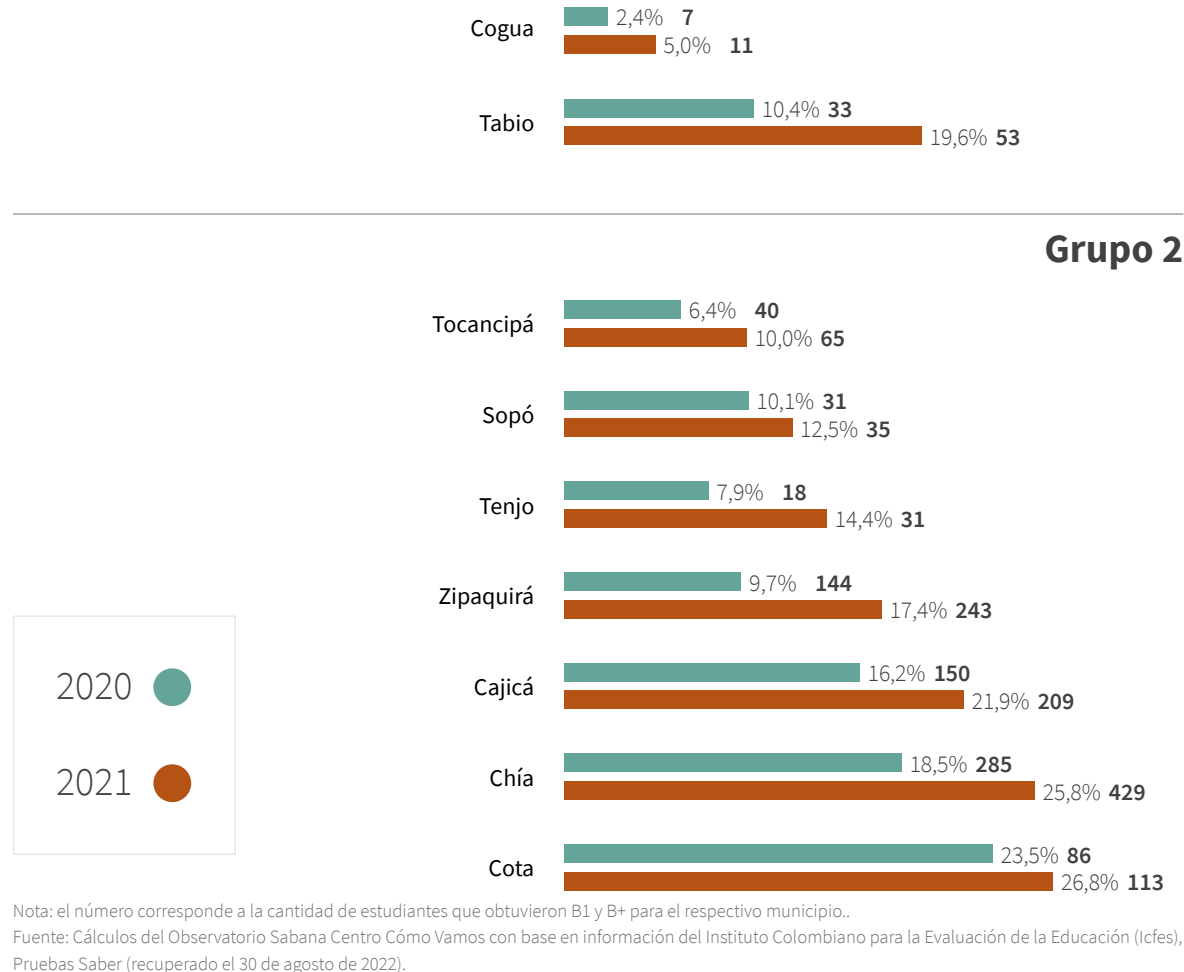
Por grupos de municipios, los datos muestran que Cogua (5,0%), Nemocón (3,9%) y Gachancipá (4,5%) están por debajo de los valores de Sabana Centro (18,7%), Cundinamarca (9,9%) y Colombia (9,5%). Tabio (19,6%) es el único municipio del grupo 1 que tiene valores superiores de porcentaje a Cundinamarca y Colombia.

En el grupo 2, se resaltan Cajicá (21,9%), Chía (25,8%) y Cota (26,8%) como los municipios de este grupo que tienen valores superiores de porcentaje a Sabana Centro, Cundinamarca y Colombia (gráfica 12).



Los once municipios de la región presentaron mejoras en los resultados de la prueba inglés, resaltando a **Tabio, Zipaquirá y Chía.**

**Gráfica 12.** Porcentaje de estudiantes que obtuvieron nivel B1 o B+ en Inglés por grupo de municipios, pruebas Saber 11-2. Sabana Centro, 2020-2021



Para 2021, en el grupo de los municipios certificados, el mayor porcentaje de estudiantes en nivel B1 o B+ se encuentra en Chía, con el 25,8%. En el grupo de los municipios no certificados, el mayor

porcentaje de estudiantes en nivel B1 o B+ lo tiene Cota con 26,8%.

Se debe prestar atención a los resultados de los municipios de Nemocón, Gachancipá y Cogua, que

se encuentran aún por debajo del nivel departamental que es del 9,9%, por lo que se hace necesario establecer acciones enfocadas a continuar mejorando el desempeño (tabla 19).

**Tabla 19.** Porcentaje de estudiantes que obtuvieron nivel B1 o B+ en inglés, pruebas Saber 11-2 por municipios certificados y no certificados. Sabana Centro, 2020

#### Municipios certificados

| Municipio                            | Total Estudiantes que obtuvieron B1 o B+, Saber 11-2 |            | Total de estudiantes que presentaron prueba Saber 11-2 |              | Porcentaje de estudiantes en nivel B1 o B+ Saber 11-2 |             | Var (pp) 2020-2021 |
|--------------------------------------|------------------------------------------------------|------------|--------------------------------------------------------|--------------|-------------------------------------------------------|-------------|--------------------|
|                                      | 2020                                                 | 2021       | 2020                                                   | 2021         | 2020                                                  | 2021        |                    |
| Chía                                 | 285                                                  | 429        | 1.541                                                  | 1.662        | 18,5                                                  | 25,8        | 7,3                |
| Zipaquirá                            | 144                                                  | 243        | 1.482                                                  | 1.393        | 9,7                                                   | 17,4        | 7,7                |
| <b>Total Municipios certificados</b> | <b>429</b>                                           | <b>672</b> | <b>3.023</b>                                           | <b>3.055</b> | <b>14,2</b>                                           | <b>22,0</b> | <b>7,8</b>         |

#### Municipios no certificados

| Municipio                               | Total Estudiantes que obtuvieron B1 o B+, Saber 11-2 |            | Total de estudiantes que presentaron prueba Saber 11-2 |              | Porcentaje de estudiantes en nivel B1 o B+ Saber 11-2 |             | Var (pp) 2020-2021 |
|-----------------------------------------|------------------------------------------------------|------------|--------------------------------------------------------|--------------|-------------------------------------------------------|-------------|--------------------|
|                                         | 2020                                                 | 2021       | 2020                                                   | 2021         | 2020                                                  | 2021        |                    |
| Cajicá                                  | 150                                                  | 209        | 926                                                    | 956          | 16,2                                                  | 21,9        | 5,7                |
| Cogua                                   | 7                                                    | 13         | 290                                                    | 262          | 2,4                                                   | 5,0         | 2,5                |
| Cota                                    | 86                                                   | 113        | 366                                                    | 422          | 23,5                                                  | 26,8        | 3,3                |
| Gachancipá                              | 4                                                    | 7          | 144                                                    | 157          | 2,8                                                   | 4,5         | 1,7                |
| Nemocón                                 | 4                                                    | 7          | 162                                                    | 178          | 2,5                                                   | 3,9         | 1,5                |
| Sopó                                    | 31                                                   | 35         | 306                                                    | 280          | 10,1                                                  | 12,5        | 2,4                |
| Tabio                                   | 33                                                   | 53         | 316                                                    | 271          | 10,4                                                  | 19,6        | 9,1                |
| Tenjo                                   | 18                                                   | 31         | 229                                                    | 215          | 7,9                                                   | 14,4        | 6,6                |
| Tocancipá                               | 40                                                   | 65         | 622                                                    | 652          | 6,4                                                   | 10,0        | 3,5                |
| <b>Total Municipios no certificados</b> | <b>373</b>                                           | <b>533</b> | <b>3.361</b>                                           | <b>3.393</b> | <b>11,1</b>                                           | <b>15,7</b> | <b>4,6</b>         |

Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en información del Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación (Icfes), Pruebas Saber (recuperado el 30 de agosto de 2022).



# Inversión en el SECTOR EDUCACIÓN

Teniendo en cuenta la información de los reportes de inversión a diciembre de 2021 cargados por cada uno de los municipios en el formulario único territorial (FUT), el presupuesto invertido en el sector Educación entre 2020 y 2021 se incrementó en un 15,8%.

Al revisar el detalle por concepto de gasto, el componente de cobertura representó el 44,9% del total de la inversión en 2021, seguido del sector de matrícula (43,8%), el cual presentó un incremento de 12,5 pp frente a 2020, y de educación superior (3,7%) (tabla 20).

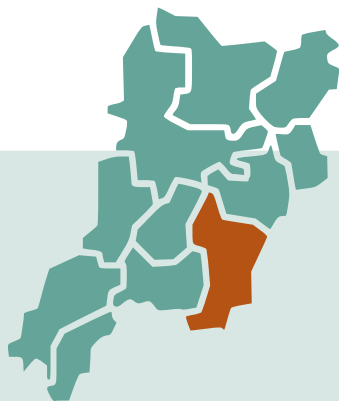
**Tabla 20.** Inversión en el sector Educación por principales rubros. Sabana Centro, 2020-2021

| Concepto de gasto                                                  | 2020              | 2021              | Var \$ 2020-2021 | Var (%) 2020-2021 |
|--------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|------------------|-------------------|
| Cobertura                                                          | \$ 94.372         | \$ 88.419         | <b>-\$ 5.953</b> | <b>-6,3</b>       |
| Calidad - matrícula                                                | \$ 53.293         | \$ 86.271         | \$ 32.978        | 61,9              |
| Educación superior                                                 | \$ 6.920          | \$ 7.322          | \$ 402           | 5,8               |
| Calidad - gratuidad                                                | \$ 6.547          | \$ 5.269          | <b>-\$ 1.278</b> | <b>-19,5</b>      |
| Otros gastos en educación no incluidos en los conceptos anteriores | \$ 6.128          | \$ 6.552          | \$ 424           | 6,9               |
| Eficiencia en la administración del servicio educativo             | \$ 1.630          | \$ 1.651          | \$ 21            | 1,3               |
| Necesidades educativas especiales                                  | \$ 830            | \$ 729            | <b>-\$ 101</b>   | <b>-12,2</b>      |
| Internados                                                         | \$ 243            | \$ 556            | \$ 313           | 128,8             |
| <b>Total</b>                                                       | <b>\$ 169.963</b> | <b>\$ 196.769</b> | <b>\$ 26.806</b> | <b>15,8</b>       |

Nota: cifras en miles de millones

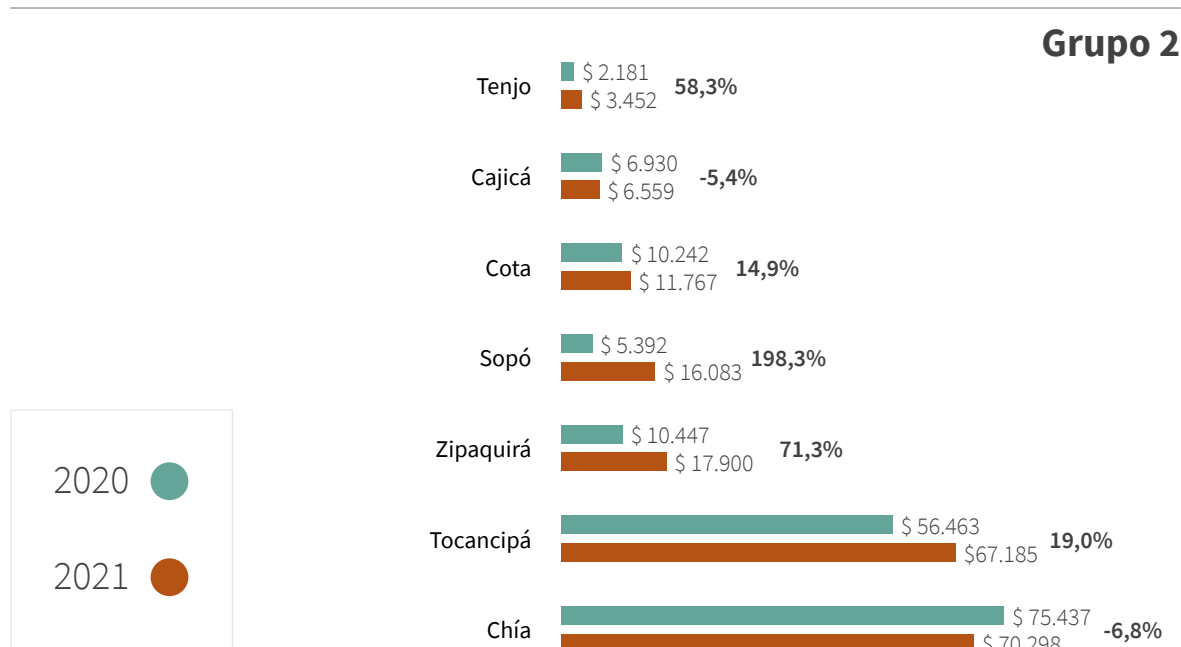
Fuente: información con base en Formulario Único Territorial (FUT) - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP) (septiembre de 2022).

Por grupos de municipios, el grupo 1 contempló el 1,8% y el grupo 2, el 98,2% de la inversión total en educación para 2021. En valores, del total de \$196.770 millones, los cuatro municipios del grupo 1 aportaron \$3.526 millones, y el grupo 2, conformado por los siete municipios restantes, aportó \$193.244, destacando que entre Chía y Zipaquirá comprenden el 69,9% de la inversión total para este grupo (gráfica 13).



Para 2021 se destaca que Sopó presentó una variación positiva por **encima del 100%** en cuanto a la inversión en el sector educativo.

**Gráfica 13.** Inversión en el sector Educación por grupos de municipios y principales rubros. Sabana Centro, 2020-2021



Nota: cifras en miles de millones. La información corresponde al valor de compromisos reportados por los municipios a corte de cada año. El porcentaje en el recuadro presenta la variación porcentual entre ambos años.  
Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en información del Formulario Único Territorial (FUT) - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP) (septiembre 2022).

Por municipios certificados y no certificados, los primeros aportan el 76,7% de la inversión en el sector educativo de la región Sabana Centro, mientras que los nueve municipios no certificados, el 23,3%; en el caso de estos últimos, el municipio con mayor inversión en 2020 fue Tocancipá con el 26,0% de los \$40.082 millones, seguido de Cota con 25,6% (tabla 21).



Los municipios certificados registraron una variación porcentual positiva por encima del **50%** en cuanto a la inversión en el sector educativo.

**Tabla 21.** Inversión en el sector Educación por principales rubros. Municipios certificados y no certificados, Sabana Centro, 2020-2021

#### Municipios certificados

| Municipio    | 2020              | 2021              | Var \$ 2020-2021 | Var (%) 2020-2021 |
|--------------|-------------------|-------------------|------------------|-------------------|
| Chía         | \$ 75.437         | \$ 70.298         | -\$ 5.139        | -6,8              |
| Zipaquirá    | \$ 56.463         | \$ 67.185         | \$ 10.722        | 19,0              |
| <b>Total</b> | <b>\$ 131.900</b> | <b>\$ 137.483</b> | <b>\$ 5.583</b>  | <b>4,2</b>        |

#### Municipios no certificados

| Municipio    | 2020             | 2021             | Var \$ 2020-2021 | Var (%) 2020-2021 |
|--------------|------------------|------------------|------------------|-------------------|
| Cajicá       | \$ 6.930         | \$ 6.559         | -\$ 371          | -5,4              |
| Cogua        | \$ 1.154         | \$ 1.405         | \$ 251           | 21,7              |
| Cota         | \$ 10.242        | \$ 11.767        | \$ 1.525         | 14,9              |
| Gachancipá   | \$ 532           | \$ 926           | \$ 394           | 74,1              |
| Nemocón      | \$ 551           | \$ 496           | -\$ 55           | -10,0             |
| Sopó         | \$ 5.392         | \$ 16.083        | \$ 10.690        | 198,3             |
| Tabio        | \$ 668           | \$ 699           | \$ 31            | 4,6               |
| Tenjo        | \$ 2.181         | \$ 3.452         | \$ 1.270         | 58,2              |
| Tocancipá    | \$ 10.447        | \$ 17.900        | \$ 7.453         | 71,3              |
| <b>Total</b> | <b>\$ 38.098</b> | <b>\$ 59.286</b> | <b>\$ 21.188</b> | <b>55,6</b>       |

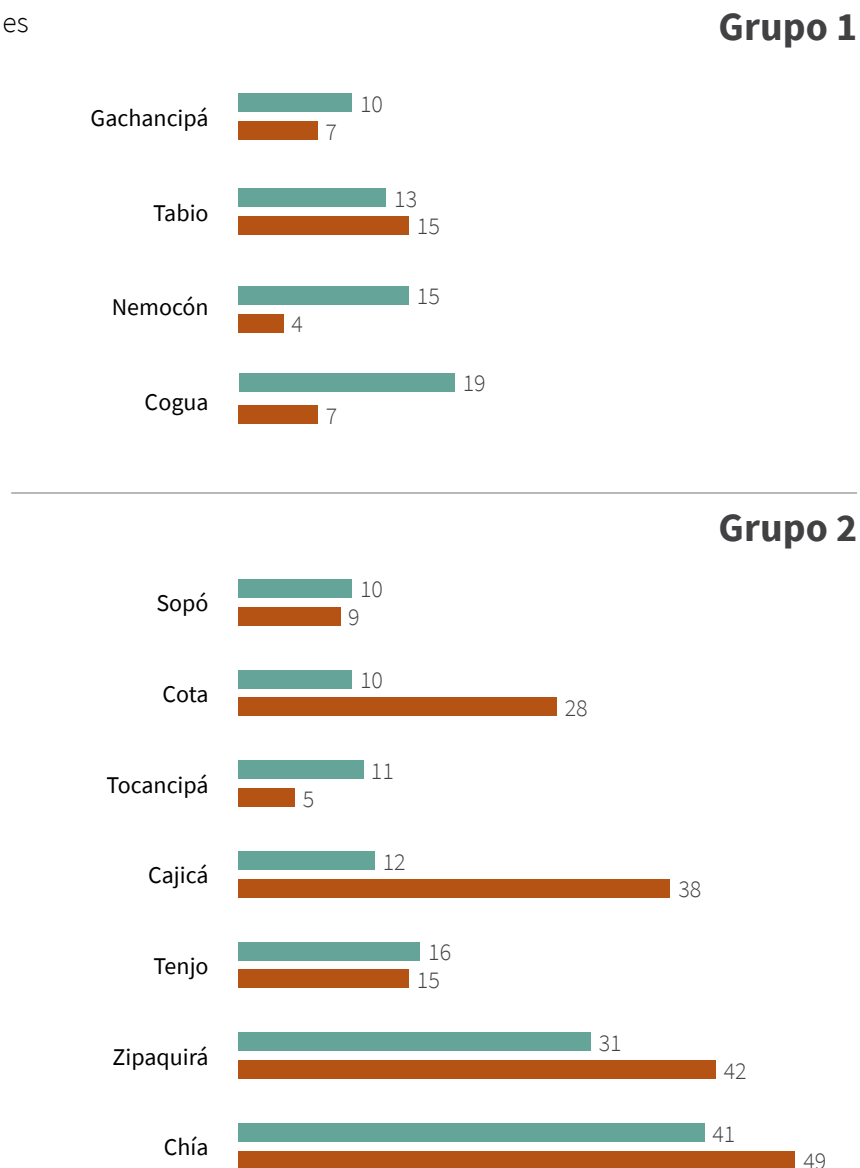
Fuente: información con base en Formulario Único Territorial (FUT) - Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP) (septiembre 2022).

# Sedes EDUCATIVAS

De acuerdo con la información remitida por el Ministerio de Educación Nacional, para 2021, a partir de las actualizaciones de bases de datos, en Sabana Centro existían 407 sedes educativas, de las cuales, 219 eran de tipo no oficial establecimientos oficiales y 188 oficiales. Se resalta que en los dos municipios certificados (Chía y Zipaquirá) se concentra el 44,8 oficial y el 55,2 % no oficial de Sabana Centro, mientras que los municipios no certificados representan el 47,5 % del oficial y el 52,5 % de los no oficiales.

A nivel regional, los no oficiales representan el 53,8 % del total, mientras que los oficiales el 46,2 % (gráfica 14).

**Gráfica 14.** Número de sedes educativas por sector. Sabana Centro, 2021



Nota: Información 2021 sujeta a actualización.

Fuente: Ministerio de Educación, Oficina Asesora de Planeación y Finanzas (recuperado el 28 de agosto de 2022).

# RECOMENDACIONES

Los resultados de este informe permiten plantear propuestas para aportar a la solución de problemas de la educación de la provincia Sabana Centro, con un alcance local, regional, departamental y nacional.

Hay varios datos que es importante analizar, uno de ellos es la disminución de la matrícula en la provincia durante 2021, que muestra una diferencia significativa especialmente en prejardín, jardín, transición y primaria. Este es un aspecto en el que se debe seguir trabajando desde todos los municipios para que los más pequeños tengan oportunidades de pertenecer a un sistema educativo que les brinde las bases para la construcción de su proyecto de vida.

Es urgente hacer un llamado para un análisis en profundidad sobre lo que ha implicado la educación en esta época de postpandemia, especialmente desde el regreso de los estudiantes al aula de clase. De igual forma, persiste la necesidad de continuar trabajando en procesos de formación de profesores en ejercicio, especialmente en estos momentos donde

el regreso a las aulas ha sido difícil, tanto para estudiantes como para profesores y directivos docentes, estableciendo procesos de mejora continua en las estrategias de enseñanza virtuales.

Se requiere acercar nuevamente al contexto escolar presencial a los estudiantes, profesores y directivos. Se necesita volver a trabajar en procesos para el desarrollo de las habilidades en matemáticas y lectura y escritura, así como en hábitos cotidianos, donde se promuevan las relaciones interpersonales y se trabajen procesos de convivencia escolar y las competencias ciudadanas. En esa línea, todas las áreas académicas juegan un papel fundamental para aportar al crecimiento de los niños, niñas y adolescentes (NNA).

Por consiguiente, se deben identificar las escuelas innovadoras, que respondan a las necesidades de la región, reconociendo espacios que permitan la apropiación ambiental del territorio, aprovechar los aprendizajes que ha dejado la pandemia, especialmente en los procesos de innovación.

Para llevar a cabo lo anterior, los municipios deben garantizar recursos y focalizarlos para el sector educativo, sobre todo en el tema de infraestructura rural, la formación de profesores y directivos docentes, así como de programas que trabajen aspectos socioemocionales dentro y fuera de la escuela. La educación se debe convertir en una prioridad de los planes de desarrollo y en las inversiones que se realicen apuntando a una verdadera calidad educativa, que se refleje a corto y mediano plazo en los estudiantes.

Se debe seguir con las reflexiones en la escuela, las secretarías de educación y en la sociedad en general, a fin de analizar los desafíos y retos que ha traído la pandemia para el sector educativo y cómo ha incidido en la calidad educativa de la región. De esta manera, se debe reconocer a los ambientes educativos no solo formales, sino informales y no convencionales, de manera que permitan identificar en la región diferentes espacios naturales y cultura-

les que lleven a profundizar en aprendizajes adquiridos en la escuela.

Se debe fomentar el trabajo conjunto entre los distintos actores del ecosistema en la región: secretarías de educación, colegios y universidades deben propender por generar procesos particulares que permitan acortar las brechas educativas y mejorar los resultados en favor de la calidad educativa.

Los actores de la región deben continuar trabajando en garantizar los espacios para el acceso a la educación en los niveles de educación inicial, básica y media, continuando con procesos de educación superior. Se requieren mayores esfuerzos especialmente en la educación superior, con mayor inversión y mayor acceso a becas (no solo los que tienen altos puntajes de Saber 11 y Sisbén), sino fortaleciendo el acompañamiento a los jóvenes para que desarrollen sus potenciales y que se vean reflejadas en la construcción de nuevos conocimientos y aportes al sector productivo del país.

Persisten retos en la tasa de cobertura bruta en los grados cero y primero, quinto y sexto, y noveno y décimo. Así mismo, lograr avanzar en la disminución de las tasas de deserción y repitencia, especialmente en los niveles de secundaria y media bajo el planteamiento de estrategias complementarias en pro de para lograr la retención y el aprendizaje de los estudiantes. Debe considerarse que, aunque se han venido reduciendo levemente las brechas entre lo rural y lo urbano, y los sectores oficial y no oficial, como se evidencia en los resultados del informe, es

prioritario trabajar y promover planes y programas que permitan la reducción de estas de manera significativa en el corto y mediano plazo.

En términos de calidad, durante el año 2021 se presentó una disminución en los resultados de las pruebas Saber 11 a nivel nacional y esto también se vio reflejado en los municipios de Sabana Centro, lo que conlleva a replantear los modelos de trabajo para la enseñanza eficiente y efectiva, sin embargo, cabe destacar las mejoras presentadas por los once municipios den temas de bilingüismo.

Para el mediano plazo y con base en las cifras presentadas, es clave seguir avanzando en un proyecto educativo regional (PER) de Sabana Centro, a fin de trabajar de manera articulada, identificando problemáticas comunes y aportando desde los diferentes municipios y sectores; esto permitirá optimizar recursos, reconocer fortalezas y debilidades. Lo anterior implica pensar en el bien colectivo de la educación de la región, donde todos los actores se reconozcan como parte fundamental del territorio.

Un aspecto que se debe seguir aportando día a día es en la disminución de las brechas entre los colegios oficiales y no oficiales. Se sugiere proponer estrategias donde los colegios con mejores resultados puedan apoyar a aquellos que tienen resultados bajos, realizando un trabajo colaborativo focalizado, y reconociendo las experiencias significativas, sus retos y desafíos.

Se hace necesario que desde el territorio STEM Sabana Centro, liderado por la Universidad de La Sa-

bana con el apoyo de la Fundación Siemens Stiftung, se sigan adelantando propuestas de articulación desde la academia y los sectores público y privado para que aporten a la solución de problemas en la región desde lo educativo, trabajando de la mano con las instituciones educativas, secretarías de educación y sector productivo. Así, desde un trabajo muy cercano, se puede aportar a disminuir las brechas educativas descritas con anterioridad.

Otro tema a tener en cuenta es lograr determinar la influencia que ha dejado la pandemia en la salud mental de los estudiantes, profesores y directivos. El hecho de retornar a las aulas de manera presencial ha hecho que se realicen procesos de readaptación en la escuela, situaciones que en muchos casos no han sido fáciles de manejar, lo que implica que se haga necesaria nuevamente la formación de hábitos escolares, la organización del tiempo, la convivencia, entre otros.

Así mismo, se debe trabajar en la articulación con las normales superiores y los programas de formación inicial de las universidades de Sabana Centro, para que los nuevos profesores tengan un reconocimiento permanente de su territorio y las aulas se conviertan en comunidades de reflexión y acción permanente de la realidad de las escuelas y de las políticas públicas. Es altamente importante la formación de nuevos profesores que ingresen al sistema educativo para que se vaya haciendo el relevo generacional, donde estos nuevos profesores aprendan de las experiencias exitosas de profesores expertos y se



establezca un trabajo colaborativo y educativo en el que se vean beneficiados los estudiantes.

No se debe olvidar el trabajo desde espacios formales, no formales e informales en procesos de alfabetización científica crítica, donde a partir de un conocimiento enseñado se pueda aportar a la cons-

trucción de un pensamiento crítico, donde la ciudadanía pueda tomar mejores decisiones informadas sobre aspectos de salud, tecnología, paz, política y ambiente.

Entre todos podemos aportar al crecimiento personal de los actores educativos y ver en un corto

y mediano plazo el desarrollo significativo de la educación en Sabana Centro.

*Carlos Humberto Barreto Tovar*  
*Profesor de la Facultad de Educación*  
*Universidad de La Sabana*



Parque principal, municipio de Cajicá



Costado sur parque principal, municipio de Zipaquirá

# GLOSARIO

*Tasa de cobertura bruta:* corresponde a la relación porcentual entre los alumnos matriculados en un nivel de enseñanza específico (independientemente de la edad que tengan) y la población escolar que tiene la edad apropiada para cursar dicho nivel. La tasa de cobertura bruta se calcula de la siguiente manera:

*TCB preescolar = (Matriculados en transición/ Población con edades entre 5 y 6 años) x 100*

*TCB primaria = (Matriculados en primaria/ Población con edades entre 7 y 11 años) x 100*

*TCB secundaria = (Matriculados en secundaria/ Población con edades entre 12 y 15 años) x 100*

*TCB media = (Matriculados en educación media/ Población con edades entre 16 y 17 años) x 100.*

Es factible que en el cálculo de este indicador se obtengan resultados de cobertura mayores a 100

, debido a que toda, o la mayoría de la población en esta edad, se encuentra cubierta por el sistema educativo y, adicionalmente, están matriculados alumnos en extraedad (MEN, s. f.).

*Tasa de cobertura neta:* es la relación entre el número de estudiantes matriculados en un nivel educativo respecto a la población en edad teórica para cursarlo. Indica la capacidad que tiene el sistema educativo para atender la demanda social en educación, sin importar la edad en un nivel educativo específico (MEN, 2013).

*Tasa de repitencia:* porcentaje de alumnos matriculados en un año escolar que se encuentra repitiendo el mismo grado cursado el año anterior (MEN, 2013).

*Tasa de deserción intraanual:* es la interrupción o desvinculación de los estudiantes de sus estudios sin haber terminado el nivel para el cual se matricularon (MEN, 2013).

# Referencias

- Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación (ICFES) (2022). Resultados Prueba Saber 11 2022-2. [Base de datos enviada como respuesta a una solicitud de información].
- Ministerio de Educación Nacional (MEN) (s. f.a). *Deserción escolar*. MEN. [https://www.minedu-cacion.gov.co/1621/articles-293659\\_archivo\\_pdf\\_abc.pdf](https://www.minedu-cacion.gov.co/1621/articles-293659_archivo_pdf_abc.pdf)
- Ministerio de Educación Nacional (MEN) (s. f.b). *Glosario*. MEN. <https://www.minedu-cacion.gov.co/1621/article-123926.html>
- Ministerio de Educación Nacional (MEN) (2013). *Sistema Nacional de Indicadores Educativos para los niveles preescolar, básica y media en Colombia*. MEN. [https://www.minedu-cacion.gov.co/1621/articles-329021\\_archivo\\_pdf\\_indicadores\\_educacion.pdf](https://www.minedu-cacion.gov.co/1621/articles-329021_archivo_pdf_indicadores_educacion.pdf)
- Ministerio de Educación Nacional (MEN) (2022a). *Estadísticas en educación básica por municipio*. MEN. [https://www.datos.gov.co/Educaci-n/MEN\\_ESTADISTICAS\\_EN\\_EDUCACION\\_EN\\_PREESCO-LAR-B-SICA/nudc-7mev](https://www.datos.gov.co/Educaci-n/MEN_ESTADISTICAS_EN_EDUCACION_EN_PREESCO-LAR-B-SICA/nudc-7mev)
- Ministerio de Educación Nacional (MEN) (2022b). *Indicadores de cobertura, eficiencia y repitencia años 2018-2021 preliminar*. [Base de datos enviada como respuesta a una solicitud de información].
- Ministerio de Educación Nacional (MEN) (2022c). *Matrícula estadística educación preescolar, básica y media - EPBM 2018-2021 preliminar*. [Base de datos enviada como respuesta a una solicitud de información].
- Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP), Contaduría General de la Nación (CGN) (2022). *Formulario Único Territorial. Aplicativo Consulta de información Financiera, Económica, Social y Ambiental*. MHCP-CGN. [http://www.chip.gov.co/schip\\_rt/index.jsf](http://www.chip.gov.co/schip_rt/index.jsf)
- Organización de las Naciones Unidas (ONU) (s. f). *Objetivo 4: Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos*. ONU. <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/education/>
- Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (Unesco) (s. f.). *Presentación del informe sobre los futuros de la educación*. Unesco <https://es.unesco.org/future-sofeducation/news/launch>
- Sabana Centro Cómo Vamos (2020). *Informe de Calidad de Vida Sabana Centro 2019*. [https://sabanacentrocomovamos.org/wp-content/uploads/2020/11/Informe-de-Calidad-de-Vida\\_Sabana-Centro-2019.pdf](https://sabanacentrocomovamos.org/wp-content/uploads/2020/11/Informe-de-Calidad-de-Vida_Sabana-Centro-2019.pdf)





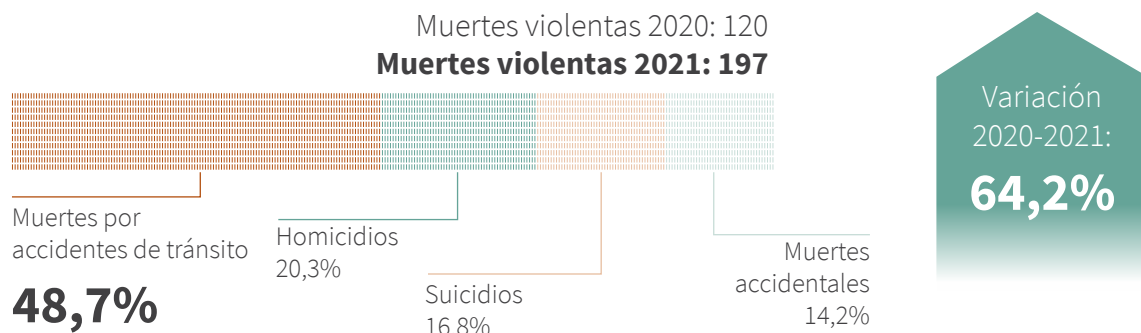
## 2. Activos de las personas

# 2.3 SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA



# RESUMEN

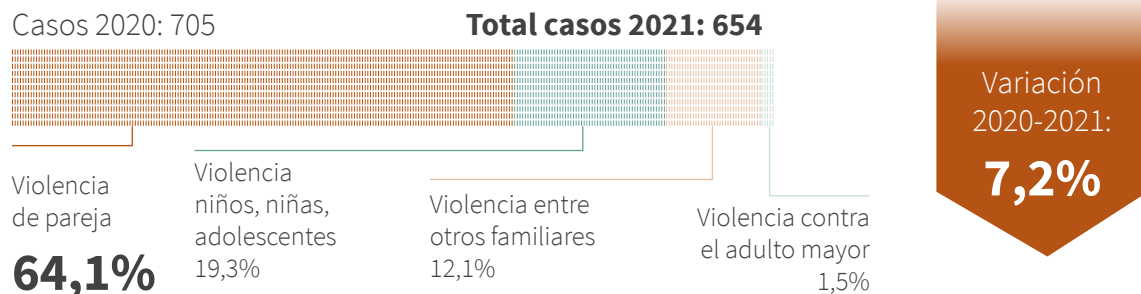
## Distribución de las muertes violentas en Sabana Centro 2021



## Violencia interpersonal



## Violencia intrafamiliar



## Hurtos en Sabana Centro

Hurto a personas:  
2020: 2.298  
**2021: 3.205**



Hurto a comercio:  
2020: 757  
**2021: 638**





Vía Chía - Bogotá

# INTRODUCCIÓN

Dentro de las metas estratégicas, en el marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), la seguridad y la convivencia son factores clave para lograr el fortalecimiento de las instituciones y conseguir a futuro mejorar los escenarios de acceso a la justicia, reducción de la violencia ciudadana y posibilitar cambios en las dinámicas que permitan reducir los delitos de alto impacto en la comunidad.

En este sentido, Colombia, en relación con los postulados del ODS 16, “Paz, justicia e instituciones sólidas”, ha enfocado sus acciones en temas de seguridad y convivencia en temas como:

- a) Desarticular las diferentes organizaciones criminales que persisten en el país.
- b) Prevenir y sancionar los delitos de alto impacto mejorando la capacidad de reacción de las autoridades de policía.
- c) Fortalecer las capacidades de defensa y seguridad nacional, puesto que la Política Marco de Seguridad y Convivencia Ciudadana 2018 -2022 es el documento rector de la Seguridad, considerado “un compromiso central del Gobierno nacional y la

condición indispensable para que los colombianos puedan gozar de sus derechos”.

A fin de avanzar en reducir o eliminar las diferentes amenazas que afectan la seguridad integral de los ciudadanos en todo el territorio, es necesario identificar el contexto nacional, regional y municipal de aquellos hechos y delitos de alto impacto que ocurren con frecuencia, buscando caracterizar las diferentes modalidades, victimarios y víctimas de estos. Por lo tanto, en este capítulo se presentan las cifras más representativas asociadas al tema de seguridad y convivencia ciudadana, considerando las cifras oficiales recolectadas de diferentes fuentes nacionales y la información obtenida a partir de la aplicación de la Encuesta de Percepción Ciudadana.

Se debe tener en cuenta que la información asociada a muertes y lesiones por siniestros viales será presentada en detalle en el capítulo denominado “Seguridad vial” de este documento. De igual forma, los datos asociados a suicidios se presentan en el capítulo de “Salud”.



# Delitos

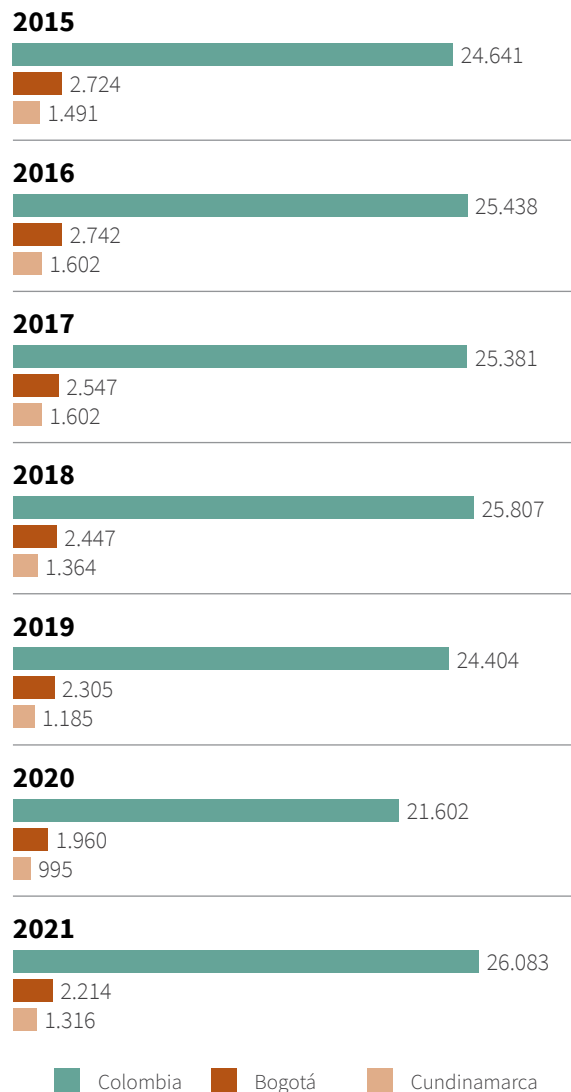
## CONTRA LA VIDA

### Muertes violentas

Esta categoría comprende hechos como homicidios, suicidios, muertes por accidentes de tránsito y muertes accidentales (Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses - INMLCF). De acuerdo con información del INMLCF, durante 2021, en Colombia se presentaron 26.083 casos de muertes violentas, discriminados de la siguiente forma: homicidios, 50,0%; muertes por siniestros viales, 28,0%; muertes accidentales, 12,1%; muertes accidentales, 9,9%. Frente a 2020, el incremento en el número total de casos fue del 20,7%, y respecto a 2019, el 6,9%.

En 2021, Bogotá registró 2.214 casos de muertes violentas y Cundinamarca, 1.316. Al comparar con 2020, la capital registró un incremento del 13,0% respecto a 2020 y una reducción del 3,9% frente a 2019; para el caso de Cundinamarca, se presentó un incremento del 32,3% sobre los casos de 2020 y del 11,1% de 2019 (gráfica 1).

**Gráfica 1.** Casos de muertes violentas. Colombia, Bogotá y Cundinamarca, 2015-2021



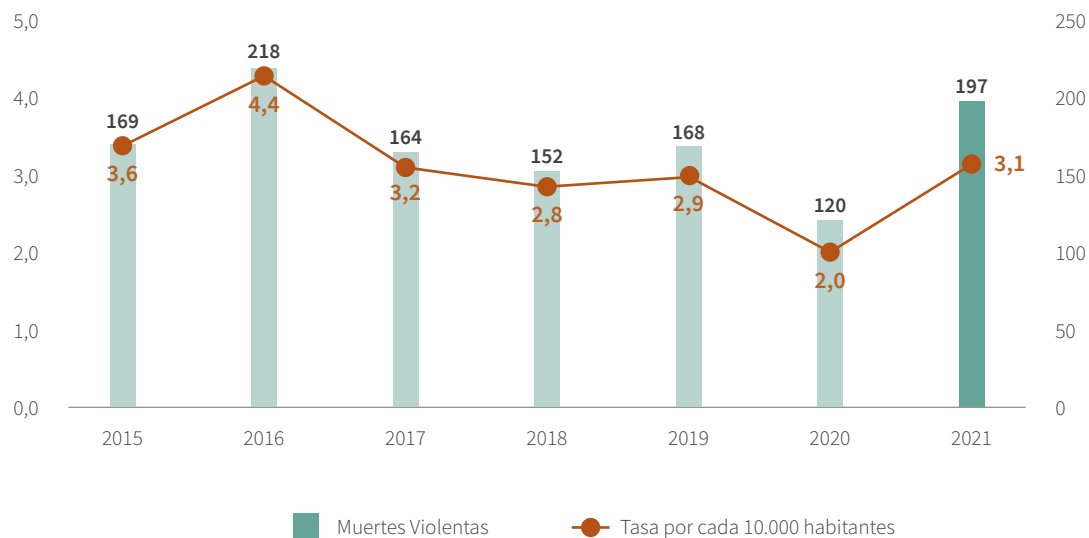
Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en información del INMLCF (2022).

Frente a 2019 y 2020, Bogotá y Cundinamarca han experimentado un **crecimiento** constante en el número de muertes violentas.

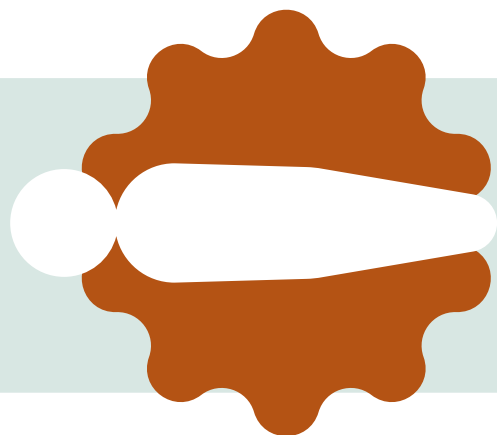


Para el caso de Sabana Centro, en 2021 ocurrieron 197 casos de muertes violentas, la cifra más alta reportada desde el año 2016 (218). Lo anterior representa un incremento del 64,2 % frente a 2020 y del 17,3 % frente a 2019 (gráfica 2).

**Gráfica 2.** Número y tasa de muertes violentas por cada 10.000 habitantes. Sabana Centro, 2015-2021



Fuente: cálculos del Observatorio Regional Sabana Centro Cómo Vamos con base en información del INMLCF (2022) y DANE (2022a, b).

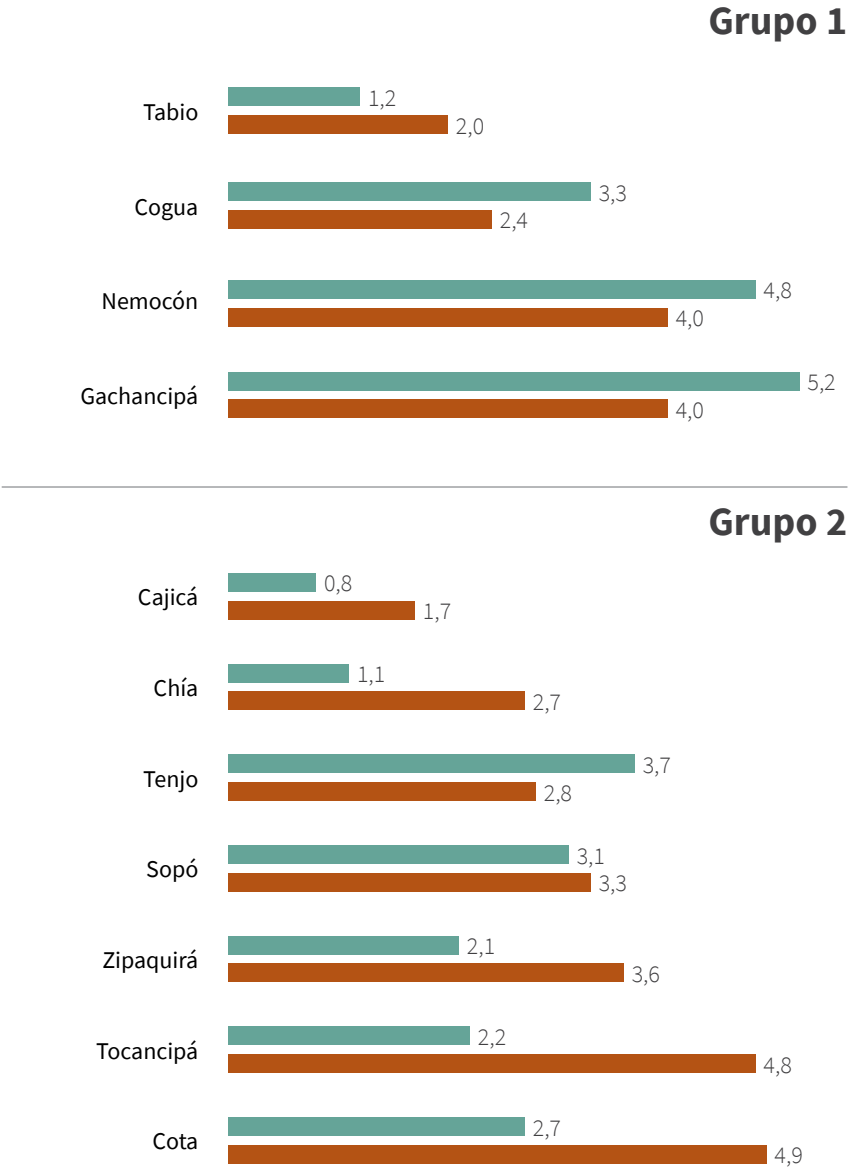
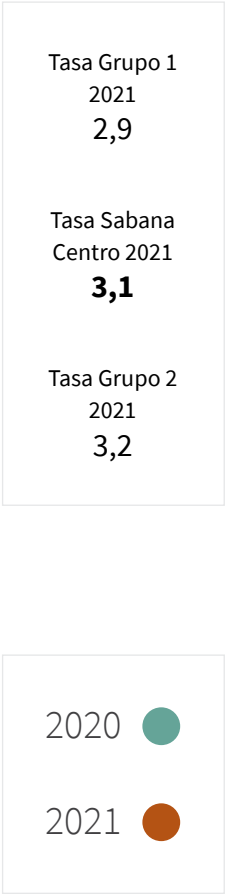


En 2021 se registró el **segundo número de casos** más alto de la región con **197**, solo superado por los 218 de 2016.

Por grupos de municipios, en 2021, el grupo 1 presentó una tasa de 2,9 muertes por cada 10.000 habitantes, siendo Gachancipá y Nemocón los municipios con la tasa más alta, con 4,0 muertes por cada 10.000 habitantes; para 2021, el grupo 2 registró una tasa de 3,2 muertes por cada 10.000 habitantes, donde Cota tuvo la mayor tasa con 4,9 muertes por cada 10.000 habitantes (gráfica 3).



**Gráfica 3.** Tasa de muertes violentas por cada 10.000 habitantes. Sabana Centro, 2020-2021

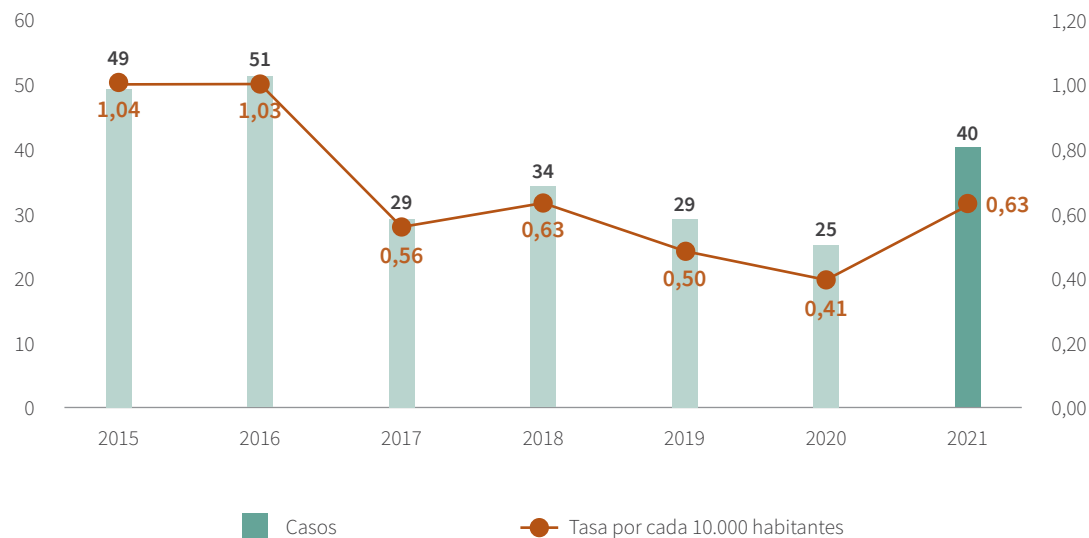


Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en información del INMLCF (2022) y DANE (2022b).

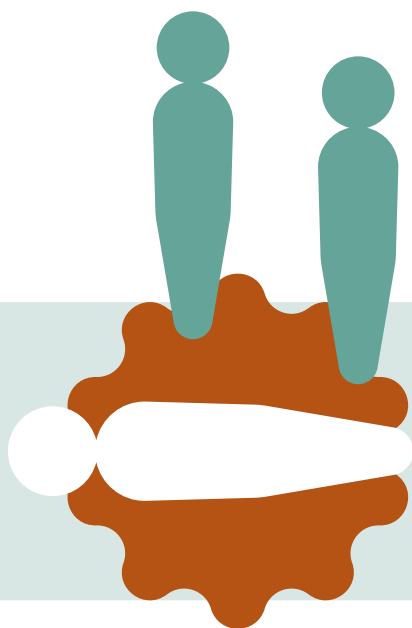
## Homicidios

Para 2021, Sabana Centro registró un total de 40 homicidios, lo que representa un incremento del 60% frente a 2020 y 37,9% frente a 2019; la tasa de la región fue de 0,63 homicidios por cada 10.000 habitantes, la tasa más alta desde 2018 (gráfica 4).

**Gráfica 4.** Tasa de homicidios por cada 10.000 habitantes. Sabana Centro, 2015-2021

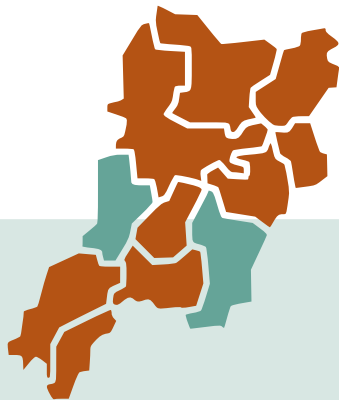


Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en información del INMLCF (2022) y DANE (2022a, b).



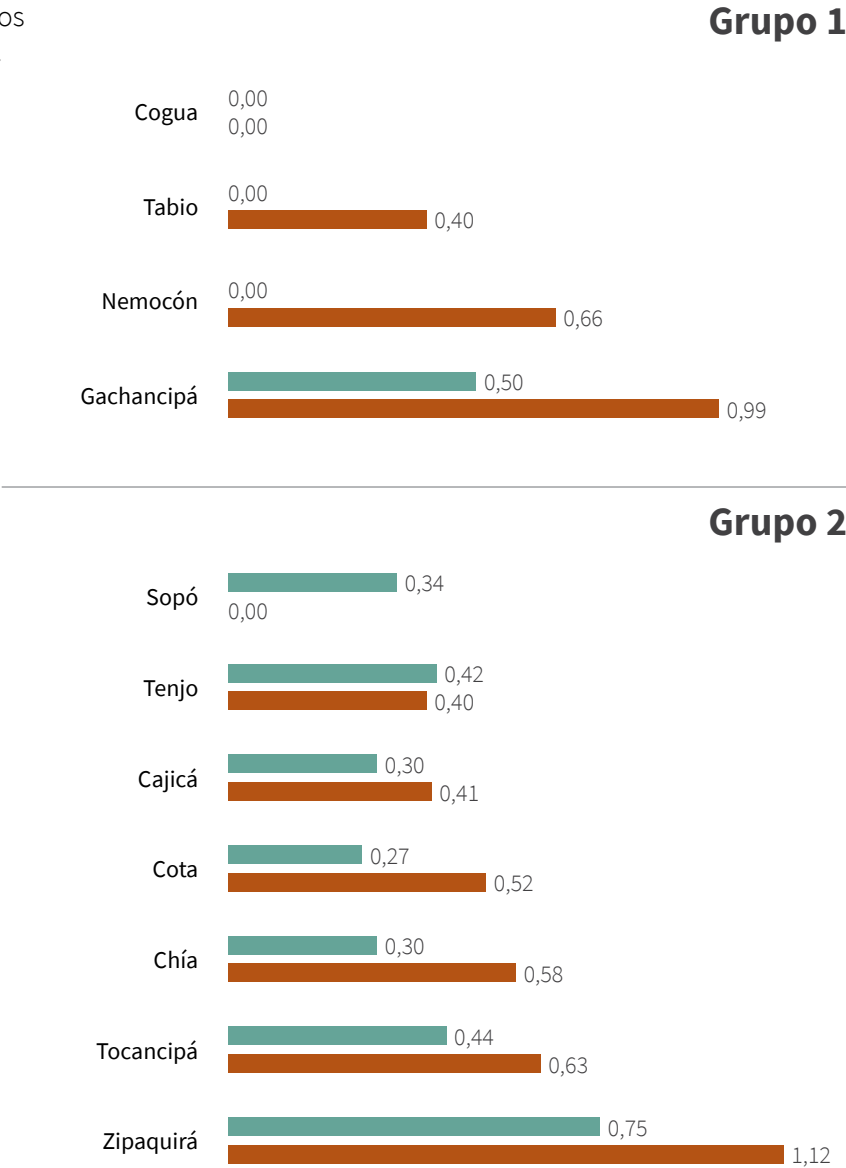
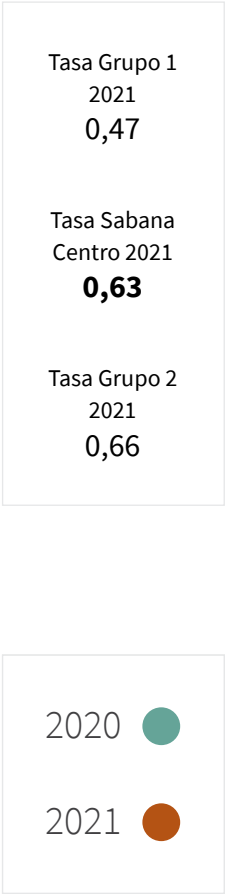
Según datos del INMLCF, en Sabana Centro durante 2021 se presentaron **40 casos de homicidio**, siendo la tercera cifra más baja en el periodo 2015 a 2021.

A nivel de municipios, el grupo 1 registró una tasa de 0,47 casos por cada 10.000 habitantes, para un total de 4 casos registrados en Gachancipá y Nemocón. El grupo 2 registró una tasa de 0,66 casos por cada 10.000 habitantes (36 homicidios); las tasas más altas por cada 10.000 habitantes se presentaron en los municipios de Tocancipá (0,63) y Zipaquirá (1,12) (gráfica 5).



Durante 2021, en **9 de los 11 municipios** la tasa de homicidios por cada 10.000 habitantes se **incrementó**, excepto en Tabio y Sopó.

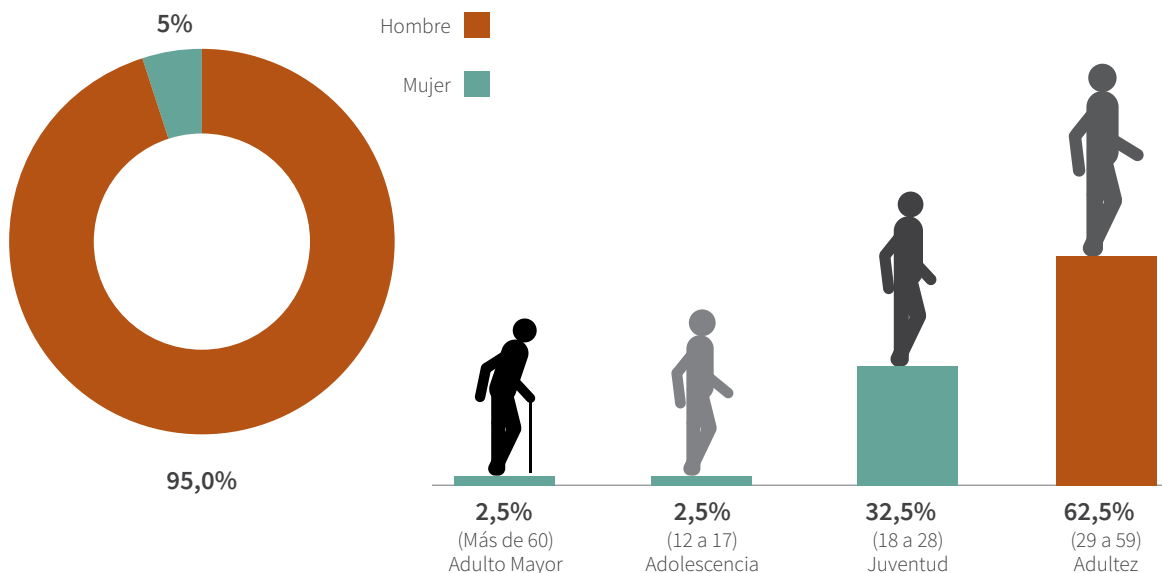
**Gráfica 5.** Tasa de homicidios por cada 10.000 habitantes. Sabana Centro, 2020-2021



Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en información del INMLCF (2022) y DANE (2022b).

En Sabana Centro, en 2021 el 95% de las víctimas fueron hombres; el 62,5% de los casos ocurrieron en la adultez, lo que corresponde a las personas entre 29 y 59 años, y el principal mecanismo utilizado fueron los elementos cortopunzantes (50%) (gráfica 6).

**Gráfica 6.** Porcentaje de víctimas de homicidio por sexo, ciclo vital y causa. Sabana Centro, 2021.



#### Generadores de asfixia

2,5%

#### Cortocontundente

2,5%

#### Contundente

10,0%

#### Proyectil de arma de fuego

30,0%

#### Cortopunzante

55,0%

Los **hombres** siguen siendo las principales víctimas de homicidio, con el **95%** de los casos en 2021.

Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en información del INMLCF (2022) y DANE (2022 b).



# Delitos

## CONTRA LA CONVIVENCIA

Dentro de esta categoría se encuentran hechos o casos no fatales asociados a violencia interpersonal, intrafamiliar, de pareja, exámenes médico-legales por presunto delito sexual, lesiones por siniestros viales. y accidentales. Según el INMLCF, durante 2021, en Colombia se registraron 159.340 casos, lo que implica un incremento del 15,3% respecto a 2020 y una reducción del 36,5% frente a los casos de 2019.

Del total de casos registrados en 2021, el 41,1% fueron por violencia interpersonal, 32,4% por vio-

lencia intrafamiliar encabezada por la violencia de pareja, 13,5% correspondieron a exámenes médicos-legales por presunto abuso sexual y 13,1% por lesiones en accidentes de tránsito.

Del total nacional, Bogotá registró 40.687 casos y Cundinamarca 13.228; en ambos escenarios se presentó un incremento respecto a 2020 y una reducción por encima del 5% respecto a 2019. A continuación, se registran los datos más representativos para Sabana Centro.

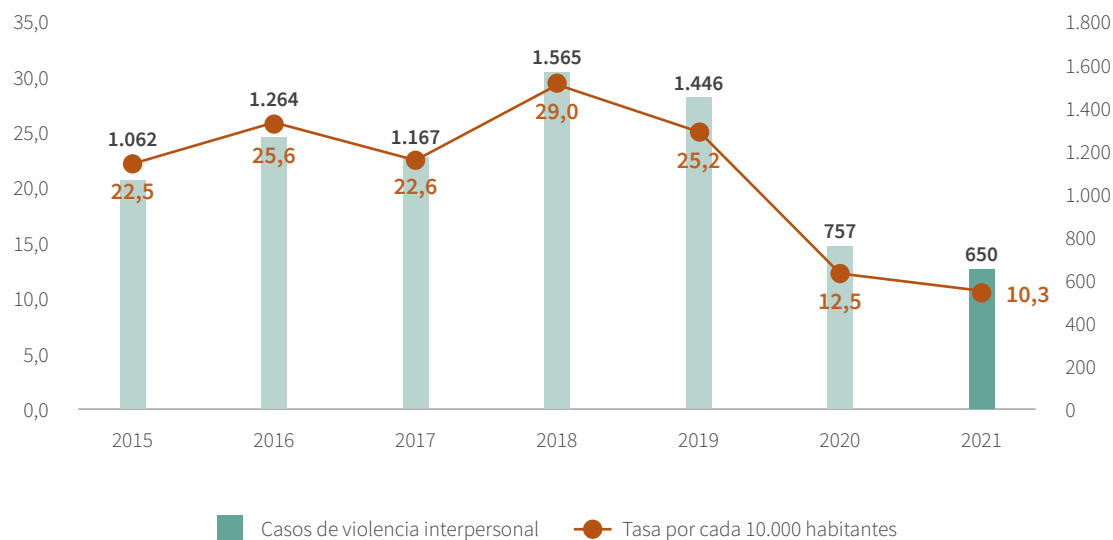
Calles cerca al parque central, municipio de Chía.



## Violencia interpersonal

Durante 2021, Sabana Centro reportó 650 casos de violencia interpersonal, siendo el menor número de casos reportados en el periodo 2015 a 2021; la reducción frente a 2020 fue del 14,2% y la tasa por cada 10.000 habitantes en la provincia fue de 10,3 (gráfica 7).

**Gráfica 7.** Tasa y casos de violencia interpersonal por cada 10.000 habitantes. Sabana Centro, 2015-2021



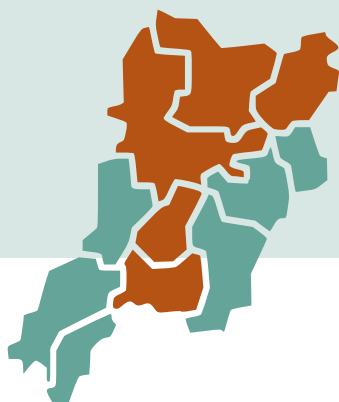
Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en información del INMLCF (2022) y DANE (2022a, b).



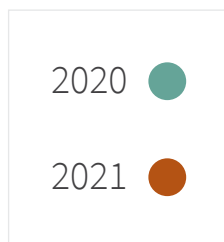
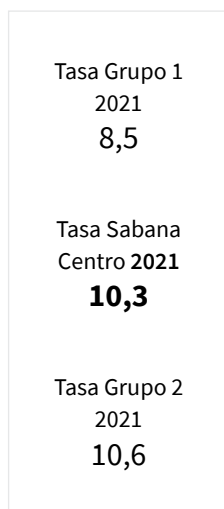
2021 fue el año con el menor número de casos de violencia interpersonal, dado que la cifra estuvo por **debajo** de los **700** casos.

Respecto a violencia interpersonal por grupo de municipios, la tasa del grupo 1 fue de 8,5 casos por cada 10.000 habitantes; Gachancipá (15,9) y Nemocón (9,3) registraron las tasas más altas; el grupo 2 presentó una tasa de 10,6, Zipaquirá (13,5) y Cajicá (13,1) fueron los municipios con la tasa más alta por cada 10.000 habitantes (gráfica 8).

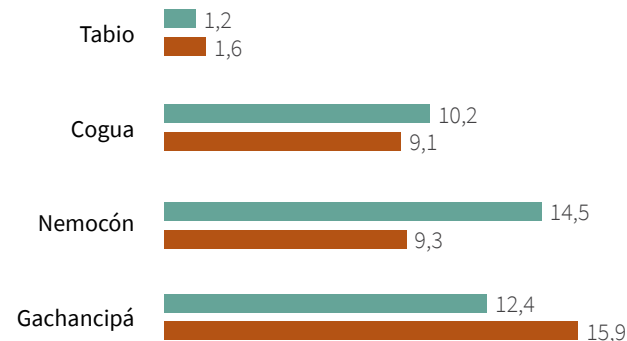
En 2020, se presentó una **reducción** en la tasa de violencia interpersonal por cada 10.000 habitantes en **5** de los 11 municipios de Sabana Centro.



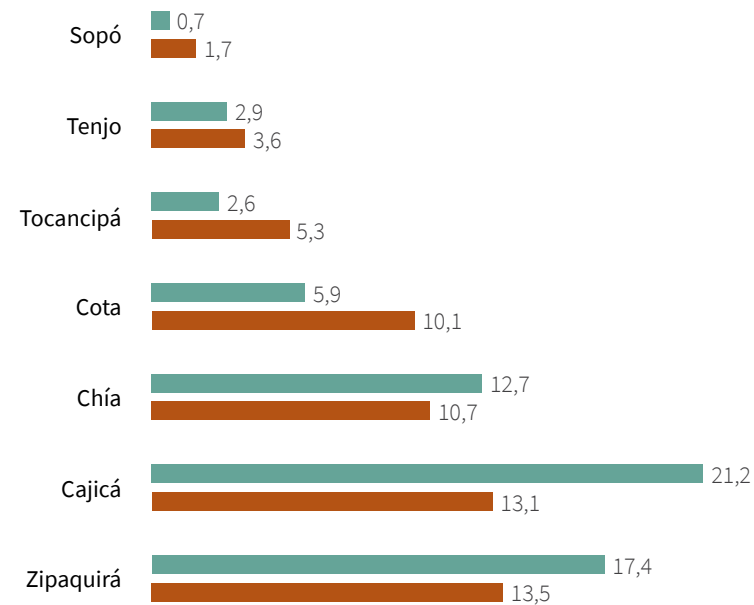
**Gráfica 8.** Tasa de violencia interpersonal por cada 10.000 habitantes. Sabana Centro, 2020-2021



## Grupo 1



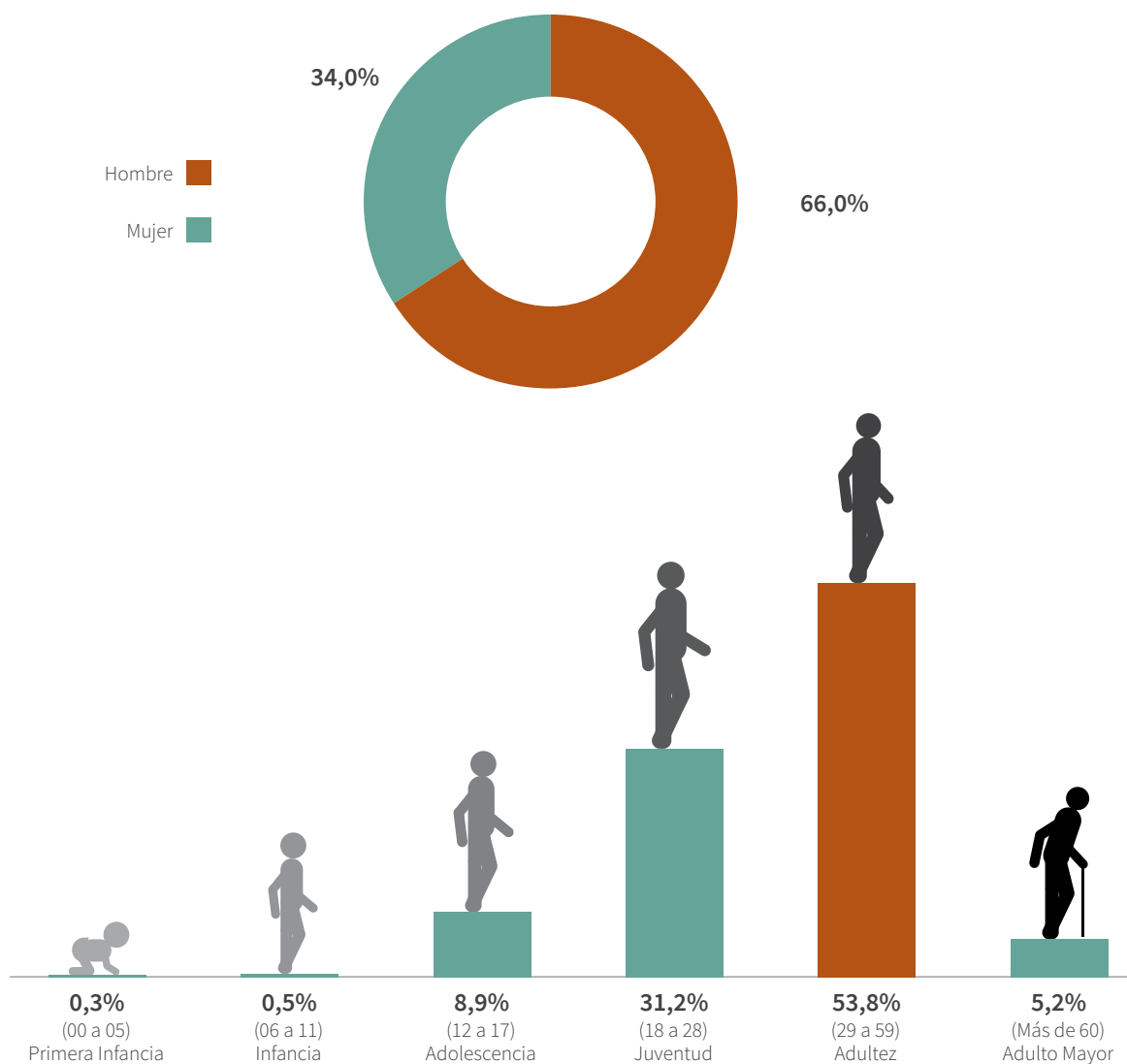
## Grupo 2



Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en información del INMLCF (2022) y DANE (2022b).

Para 2021 se encontró que la población entre los 29 y 59 años es la más afectada (53,8 %), así como la que se encuentra entre los 18 y 28 años (31,2 %). Asimismo, la población masculina fue, de manera predominante, la más afectada por este tipo de violencia (66,0 %) frente a la población femenina (34,0 %) (gráfica 9).

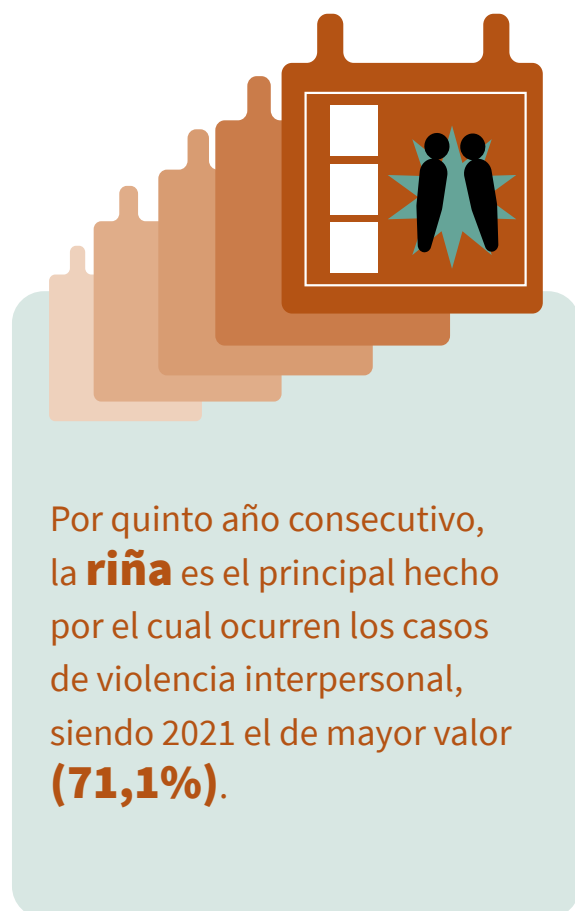
**Gráfica 9.** Porcentaje de víctimas de violencia interpersonal por sexo y ciclo vital. Sabana Centro, 2021



En 2021, la mayoría de los casos de violencia interpersonal registrados en Sabana Centro se concentraron en población de **29 a 59 años (53,8%)** y de **18 a 28 años (31,2%)**.

Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en información del INMLCF (2022) y DANE (2022b).

En 2021, 71,1 % de los casos de violencia interpersonal ocurrieron por riña, 5,1 % por retención ilegal y 2,3 % por hurto. En el 12,5 % de los casos reportados no hay información (gráfica 10).



**Gráfica 10.** Porcentaje de víctimas de violencia interpersonal según circunstancia del hecho. Sabana Centro, 2021

#### Acción Militar

0,3 %

#### Violencia Sociopolítica

0,8 %

#### Retención ilegal

0,8 %

#### Embriaguez (Alcohólica y no alcohólica)

1,2 %

#### Acción bandas criminales

1,4 %

#### Ajustes de cuentas

2,2 %

#### Atraco callejero o intento de

2,2 %

#### Hurto

2,3 %

#### Retención legal

5,1 %

#### Sin información

12,5 %

#### Riña

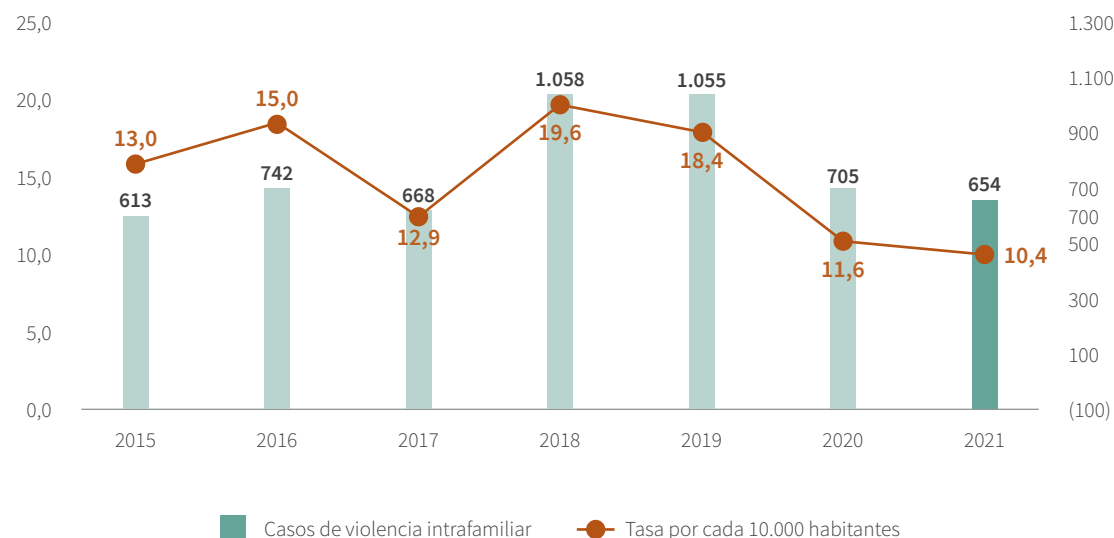
71,1 %

Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en información del INMLCF (2022) y DANE (2022).

## Violencia intrafamiliar

De acuerdo con la información del INMLCF, en 2021, los once municipios de Sabana Centro reportaron 654 casos; esta es la cifra más baja registrada desde 2017 (668) y generó una tasa de 10,4 casos por cada 10.000 habitantes (gráfica 11).

**Gráfica 11.** Casos y tasa de violencia intrafamiliar por cada 10.000 habitantes. Sabana Centro, 2015-2021



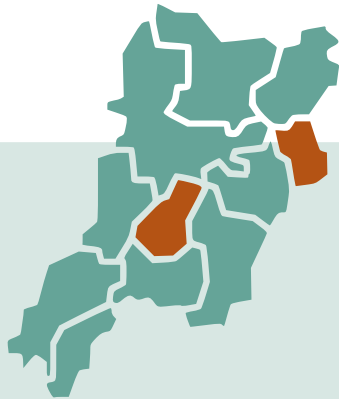
Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en información del INMLCF (2022) y DANE (2022a, b).



En 2021, la tasa de **violencia intrafamiliar** se ubicó en **10,4** casos por cada 10.000 habitantes, siendo la más baja para el periodo 2015-2021.

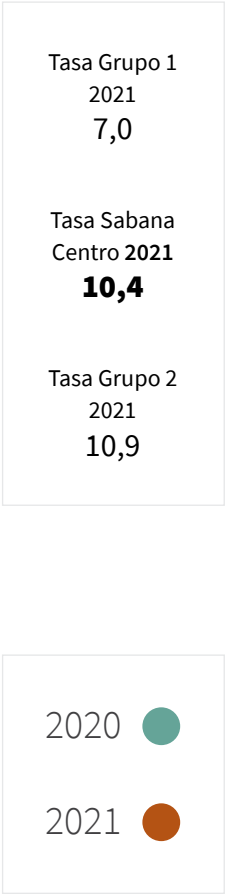


Respecto a violencia intrafamiliar por grupos de municipios, el grupo 1 presentó una tasa de 7,0 casos por cada 10.000, donde Gachancipá (17,9) y Cogua (5,9) registraron los valores más altos para 2021. En el caso del grupo 2, este registró una tasa de 10,9 casos por cada 10.000 habitantes, donde Cajicá (18,8) y Zipaquirá (14,3) presentaron la tasa más alta (gráfica 12).

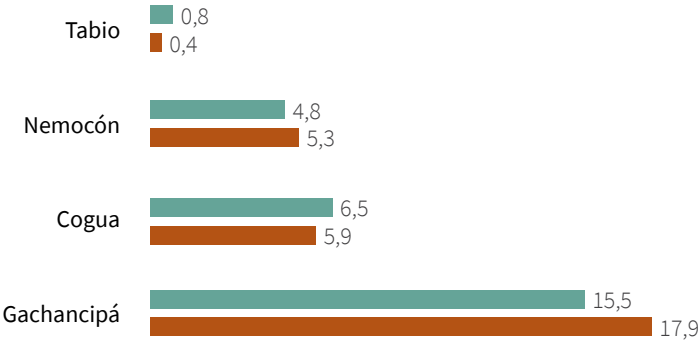


En 2020, **Cajicá (18,8)** y **Gachancipá (17,9)** registraron la tasa de violencia intrafamiliar más alta por cada 10.000 habitantes.

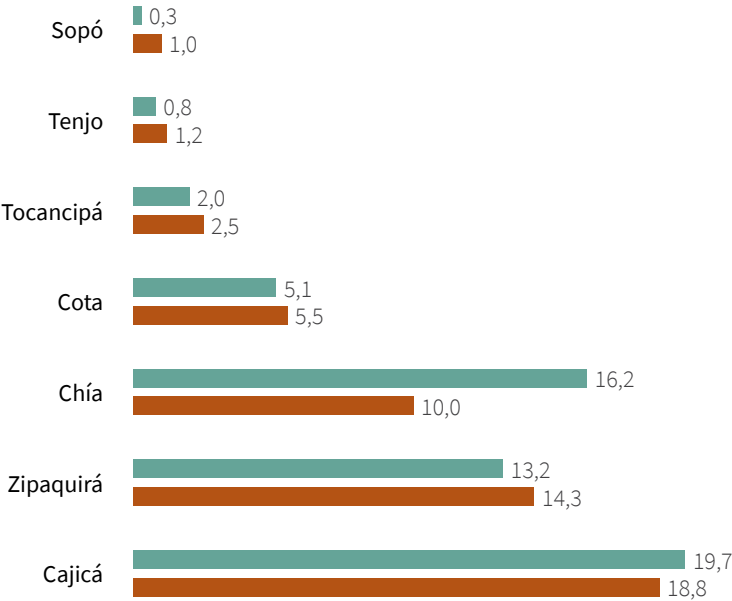
**Gráfica 12.** Tasa de violencia intrafamiliar por cada 10.000 habitantes. Sabana Centro, 2020-2021



### Grupo 1



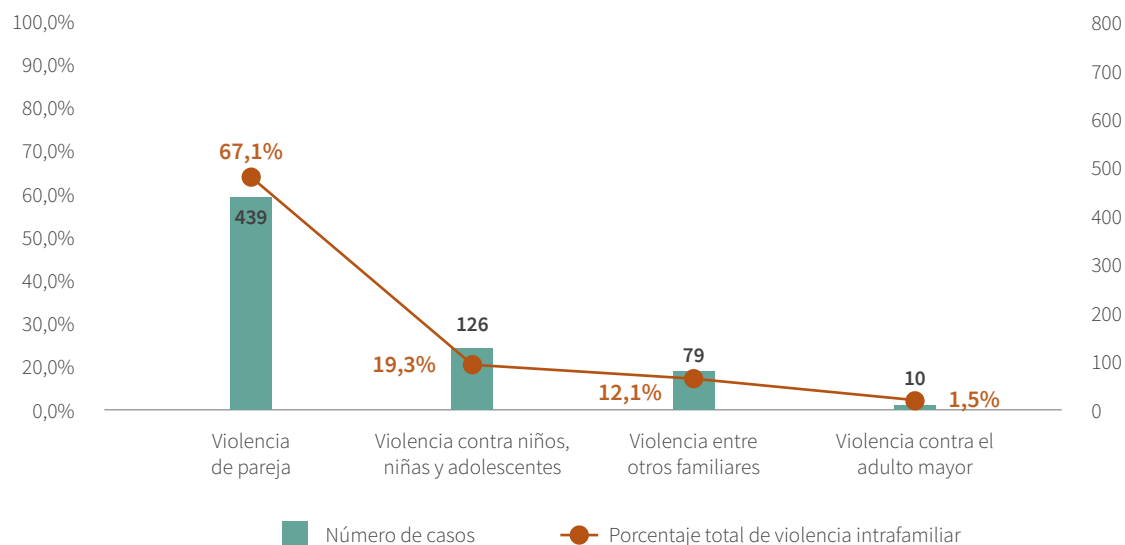
### Grupo 2



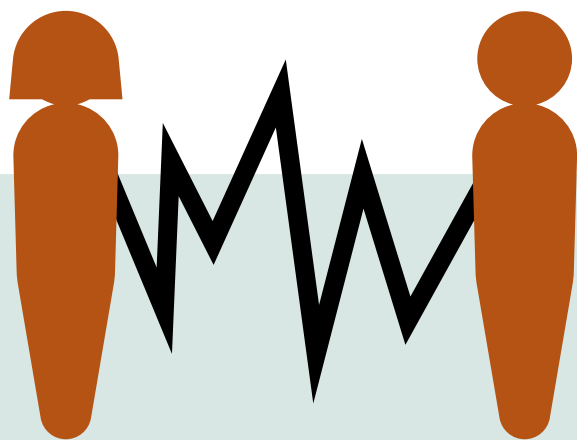
Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en información del INMLCF (2022) y DANE (2022b).

Específicamente, al validar la información por las diferentes categorías que hacen parte de la violencia intrafamiliar, la violencia de pareja representa el 67,1 % de los casos ocurridos en la región, seguido por la violencia entre otros familiares (19,3 %), contra niños, niñas y adolescentes (12,1 %), y contra el adulto mayor (1,5 %) (gráfica 13). Cabe resaltar que la violencia de pareja presentó un incremento de 2,4 pp frente a 2020 (64,7 %).

**Gráfica 13.** Composición de la violencia intrafamiliar. Sabana Centro, 2021



Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en información del INMLCF (2021) y DANE (2022b).



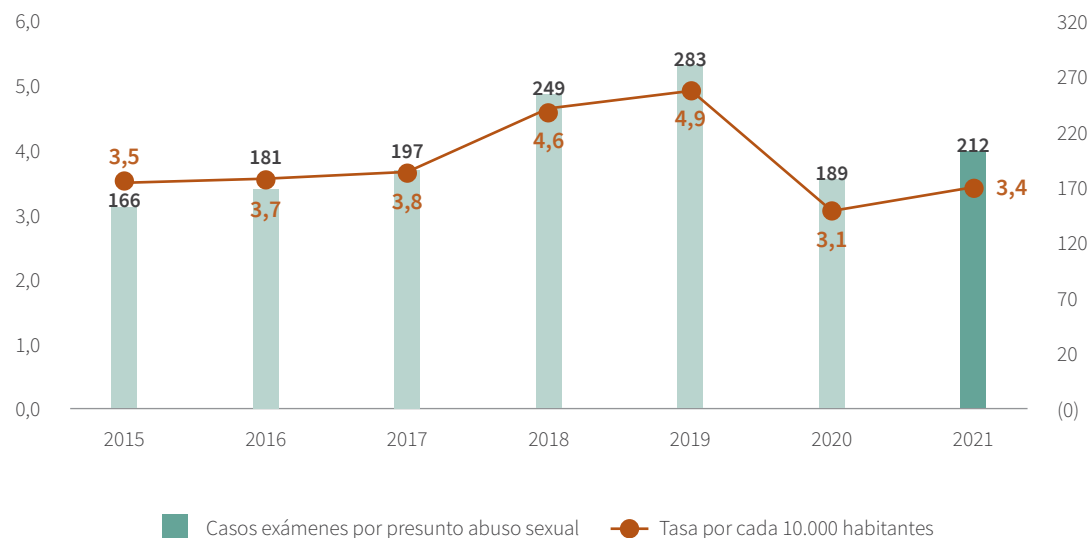
Respecto a 2020, la **violencia contra la pareja** se incrementó en 2,4 puntos porcentuales (pp), pasando de 64,7 a **67,1%**.

## Violencia sexual

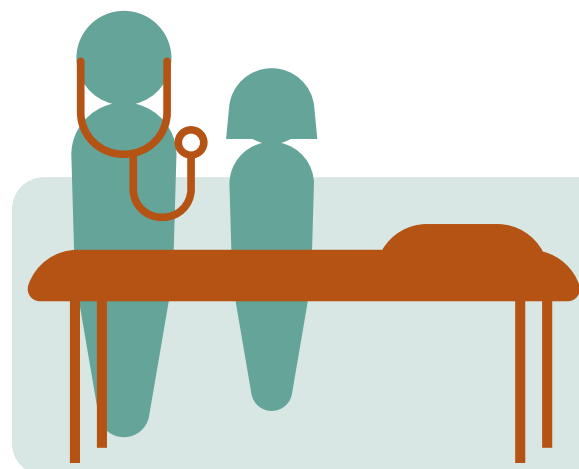
De acuerdo con información del INMLCF, en 2021 Colombia registró un total de 21.434 exámenes médico-legales por presunto delito sexual, lo que indica un 18,8% más respecto a 2020 (18.043 casos); Bogotá presentó 4.007 exámenes médico-legales por presunto delito sexual, y Cundinamarca, 1.505; en ambos se presentó un incremento en el número de casos: 20,7% para el departamento y 14,1% para Bogotá.

Para 2021, los once municipios que conforman Sabana Centro reportaron 212 exámenes médico-legales por presunto delito sexual, lo que representa un incremento del 12,2% frente a 2020 y es el tercer valor más alto para el periodo 2015 a 2021 (gráfica 14).

**Gráfica 14.** Casos y tasas de exámenes médico-legales por presunto delito sexual por cada 10.000 habitantes. Sabana Centro, 2015-2021

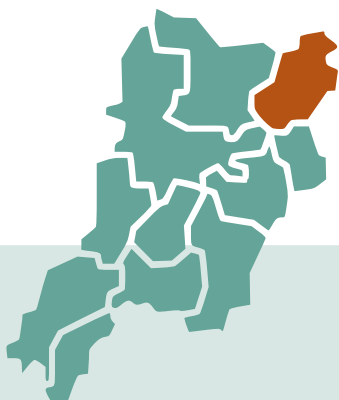


Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en información del INMLCF (2022) y DANE (2022a, b).



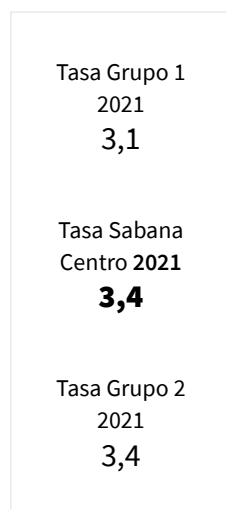
En 2021 se registró el **tercer año** con mayor número de exámenes médico-legales por presunto delito sexual (**212**), siendo 2019 el más alto con 283.

A nivel de municipios, en el grupo 1, Nemocón registró 9,9 casos por cada 10.000 habitantes, con la tasa más alta para este; en el grupo 2, Cajicá presentó una tasa de 4,0 casos, mientras que en Chía fue de 3,9 casos por cada 10.000 habitantes (gráfica 15).

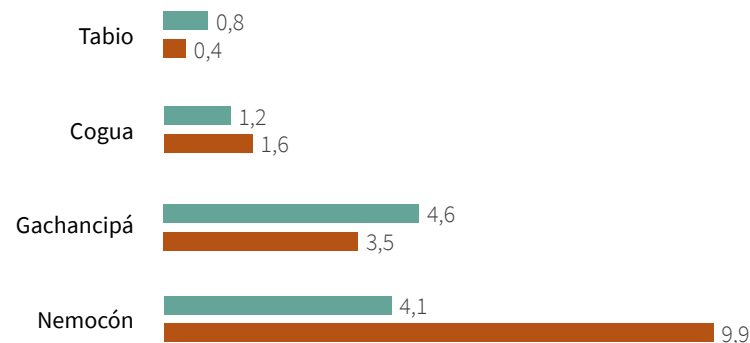


**Nemocón (9,9)** fue el municipio que presentó la tasa más alta de exámenes médico-legales por presunto abuso sexual, seguido de Cajicá con 4,0 y Chía con 3,9 casos por cada 10.000 habitantes.

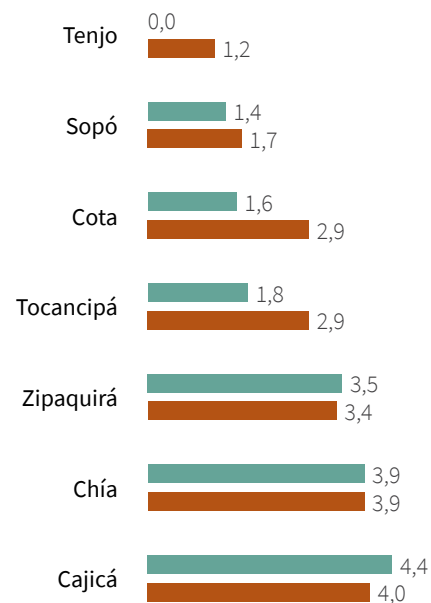
**Gráfica 15.** Tasa de exámenes médico-legales por presunto delito sexual por cada 10.000 habitantes. Sabana Centro, 2020-2021



## Grupo 1



## Grupo 2

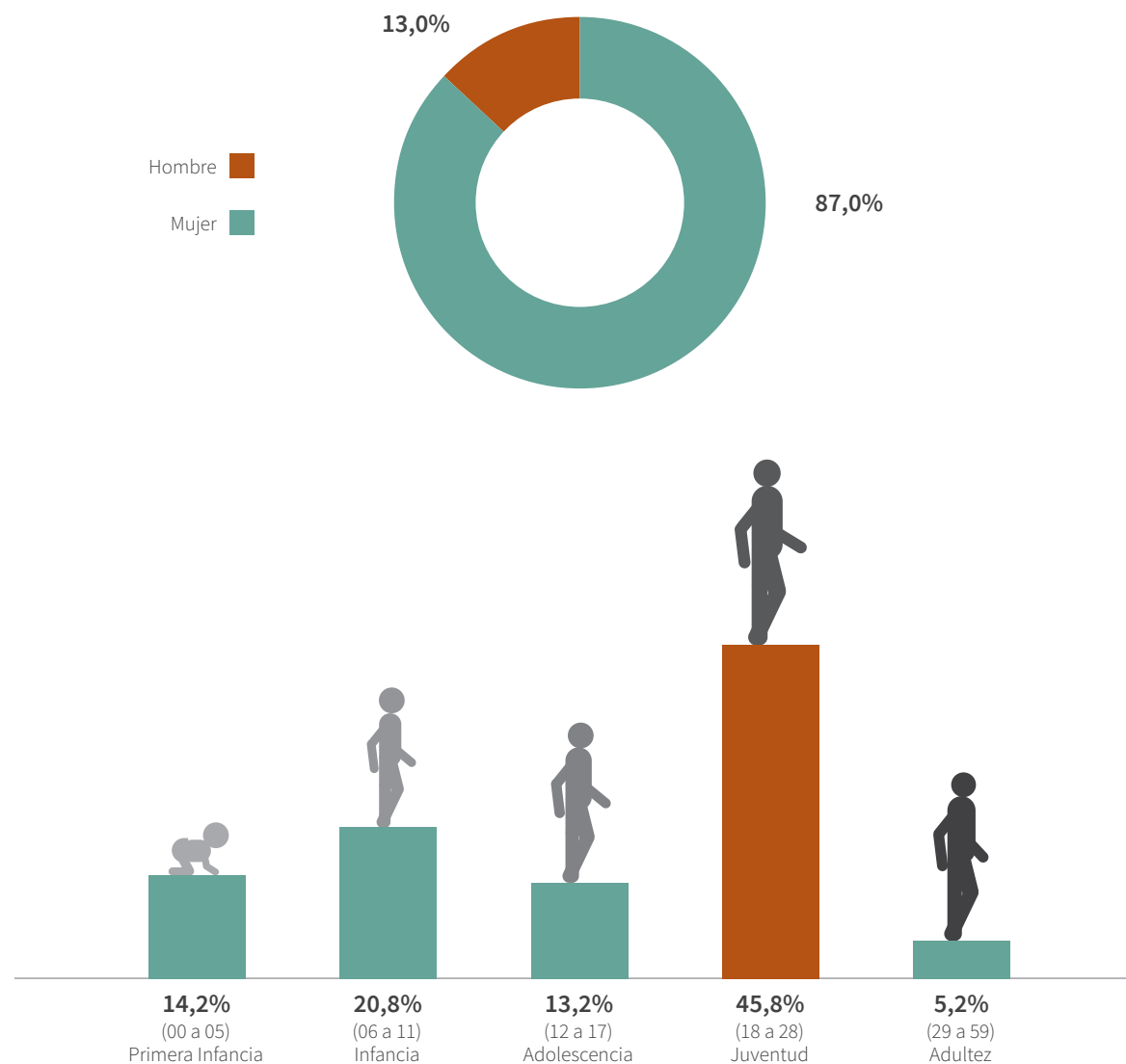


Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en información del INMLCF (2022) y DANE (2022b).

Las principales víctimas en la provincia, de acuerdo con estos reportes, son las mujeres, con el 87 % de los casos (gráfica 16). Por ciclo vital, el 45,8 % de los casos se presentaron en personas entre 12 y 17 años (adolescencia) y 20,8 % entre 6 y 11 años (infancia) (gráfica 16).



**Gráfica 16.** Distribución de exámenes médico-legales por presunto delito sexual, por sexo y ciclo vital de la víctima. Sabana Centro, 2021



Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en información del INMLCF (2022) y DANE (2022b).

La relación del agresor con la víctima indica que el 14,6% de los casos fueron cometidos por el padrastro, 10,4% por un conocido sin ningún trato, 10,4% por el padre de la víctima y 9,95% no se conoce quién cometió el caso.



Respecto a la persona que cometió el hecho, los porcentajes se mantienen como en 2020, donde las categorías **padrastro y conocido sin ningún trato** fueron las principales.

**Gráfica 17.** Distribución de exámenes médico-legales por presunto delito sexual, por relación con el victimario (principales 12 categorías). Sabana Centro, 2021

**Hermano (a)**

2,4%

**Compañero (a) de estudio**

2,8%

**Agresor desconocido**

4,2%

**Tío (a)**

4,7%

**Amigo (a)**

5,7%

**Primo (a)**

6,1%

**Otros familiares civiles o consanguíneos**

6,6%

**Novio (a)**

7,5%

**Sin información**

9,9%

**Padre**

10,4%

**Conocido sin ningún trato**

10,4%

**Padrastro**

14,6%

Nota: se presentan las primeras once categorías que corresponden al 85% de los casos.

Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en información del INMLCF (2022) y DANE (2022b).



## Delitos

# CONTRA EL PATRIMONIO ECONÓMICO

Los delitos contra el patrimonio económico involucran diferentes tipos de hurto, tales como a personas, residencias, establecimientos comerciales, establecimientos financieros, entre otros. De acuerdo con cifras del Ministerio de Defensa Nacional (2022), en 2021 se registraron 401.321 hurtos en el país, 24,5% más respecto a 2020 y 14,1% menos que 2019 (461.068). Por tipo de hurto, en el caso de personas, frente a 2019 se redujo en 8,7%, mientras que presenta un incremento del 34,7% respecto a 2020; sobre el hurto a motocicletas y automóviles, se presenta una reducción del 3,0% comparado con

2019, y un aumento exponencial del 40,7% respecto a 2020.

En el caso de Bogotá se resalta el incremento continuo en delitos como hurto a automóviles y motocicletas, hechos que presentaron un incremento promedio del 21,1% entre 2019 y 2021; para el caso de Cundinamarca, el hurto a personas se incrementó el 17,4% entre 2019 y 2020, y en el hurto a automóviles y motocicletas, el aumento estuvo por encima del 100%.

Para el caso de Sabana Centro se describen los principales hallazgos para 2021.

Estatua Jorge Eliecer Gaitán, municipio de Tenjo.

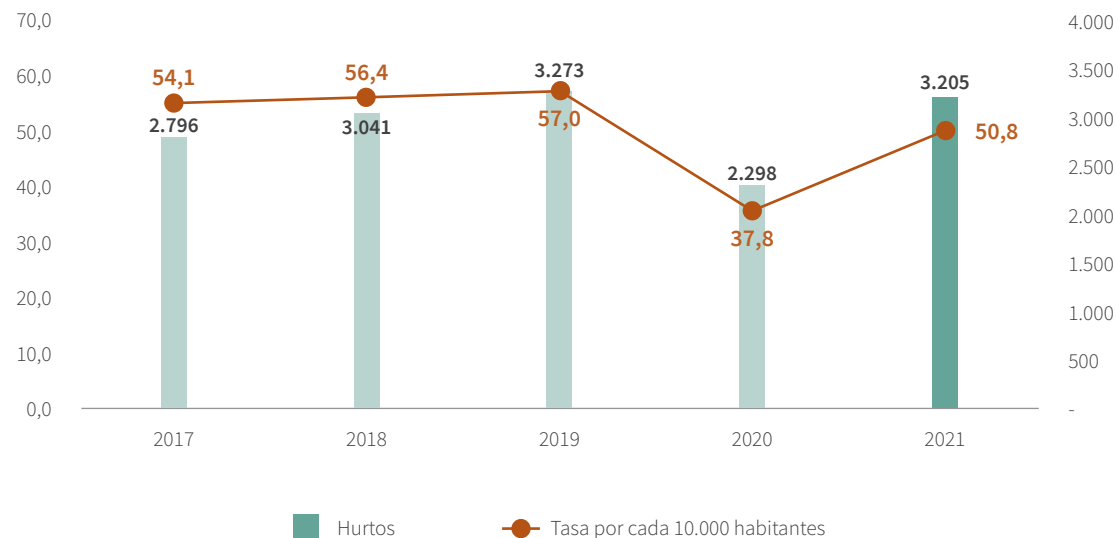


## Hurto a personas

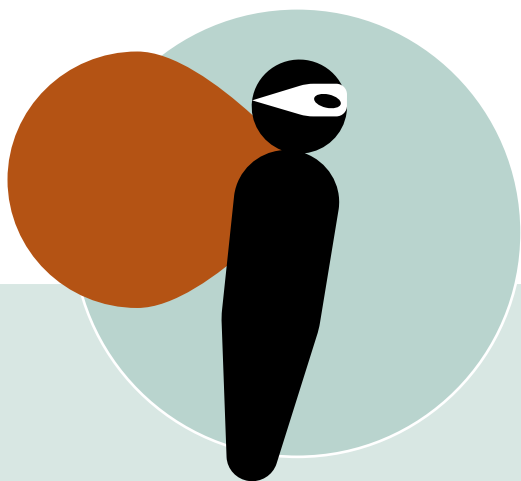
Según la información reportada, durante 2021 fueron registrados 3.205 hurtos a personas en Sabana Centro, lo que arrojó una tasa de 50,8 hurtos por cada 10.000 habitantes, la cual se encuentra entre las más bajas para el periodo 2017-2021 (gráfica 18).

No obstante, representa un incremento del 39,4% respecto a 2020 en el número de casos.

**Gráfica 18.** Casos y tasa de hurtos a personas por cada 10.000 habitantes. Sabana Centro, 2017-2021

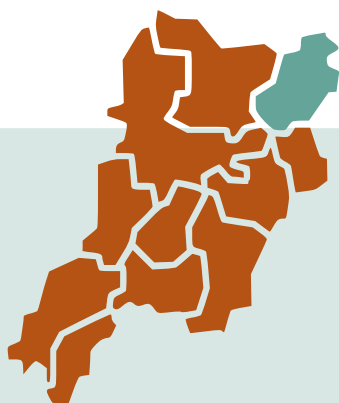


Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en información de Policía Nacional (2022) y DANE (2022a, b).



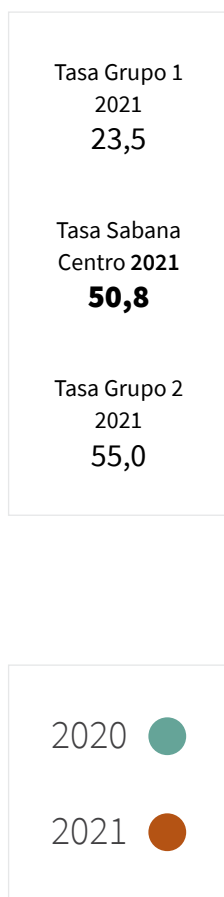
2021 presenta la segunda cifra más alta de **hurtos** en la región, con **3.205 casos**.

Respecto al hurto a personas por grupos de municipios, el grupo 1 registró una tasa de 23,5 casos por cada 10.000 habitantes; Gachancipá (43,2) y Tabio (20,5) registraron los valores más altos para 2021. El grupo 2 presentó una tasa de 55,0, superando así la de la provincia para 2021 (50,8); los municipios de Cota (86,8) y Chía (66,0) tuvieron la tasa más alta de hurto a personas (gráfica19).

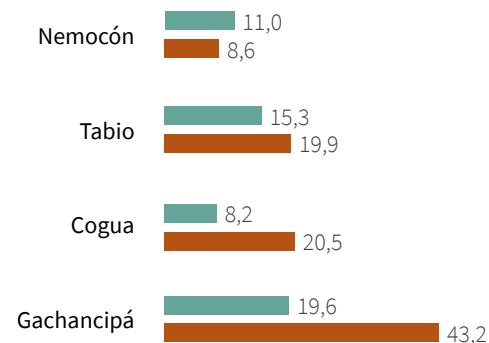


En **10** de los 11 municipios de Sabana Centro se presentó un **aumento** en la tasa de hurtos a personas.

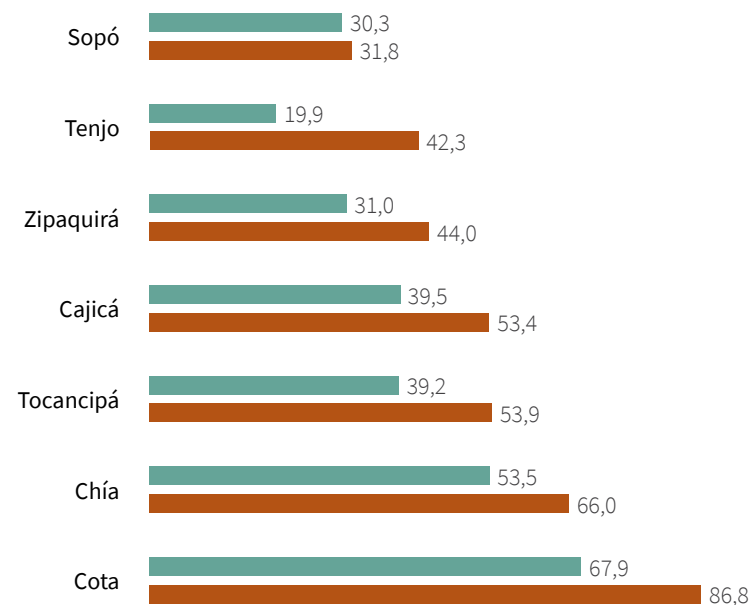
**Gráfica 19.** Tasa de hurtos a personas por cada 10.000 habitantes. Sabana Centro, 2020-2021



## Grupo 1



## Grupo 2

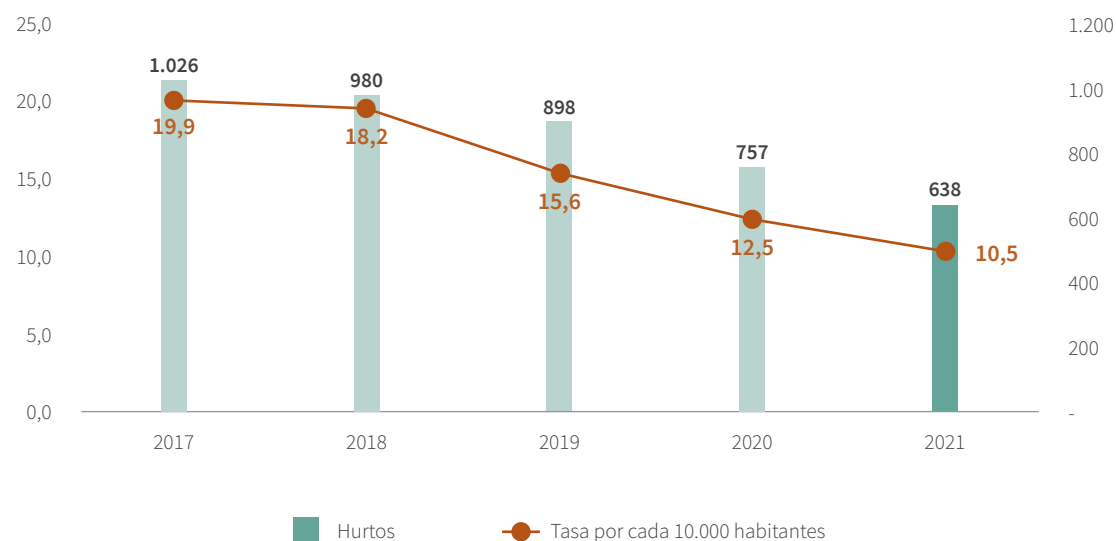


Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en información de Policía Nacional (2022) y DANE (2022b).

## Hurto a comercio

Durante 2021 se reportaron 638 hurtos a establecimientos de comercio, lo que arrojó una tasa de 10,5 casos por cada 10.000 habitantes, la más baja para el periodo 2017-2021 (gráfica 20).

**Gráfica 20.** Casos y tasa de hurtos a comercio por cada 10.000 habitantes. Sabana Centro, 2017-2021

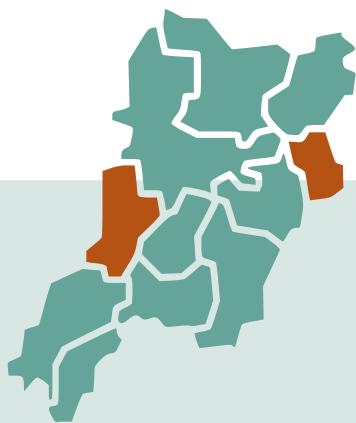


Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en Policía Nacional (2022) y DANE (2022a, b).



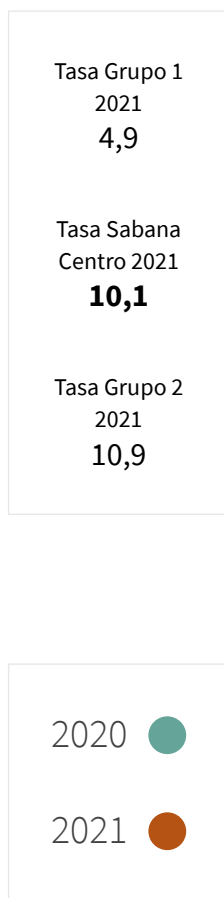
Se resalta que el hurto a comercio en Sabana Centro presentó una **reducción** en la tasa por cada 10.000 habitantes, pasando de 12,5 en 2020 a **10,5** en 2021.

Respecto al hurto a comercios, al revisar por grupos de municipios, el grupo 1 presentó una tasa de 4,9 casos por cada 10.000 habitantes, donde Gachancipá (7,9) y Cogua (4,3) tuvieron las tasas más altas; el grupo 2 registró una tasa de 10,9 casos por cada 10.000 habitantes; Cota (19,2) y Tenjo (14,0) fueron los municipios con los registros más altos (gráfica 21).

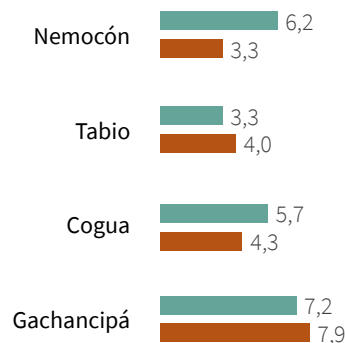


En **9** de los 11 municipios de Sabana Centro se presentó un **incremento en la tasa de hurtos** a comercio por cada 10.000 habitantes

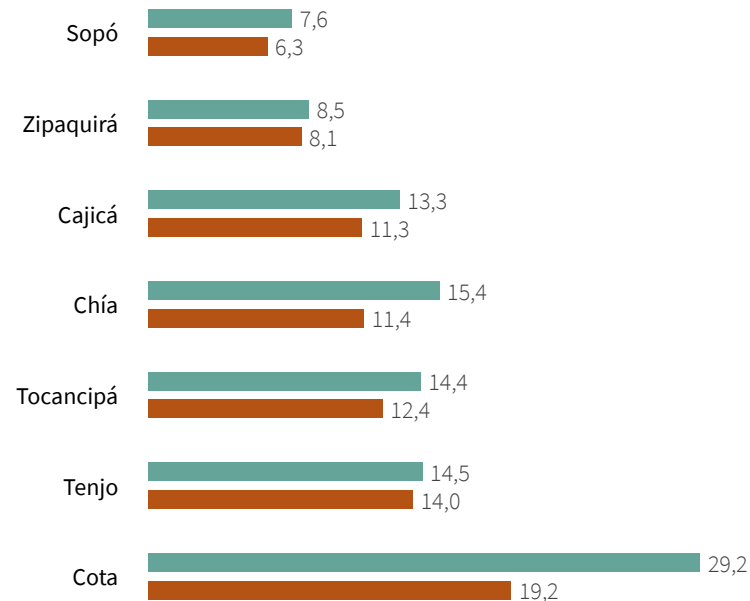
**Gráfica 21.** Tasa de hurtos a comercio por cada 10.000 habitantes. Sabana Centro, 2020-2021



## Grupo 1



## Grupo 2

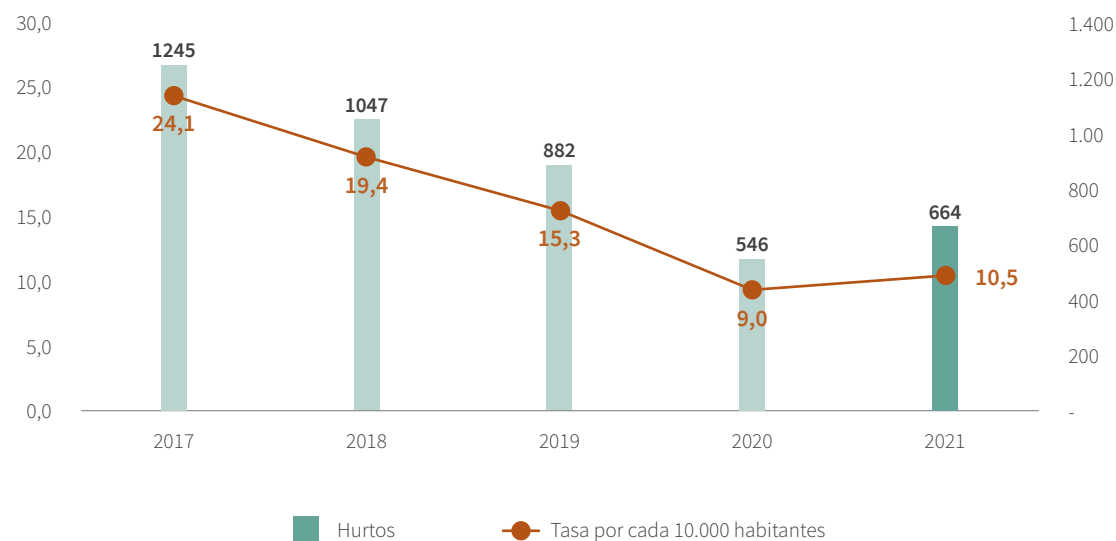


Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en Policía Nacional (2021) y DANE (2022).

## Hurto a residencias

Frente a este hecho, Sabana Centro registró 664 casos durante 2021, lo que implica un incremento de 21,6% respecto a 2020. Lo anterior arrojó una tasa de 10,5 casos por cada 10.000 habitantes (gráfica 22).

**Gráfica 22.** Casos y tasa de hurto a residencias por cada 10.000 habitantes. Sabana Centro, 2017-2021

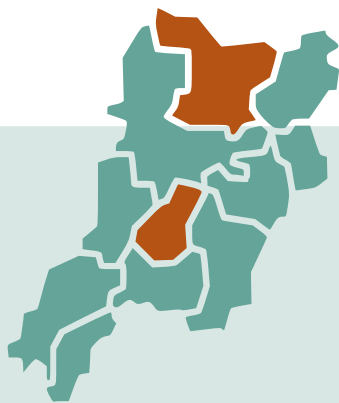


Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en Policía Nacional (2022) y DANE (2022a, b).

En 2021 ocurrieron **664** hurtos a residencias en Sabana Centro, siendo el segundo **valor más bajo** para el periodo 2017 a 2021

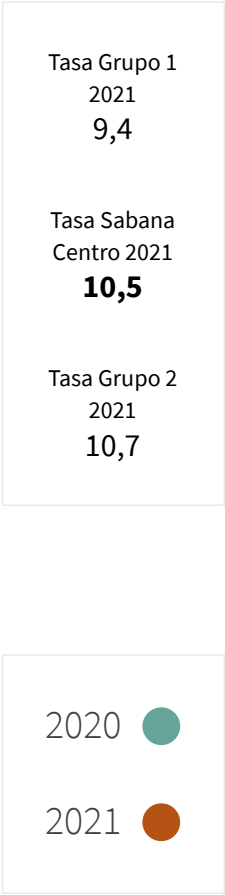


El grupo 2, constituido por los municipios grandes de la provincia, presentó una tasa de hurto a residencias de 10,7 por cada 10.000 habitantes, superior a la del grupo 1, que se ubicó en 9,4. Los municipios de Tocancipá y Cogua registraron la tasa más alta entre los que conforman la provincia, con 11,4 casos por cada 10.000 habitantes (gráfica 23).

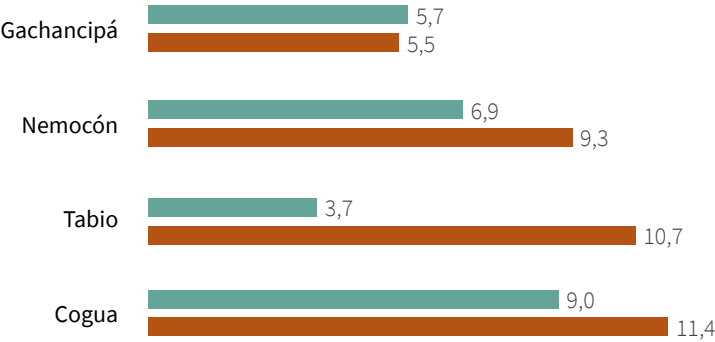


**Cajicá (12,1) y Cogua (11,4)** registraron las tasas más altas de hurto a residencias por cada 10.000 habitantes en Sabana Centro.

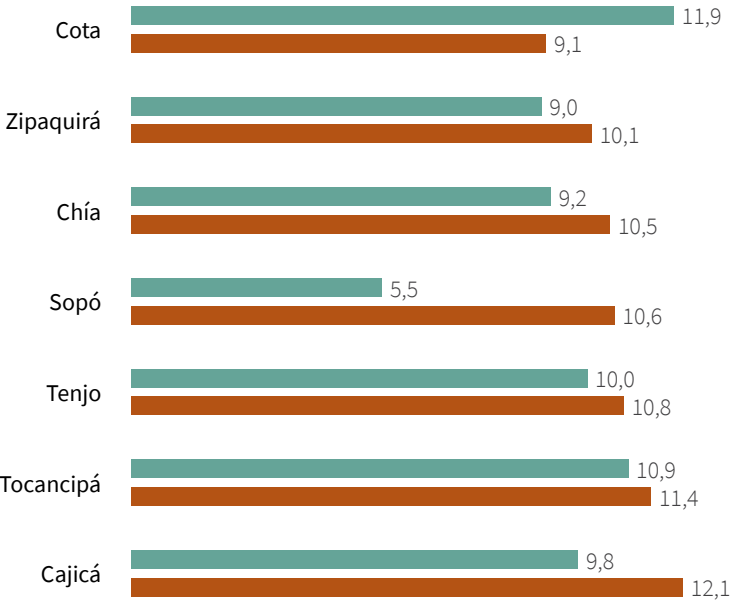
**Gráfica 23.** Tasa de hurtos a residencias por cada 10.000 habitantes. Sabana Centro, 2020-2021



### Grupo 1



### Grupo 2



Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en Policía Nacional (2021) y DANE (2022b).

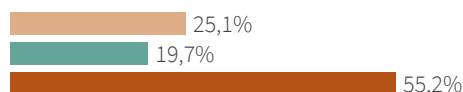
# Percepción de SEGURIDAD DURANTE 2021

De acuerdo con los resultados de la Encuesta de Percepción Ciudadana realizada de forma virtual durante 2021, la cual tuvo tres mediciones (febrero, agosto y noviembre de 2021); se resalta que el 69,3 % de los encuestados en la tercera medición manifestaron sentirse inseguros, siendo el porcentaje más alto registrado durante este año (gráfica 24).

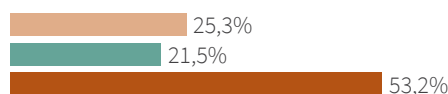
Otro aspecto que se indagó en este ejercicio fue si la persona fue víctima de algún delito durante 2021, frente a lo cual el 32,6 % de los encuestados de la tercera medición manifestaron que fueron víctimas de algún tipo de delito como hurto u otro, lo que indica un incremento de 6,6 pp frente a la segunda medición (26,0 %) (gráfica 25).

**Gráfica 24.** Percepción de seguridad. Sabana Centro, 2021

## 1ra medición



## 2da medición



## 3ra medición

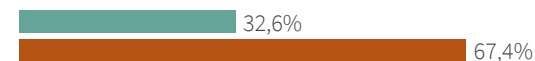


- Seguros
- Ni seguros Ni inseguros
- Inseguros

Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana de Sabana Centro - Virtual (2021).

**Gráfica 25.** Víctimas de algún tipo de delito. Sabana Centro, 2021

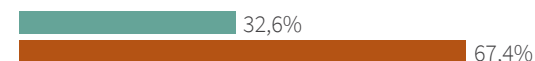
## 1ra medición



## 2da medición



## 3ra medición



- Sí fue víctima de delito
- No fue víctima de delito

Nota: los porcentajes restantes y que no se muestran corresponden a la categoría Ns/Nr.

Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana de Sabana Centro - Virtual (2021).

Respecto a si fue víctima de maltrato físico o mental, en la primera medición se registró el porcentaje más alto de encuestados que manifestaron haber sido víctimas de maltrato físico o mental, con el 12,1 % (gráfica 26).

Por último, teniendo en cuenta la importancia de analizar los diferentes fenómenos que impactaron la calidad de vida en la región, se indagó entre los ciudadanos sobre los tres principales temas que debían ser abordados por las administraciones municipales, ejercicio que evidenció la necesidad de realizar acciones en materia de seguridad. Esta pregunta fue aplicada en las mediciones de agosto y noviembre, donde en ambas el tema primordial fue la seguridad, seguido de movilidad, infraestructura y el empleo (gráfica 27).

**Gráfica 26.** Víctimas de maltrato físico, mental o emocional. Sabana Centro, 2021

#### 1ra medición



#### 2da medición



#### 3ra medición



- Sí fue víctima de maltrato físico o mental
- No fue víctima de maltrato físico o mental

Nota: los porcentajes restantes y que no se muestran corresponden a la categoría Ns/Nr.

Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana de Sabana Centro – Virtual (2021).

**Gráfica 27.** Principales temas que requieren atención. Sabana Centro, 2021

#### Seguridad y convivencia



#### Movilidad, vías e infraestructura



#### Empleo



#### Salud



#### Educación



#### Pobreza



#### Medio ambiente



● 2da medición

● 3ra medición

Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana de Sabana Centro – Virtual (2021).



# RECOMENDACIONES

Es importante mencionar que el estado actual de la seguridad y la convivencia está determinado por los retos que generó la pandemia a nivel nacional y las consecuencias que trajo para los municipios y sus administraciones municipales. El replanteamiento de los planes de desarrollo y de las diferentes metas en temas de seguridad y convivencia llevaron a que la región mostrara algunos comportamientos que deben ser resaltados.

Llama la atención el comportamiento de los principales indicadores de seguridad y convivencia en los once municipios de Sabana Centro, toda vez que la comparabilidad debe realizarse frente a 2019 y 2020, donde es claro que en la mayoría de los hechos delictivos se presentó una reducción respecto a los datos consolidados a diciembre de 2019 y un aumento en algunos hechos como hurto a personas, lesiones personales, entre otros, frente a 2020.

Respecto a los delitos de alto impacto es trascendental continuar fortaleciendo el trabajo articulado entre las autoridades de seguridad y

convivencia, con el fin de presentar resultados en el corto y mediano plazo, de manera concreta para los ciudadanos. Las riñas siguen siendo el hecho más frecuente en los actos de violencia interpersonal, y en el tema intrafamiliar, la violencia de pareja concentra más del 60 % de los casos, lo que obliga a las autoridades a diseñar nuevas estrategias no sólo de intervención sino también de prevención en temáticas relacionadas a la dinámica familiar y de pareja.

En términos generales, la región de Sabana Centro presenta un comportamiento positivo en la reducción de los principales indicadores de seguridad y convivencia durante el periodo de análisis. Si bien esto es un indicador importante, es fundamental que las administraciones municipales, en conjunto con las autoridades de Bogotá y nacionales, sigan generando estrategias focalizadas para continuar trabajando en pro de reducir algunos hechos importantes como el hurto a automóviles y motocicletas, así como a viviendas, los cuales presentaron

un crecimiento en más del 60 % de los municipios de Sabana Centro.

Cabe anotar la importancia de evaluar y mejorar los mecanismos de denuncia y de respuesta oportuna por parte de las autoridades ante la ocurrencia de un hurto, así como la interacción entre todos los actores de la región para establecer programas de prevención. En este sentido, la planeación de acciones para reducir el delito debe contemplar un componente de participación ciudadana y construcción de confianza en las autoridades, acciones que a un mediano plazo posibilitarán una mejora de la percepción por parte de los habitantes de los municipios frente a las autoridades policivas y demás que intervienen en el proceso.

Analizado el contexto nacional, así como las dinámicas que afectan la convivencia y seguridad ciudadana discriminada por municipios en el presente informe, se considera oportuno hacer una revisión con enfoque regional de los resultados, estrategias e iniciativas, identificando vacíos y buenas prácticas

que puedan ser ajustadas institucionalmente para revertir las actuales tendencias.

Teniendo en cuenta que el 2021 marca el inicio de la fase final del período presidencial y la mitad del período para alcaldías y gobernaciones, se considera pertinente hacer alusión a algunas metas de responsabilidad local y regional que son parte del compromiso de gobierno según la Política Marco de Seguridad y Convivencia Ciudadana (PMSCC). Mencionado documento rector plasma con claridad los parámetros sobre los cuales se sugiere hacer la revisión estratégica por municipios para acercarse objetivamente a una evaluación de resultados y gestión en función de reducir los delitos de mayor impacto.

En tal sentido, se recomienda:

- Establecer si la pedagogía, normatividad y acciones concretas en materia de prevención del delito han sido implementadas en su totalidad según los planes integrados de seguridad y convivencia de los municipios.
- Hacer la revisión de la efectividad en la aplicación del Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana, el flujo de denuncias de la comunidad y la capacidad de respuesta de las autoridades pertinentes, así como la acción de la justicia.

- Registrar los avances en las líneas de acción, tareas y metas relacionadas con la cultura de la legalidad y valores democráticos.
- Evaluar las Iniciativas y resultados concretos en la transformación de entornos por áreas delimitadas en el sector urbano y rural.
- Medir los resultados del nuevo modelo de vigilancia y control para distritos, municipios y veredas seguras.
- Verificar el aumento del recurso humano para el control de las calles por localidades.
- Analizar si el despliegue de Inteligencia e investigación criminal para anticipación y disrupción del delito ha sido efectivo.
- Revisar el incremento de tecnología para la convivencia y seguridad ciudadana, especialmente la implementación de cámaras, alarmas comunitarias y la capacidad de monitoreo.
- Hacer una evaluación de la capacidad de análisis para determinar concentración en los delitos de alto impacto.

- Identificar las iniciativas desarrolladas en seguridad ciudadana para poblaciones con mayor riesgo, seguridad ciudadana en el campo, fortalecimiento de la justicia y la convivencia, nueva arquitectura institucional para la convivencia y la seguridad, fortalecimiento del pie de fuerza de la Policía Nacional y por último los avances en la creación de secretarías de Seguridad.

Por último, una de las principales recomendaciones en el contexto actual de futuros procesos de integración regional es la necesidad de continuar analizando y diseñando mecanismos que permitan fortalecer las acciones de policía, investigación criminal, judicialización y control del delito en zonas aledañas al territorio capitalino dado que, al formarse la región metropolitana, se puede experimentar un crecimiento de diferentes hechos delictivos, lo cual requiere autoridades conectadas, con amplia capacidad de reacción y que puedan abarcar posibles nuevas modalidades de hechos que afecten la seguridad y convivencia en los municipios de Sabana Centro.

*Coronel Martín Nieto*

*Equipo Técnico*

*Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos*

# Glosario

*Arma de fuego:* elemento que, al ser activado por un tercero, dispara proyectiles accionados por la deflagración de la pólvora (puede ser de carga única o múltiple) (INMLCF, 1999b).

*Causas de muerte:* todas aquellas enfermedades, estados morbosos o lesiones que produjeron la muerte o contribuyeron a aquella, y las circunstancias del accidente o de la violencia que produjeron dichas lesiones (DANE, 2013).

*Homicidio:* toda acción intencional provocada por otro(s), que causa la muerte de una persona. No están incluidos en esta definición los homicidios culposos (accidentes de tránsito) (INMLCF, 1999b).

*Hurto:* acto mediante el cual una persona se apodera de un bien ajeno, con el propósito de obtener provecho para sí o para otro (Ley 599 de 2000, Código de Procedimiento Penal).

*Lesión personal:* daño en el cuerpo o en la salud causado por otro (Ley 599 de 2000, Código de Procedimiento Penal).

*Mecanismo cortante:* elemento que solo tiene filo. Las heridas que produce son mayores en longitud que en profundidad (INMLCF, 1999b).

*Mecanismo cortopunzante:* elemento que posee punta y filo (un lomo y un filo); generalmente deja una herida “en pececito”, con un borde y un ángulo romo (INMLCF, 1999b).

*Mecanismo contundente:* instrumento de masa que produce equimosis o edema (morados, hinchazón) sin generar una herida exterior (INMLCF, 1999b).

*Mecanismo cortocontundente:* elemento que combina filo y masa, produce heridas de bordes nítidos y regulares con edema (hinchazón blanda) y equimosis (manchas negras, moradas o amarillas en la piel) alrededor de la lesión (INMLCF, 1999b).

*Muerte violenta:* comprende las muertes por accidentes de tráfico o en vehículos de transporte, envenenamiento accidental, accidentes durante la atención médica y quirúrgica, caídas acciden-

tales, accidentes causados por el fuego, accidentes debidos a factores naturales y del ambiente, accidentes causados por sumergimiento, sofocación y cuerpos extraños, suicidio y lesiones autoinfligidas. Estas, según el Instituto de Medicina Legal, se clasifican en homicidios, suicidios, muertes accidentales de tránsito, otras muertes accidentales e indeterminadas (DANE, 2013).

*Tasa de homicidio:* mide la cantidad de muertes por homicidio ocurridas en un año sobre el total de la población de un territorio. Esta se presenta por cada 10.000 habitantes, y no por 100.000, dado que solo 2 de los 11 municipios que componen la provincia de Sabana Centro supera los 100.000 habitantes.

*Tasa de hurto a establecimientos de comercio:* se refiere a la proporción de hurtos a establecimientos de comercio ocurridos en un año por cada 10.000 habitantes. Esta se presenta por cada 10.000 habitantes, y no por 100.000, dado que la población de solo 2 de los 11 municipios que



componen la provincia Sabana Centro supera los 100.000 habitantes.

*Tasa de hurto a personas:* se refiere a la proporción de hurtos a personas ocurridos en un año por cada 10.000 habitantes. Esta se presenta por cada 10.000 habitantes, y no por 100.000, dado que solo 2 de los 11 municipios que componen la provincia de Sabana Centro supera los 100.000 habitantes.

*Tasa de hurto a residencias:* se refiere a la proporción de hurtos a residencias ocurridos en un año por cada 10.000 habitantes. Esta se presenta por cada 10.000 habitantes, y no por 100.000, dado que solo 2 de los 11 municipios que componen la provincia de Sabana Centro supera los 100.000 habitantes.

*Tasa de violencia intrafamiliar:* mide la proporción de casos de violencia intrafamiliar reportados en un año por cada 10.000 habitantes. Esta cifra se calcula por cada 10.000 habitantes, y no por 100.000, dado que solo 2 de los 11 municipios que componen la provincia de Sabana Centro supera los 100.000 habitantes.

*Violencia interpersonal:* fenómeno de agresión intencional que tiene como resultado una lesión

o daño al cuerpo o a la salud de la víctima, y no la muerte, cuyo ejecutante no es un familiar en grado consanguíneo o de afinidad del agredido, y que excluye los casos de transporte (INMLCF, 2011).

*Violencia intrafamiliar o de pareja:* toda acción u omisión cometida por algún miembro de la familia (en relación de poder) que perjudique el bienestar, la integridad física, psicológica o la libertad y el derecho al pleno desarrollo de otro miembro de la familia, sin importar el espacio físico donde ocurra. Comprende el maltrato a mayores y menores de edad, violencia conyugal, entre otros miembros de la familia, y el abuso sexual por parte de algún integrante de la familia (INMLCF, 1999b).

*Violencia sexual:* todo acto sexual, la tentativa de consumar un acto sexual, los comentarios o las insinuaciones sexuales no deseados, o las acciones para comercializar o utilizar de cualquier otro modo la sexualidad de una persona mediante coacción por otra persona, independientemente de la relación de esta con la víctima, en cualquier ámbito, incluidos el hogar y el lugar de trabajo (INMLCF, 2017).

## Referencias

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) (2013). *Glosario de términos para el Sistema de Registro Civil y Estadísticas Vitales*. DANE. [https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/poblacion/glosario\\_sistema\\_Regis\\_Civil\\_Es\\_Vitales\\_08\\_13.pdf](https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/poblacion/glosario_sistema_Regis_Civil_Es_Vitales_08_13.pdf)

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) (2022a). *Serie municipal de población por área, sexo y edad, para el periodo 2005-2017*. DANE. [https://www.dane.gov.co/files/censo2018/proyecciones-de-poblacion/Municipal/anexo-area-sexo-edad-proyecciones-poblacion-Municipal\\_2005-2017.xlsx](https://www.dane.gov.co/files/censo2018/proyecciones-de-poblacion/Municipal/anexo-area-sexo-edad-proyecciones-poblacion-Municipal_2005-2017.xlsx)

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) (2022b). *Serie municipal de población por área, sexo y edad, para el periodo 2018-2026*. DANE. [https://www.dane.gov.co/files/censo2018/proyecciones-de-poblacion/Municipal/anexo-proyecciones-poblacion-Municipal\\_2018-2026.xlsx](https://www.dane.gov.co/files/censo2018/proyecciones-de-poblacion/Municipal/anexo-proyecciones-poblacion-Municipal_2018-2026.xlsx)

- Departamento Nacional de Planeación (DNP) (2018). *Conpes 3918. Seguimiento a metas trazadoras por ODS. Anexo C*. DNP. [https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/3918\\_anexos.pdf](https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/3918_anexos.pdf)
- Departamento Nacional de Planeación (DNP) (s.f). *Objetivos de Desarrollo Sostenible. Seguimiento a los compromisos Colombia ODS 16*. DNP. <https://www.ods.gov.co/es/data-explorer?state=%7B%22goal%22%3A%2216%22%2C%22indicator%22%3A%2216.1.1.G%22%2C%22dimension%22%3A%22COUNTRY%22%2C%22view%22%3A%22line%22%7D>
- Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses (INMLCF) (1999a). *Forensis 1999. Datos para la vida*. INMLCF. <http://www.medicinalegal.gov.co/documents/20143/49222/Introducci%C3%B3n.pdf>
- Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses (INMLCF) (1999b). *Forensis 2011. Violencia Interpersonal*. INMLCF. <http://www.medicinalegal.gov.co/documents/20143/49511/Violencia+Interpersonal.pdf>
- Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses (INMLCF) (2014). *Informe Forensis 2014. Datos para la vida*. INMLCF. <http://www.medicinalegal.gov.co/documents/20143/49520/Forensis+2014+Datos+para+la+vida.pdf>
- Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses (INMLCF) (2015). *Comportamiento de las lesiones de causa externa. Colombia, 2015*. INMLCF. <http://www.medicinalegal.gov.co/documents/20143/49523/Lesiones+de+causa+externa.pdf>
- Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses (INMLCF) (2017). *Informe Forensis 2017. Datos para la vida*. INMLCF. <https://aprendiendoaserpapaz.redpapaz.org/wp-content/uploads/2018/08/Forensis-2017-pdf-interactivo.compressed.pdf>
- Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses (INMLCF) (2018). *Informe Forensis 2018. Datos para la vida*. INMLCF. <http://www.medicinalegal.gov.co/documents/20143/386932/Forensis+2018.pdf/be4816a4-3da3-1ff0-2779-e7b5e3962d60>
- Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses (INMLCF) (2022). *Cifras de lesiones de causa externa en Colombia 2021*. INMLCF. <https://www.medicinalegal.gov.co/cifras-de-lesiones-de-causa-externa>
- Ley 599 de 2000 (24 de julio), Por la cual se expide el Código Penal. *Diario Oficial* 44.097.
- Ministerio de Defensa Nacional, Dirección de Estudios Estratégicos (2022). *Estadísticas desagregadas por municipios a nivel nacional 2018-2021* (Base de datos enviada como respuesta a una solicitud de información). MinDefensa.
- Policía Nacional, Dirección de Investigación Criminal e Interpol - Seccional Cundinamarca, Sistema de Información Estadístico, Delincuencial, Contravencional y Operativo (Siedco) ) (2020). *Estadísticas de hurtos Sabana Centro 2021* (Base de datos enviada como respuesta a una solicitud de información).
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) (2018). *ODS en Colombia: Los retos para 2030*. PNUD. [https://www.undp.org/content/dam/colombia/docs/ODS/undp\\_co\\_PUBL\\_julio\\_ODS\\_en\\_Colombia\\_los\\_retos\\_para\\_2030\\_UNU.pdf](https://www.undp.org/content/dam/colombia/docs/ODS/undp_co_PUBL_julio_ODS_en_Colombia_los_retos_para_2030_UNU.pdf)
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) (s. f.). *Objetivos de Desarrollo Sostenible*. PNUD. <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/objetivos-de-desarrollo-sostenible/>



Plazoleta parque principal, municipio de Tabio





## 2. Activos de las personas

### 2.4 SEGURIDAD VIAL

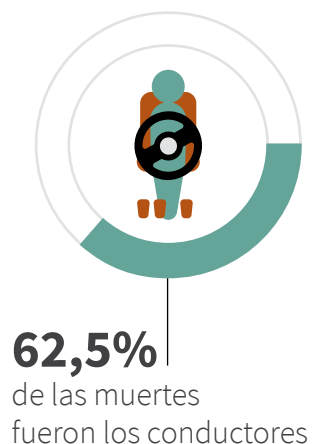
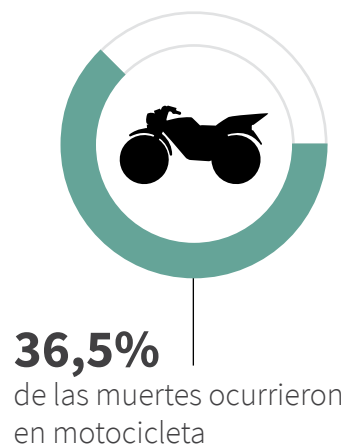


# RESUMEN

## Muertes por siniestros viales:

Casos 2020: 61  
**Casos 2021: 96**

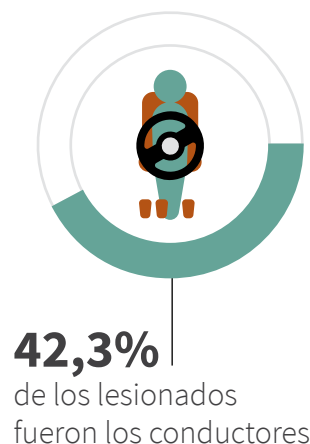
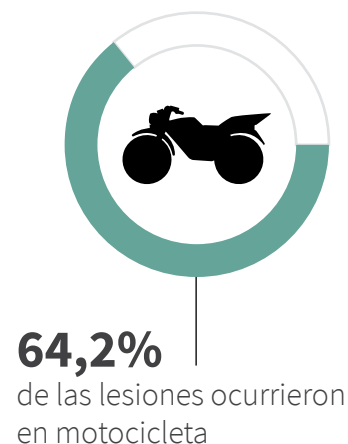
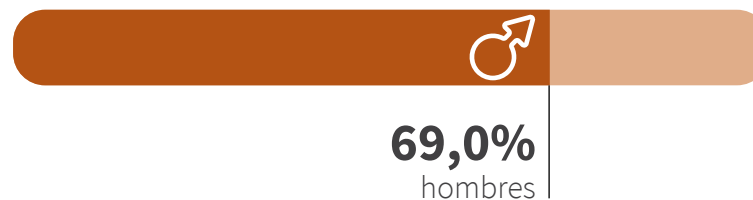
**57,4%**  
de incremento  
en el número  
de casos



## Lesiones por siniestros viales:

Casos 2020: 213  
**Casos 2021: 260**

**22,1%**  
de incremento  
en el número  
de casos



# INTRODUCCIÓN

Teniendo en cuenta la Ley 769 de 2002, que define el siniestro vial como “un evento generalmente involuntario, generado al menos por un vehículo en movimiento, que causa daños a personas y bienes involucrados en él e igualmente, afecta la normal circulación de los vehículos que se movilizan por la vía o vías comprendidas en el lugar o dentro de la zona de influencia del hecho”, es importante conocer sus actores y las implicaciones para la comunidad en general.

Lo anterior, considerando que el informe *Forensis 2020, datos para la vida*, realizado por el Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses (IN-MLCF), resalta que,

... según la OMS, cada año en el mundo se pierden aproximadamente 1,35 millones

de vidas como consecuencia de accidentes de tránsito; entre 20 millones y 50 millones de personas sufren traumatismos no mortales, muchos de los cuales provocan discapacidad; al día, alrededor de 3.500 personas fallecen en las carreteras. La organización también resalta que los niños, los peatones, los ciclistas y los ancianos son los usuarios más vulnerables de la vía pública; además, en la región de las Américas ocurre un 11 % del total de las defunciones ocasionadas por accidentes de tránsito.

De igual forma, según las estadísticas del Observatorio de Seguridad Vial de la Agencia Nacional de Seguridad Vial (2022), en el año 2021, murieron 7.236 personas en la vía, equivalente aproximada-

mente a 1,4 por cada 10.000 habitantes. Las estadísticas de la Región Sabana Centro son preocupantes, la tasa de víctimas mortales es un punto mayor a las nacionales (1,5 personas muertas por cada 10.000 habitantes), las estadísticas en cantidades absolutas muestran que el número de personas fallecidas en vía en la región ha aumentado más del 50% en comparación con el año anterior.

Este capítulo muestra de manera sistemática la recopilación y el análisis de datos estadísticos en la región de Sabana Centro, orientando al lector en el proceso. De manera que sea sencillo y claro comprender las relaciones de impacto entre las características de los actores viales involucrados.

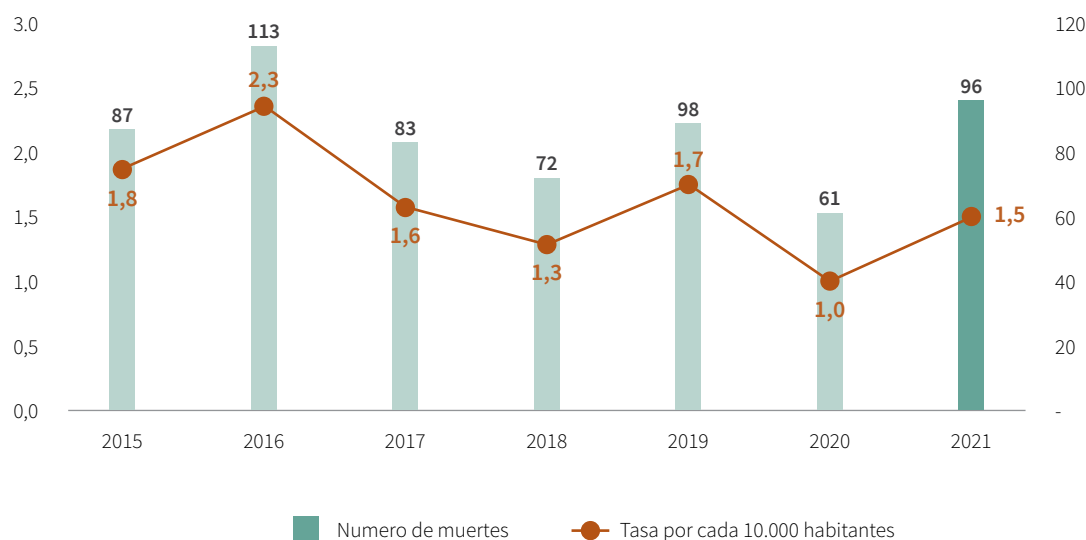


# MUERTES OCASIONADAS por siniestros viales

De acuerdo con la información del INMLCF, en Bogotá se presentaron 497 muertes por siniestros viales, cifra que representa un incremento del 23,3% respecto a 2020 y una reducción del 5,0% sobre 2019; Cundinamarca registró 562 muertes para 2021, lo que implica un incremento del 49,5% frente a 2020 y del 4,9% frente a 2019. Del total de casos del departamento, en la región de Sabana Centro ocurrieron el 17,1% (96 muertes), lo que representa una tasa de 1,5 muertes por cada 10.000 habitantes (gráfica 1).

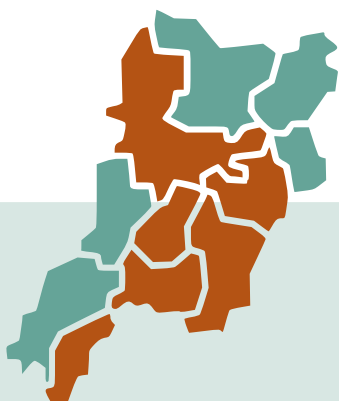
2021 es el segundo año con mas muertes por siniestros viales, con **96 casos** respectivamente

**Gráfica 1.** Número de muertes y tasa de mortalidad por siniestros viales por cada 10.000 habitantes. Sabana Centro, 2015-2021



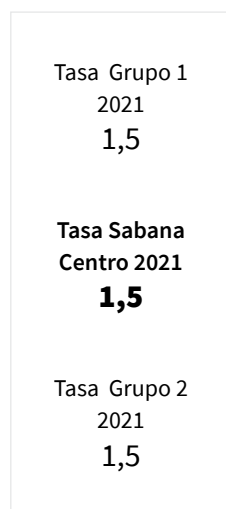
Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en información del INMLCF (2022) y DANE (2022a, b).

Por grupos de municipios, el grupo 1 presentó 13 muertes causadas por siniestros viales que generaron una tasa de 1,5 muertes por cada 10.000 habitantes; el grupo 2 registró 83 muertes ocasionadas por siniestros viales, siendo el tercer valor más alto para el periodo 2015 a 2021; los municipios de Chía (21) y Zipaquirá (20) fueron los que más casos reportaron, lo cual significó una tasa de 1,5 casos por cada 10.000 habitantes para este grupo (gráfica 2).

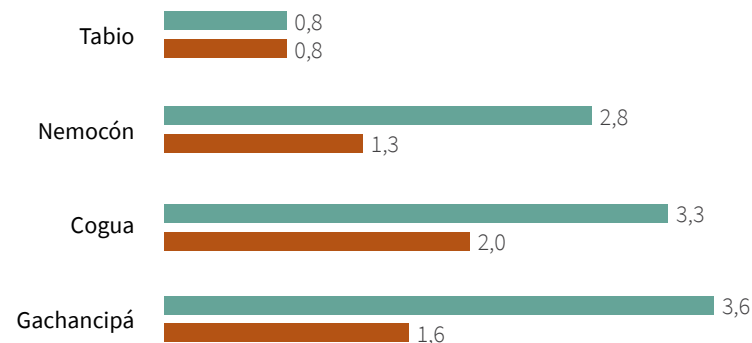


En 2021, la tasa de muertes por siniestros viales por cada 10.000 habitantes se **incrementó en 7** de los 11 municipios de la región, todos del grupo 2.

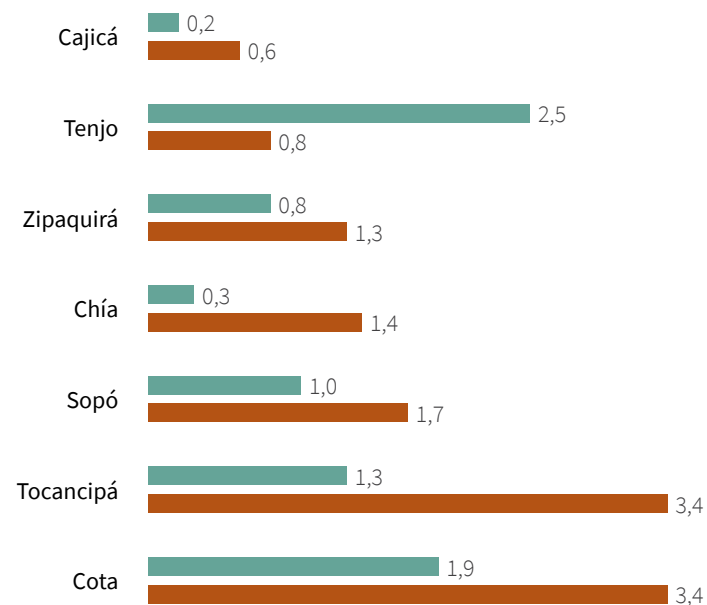
**Gráfica 2.** Tasa de mortalidad por siniestros viales por cada 10.000 habitantes. Sabana Centro, 2020-2021



## Grupo 1



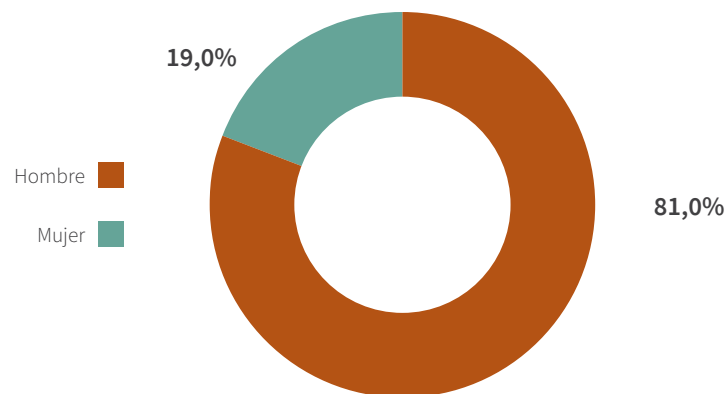
## Grupo 2



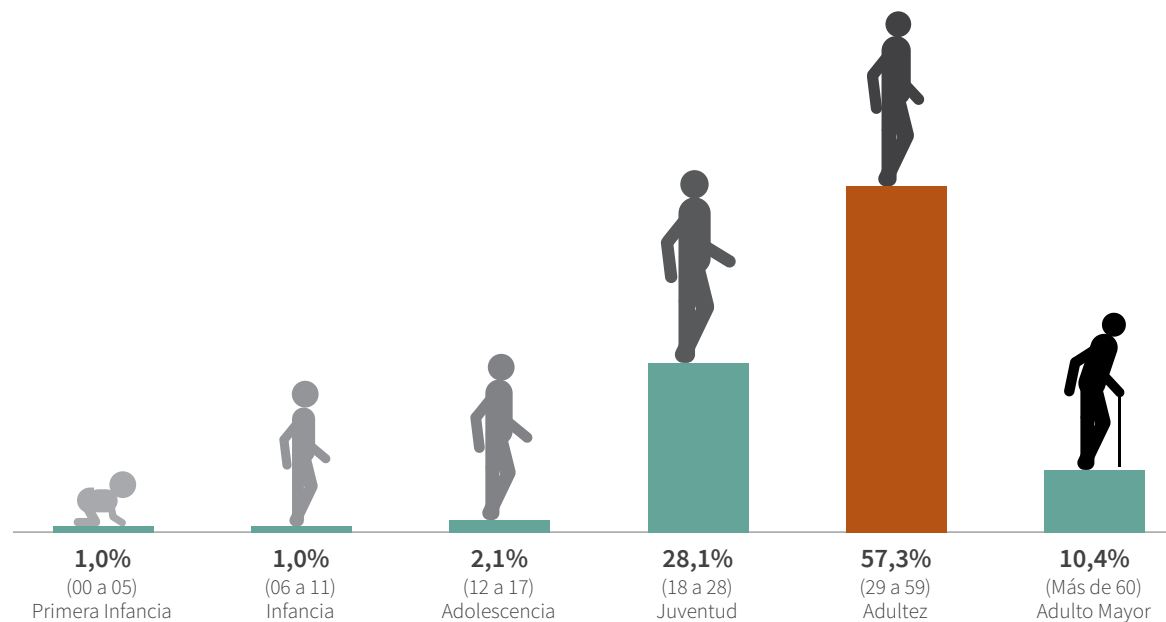
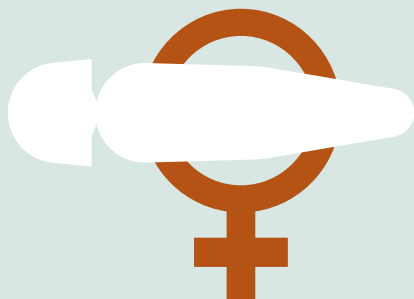
Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en información del INMLCF (2022) y DANE (2022 b).

Frente a la distribución de los casos por ciclo vital, el 57,3 % de estos se presentaron en personas entre los 29 a 59 años, y 28,1 % ocurrieron entre las personas de 18 a 28 años; por sexo, las principales víctimas fueron los hombres, con el 81 %, 6 puntos porcentuales (pp) por debajo de lo registrado en 2020 (gráfica 3).

**Gráfica 3.** Víctimas mortales de siniestros viales por ciclo vital y sexo. Sabana Centro, 2021



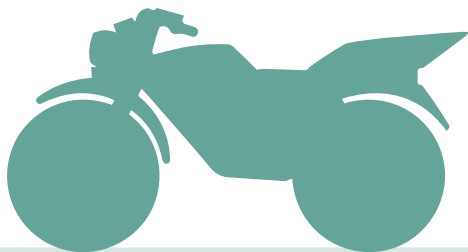
En 2021, **las mujeres** presentaron un incremento de **6 pp** como víctimas mortales frente a 2020 (**13%**).



Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en información del INMLCF (2022) y DANE (2022b).

Frente a la condición de la víctima en 2021, de las 96 muertes registradas por siniestros viales, el 62,5% eran conductores, el 24,0% peatones y el 13,5% pasajeros (gráfica 4).

Del total de muertes registradas para 2021 en la provincia, el 36,5% de los siniestros ocurrieron en motocicleta, lo que refleja un incremento de 7 pp respecto a 2020; 27,1% fueron en bicicleta y 4,2% en automóvil. El reporte del INMLCF registra que el 24,0% de los casos no cuentan con información sobre el medio de transporte en el cual se presentó el siniestro (gráfica 5).



Por tercer año consecutivo, la **motocicleta** es el medio de transporte en el cual ocurren más muertes por siniestros viales, siendo **2020 el año con mayor porcentaje, con 43,7%.**

**Gráfica 4.** Porcentaje de víctimas mortales en siniestros viales, según la condición de la víctima. Sabana Centro, 2021

#### Pasajero



#### Peatón



#### Conductor



Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en información del INMLCF (2022) y DANE (2022b).

**Gráfica 5.** Porcentaje de víctimas mortales de siniestros viales según el medio de transporte. Sabana Centro, 2021

#### Campero



#### Camioneta



#### Camión



#### Automóvil



#### No aplica



#### Bicicleta



#### Motocicleta



Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en información del INMLCF (2022) y DANE (2022b).

Otra variable es el tipo de accidente, donde se resalta que 58,3 % de las muertes ocurridas en 2021 por siniestros viales se originaron por choques, 24,0 % por atropellamiento y 11,5 % por volcamiento; asimismo, 4,2 % de los casos no registró información respecto al hecho (gráfica 6).

**Gráfica 6.** Porcentaje de víctimas mortales en siniestros viales, según la clase de accidente. Sabana Centro, 2021

#### Caída del ocupante

2,1%

#### Sin información

4,2%

#### Volcamiento

11,5%

#### Atropello

24,0%

#### Choque

58,3%

Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en información del INMLCF (2022) y DANE (2022b).



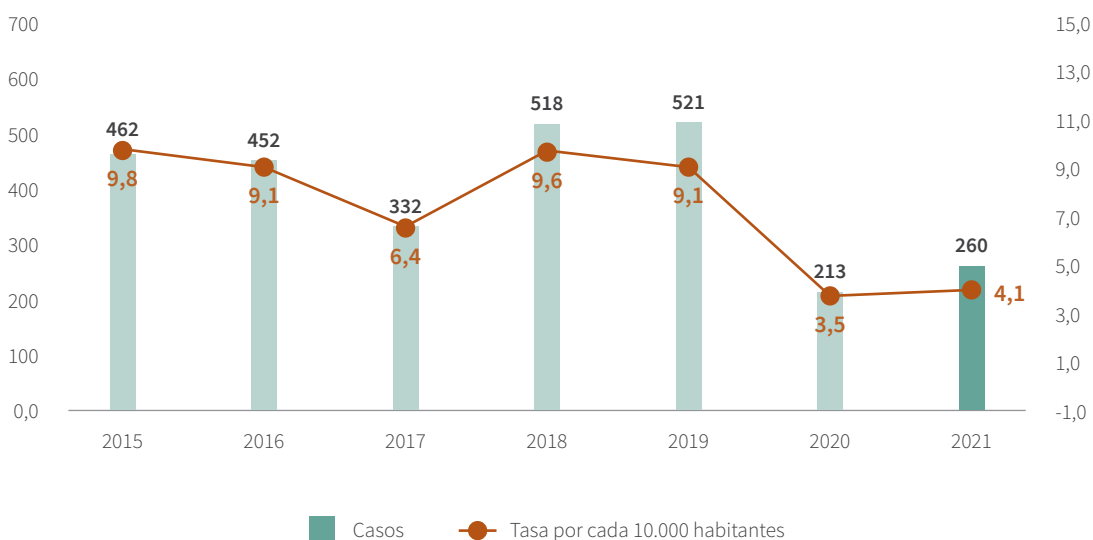
Ciclorruta, Cajicá - Chía.

# LESIONES POR siniestros viales

Respecto a las lesiones por siniestros viales, que se consideran como una lesión no fatal, entre Bogotá y Cundinamarca se registraron 5.819 lesiones en 2021, dato que evidencia un incremento del 42,6 % sobre 2020 y una reducción del 35,5 % respecto a 2019. Del total de casos en todo el departamento, el 18,1 % ocurrió en Sabana Centro (260 casos); la tasa de lesiones por siniestros viales por cada 10.000 habitantes para Sabana Centro fue de 4,5 casos (gráfica 7).

En 2021 se registra uno de los valores **más bajos de lesionados** por siniestros viales, con **260** casos en Sabana Centro.

**Gráfica 7.** Número de casos y tasa de lesionados por siniestros viales (por cada 10.000 habitantes). Sabana Centro, 2015-2021



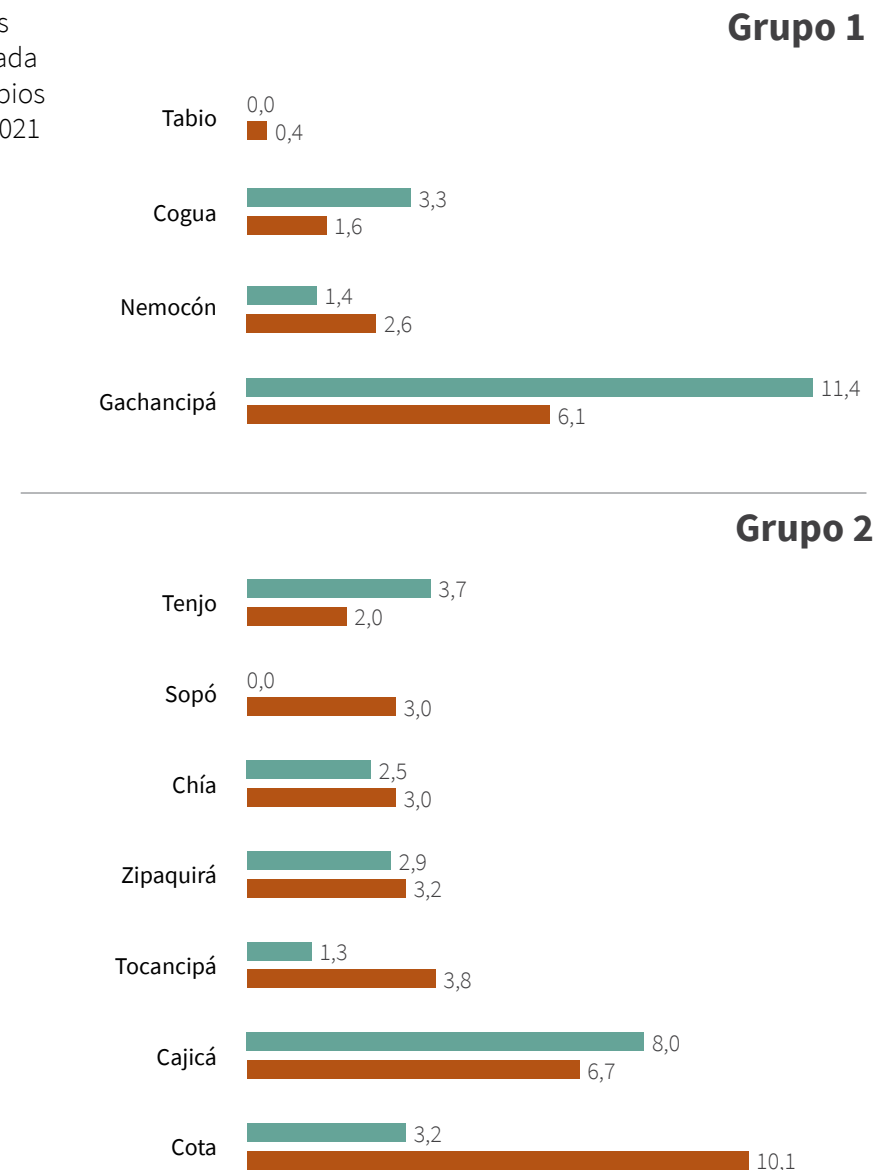
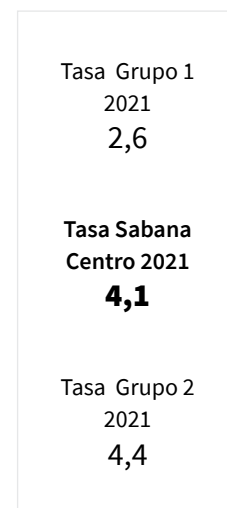
Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en información del INMLCF (2022) y DANE (2022a, b).



Al revisar por grupos de municipios, el grupo 1 registró una tasa de 2,6 casos por cada 10.000 habitantes; Gachancipá (6,1) y Nemocón (2,6) presentaron las mayores tasas en 2021; el grupo 2 tuvo una tasa de 4,4, con Cota (10,0) y Cajicá (6,7) como los municipios con las tasas más altas (gráfica 8).

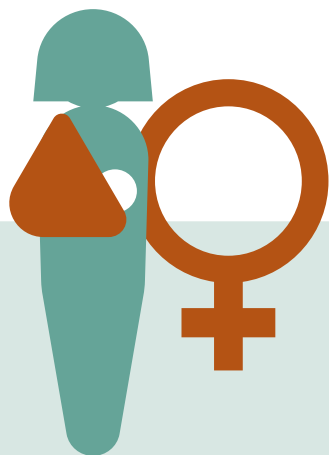


**Gráfica 8.** Tasa de lesiones por siniestros viales por cada 10.000 habitantes. Municipios de Sabana Centro, 2020-2021



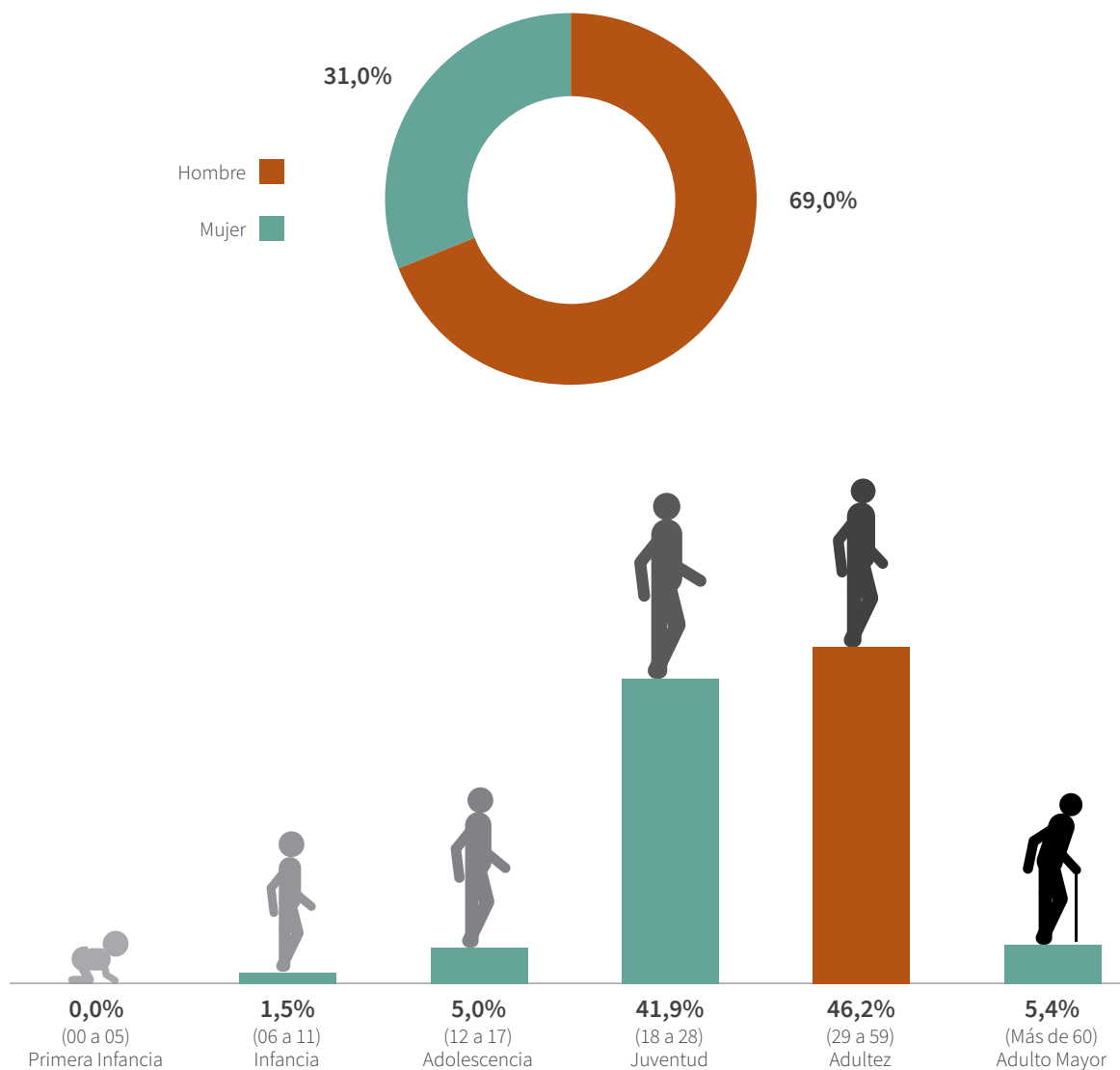
Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en información del INMLCF (2022) y DANE (2022b).

Del total de lesionados reportados en Sabana Centro para 2021 (260), el 69 % fueron hombres y el 31 % mujeres. Por ciclo vital, el 46,2 % de los lesionados tenía entre 29 y 59 años; el 41,9 %, entre 18 y 28 años, y el 5,4 % tenía más de 60 años (gráfica 9).



En 2021, el **31 %** de las personas lesionadas fueron **mujeres**, lo que representa un incremento de 2 pp frente a 2020 (**29 %**).

**Gráfica 9.** Porcentaje de lesionados en siniestros viales, según sexo y ciclo vital. Sabana Centro, 2021

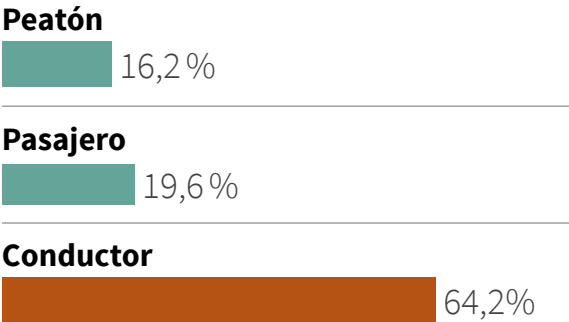


Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en información del INMLCF (2022) y DANE (2022b).

Con relación a la condición de las víctimas lesionadas en siniestros viales reportadas en 2020, se identificó que el 69,0% de las lesiones afectaron a conductores, lo que implica un incremento de 13,1 pp frente a 2019; 18,8% a pasajeros, y 12,0% a peatones (gráfica 10).

Respecto al medio de transporte en que se movilizaban las víctimas (gráfica 11), se observó que el 42,3% de las personas lesionadas se movilizaban en motocicleta; el 20,4% en bicicleta y el 11,2%, en automóvil. Se resalta que en el 16,2% de los casos no hay información sobre el medio de transporte por el cual ocurrió la lesión.

**Gráfica 10.** Porcentaje de lesionados en siniestros viales, según la condición de la víctima. Sabana Centro, 2021

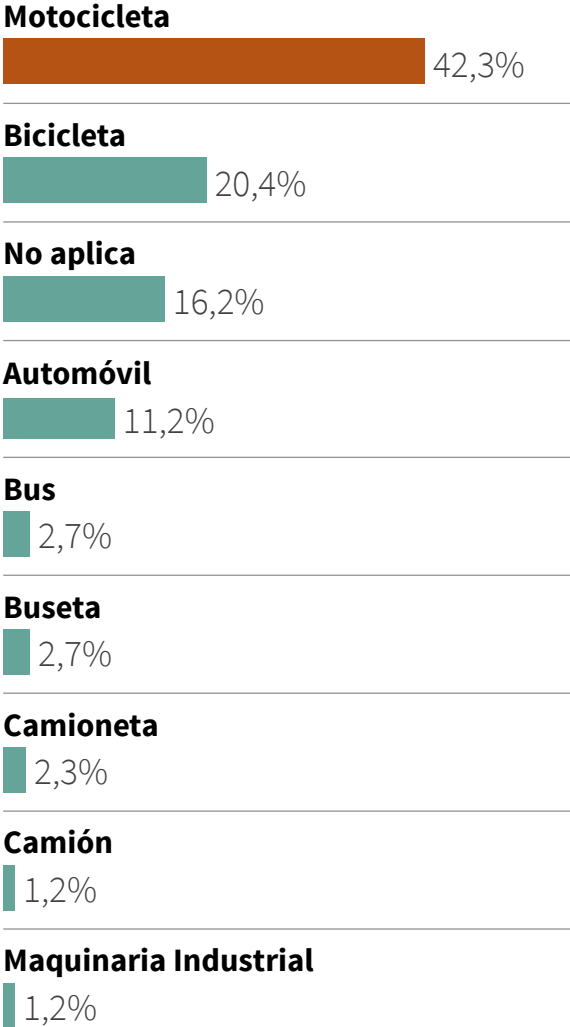


Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en información del INMLCF (2022) y DANE (2022b).



**Los conductores (64,2%)** son los principales lesionados en los siniestros viales, siendo la cifra más alta para el periodo 2015-2021.

**Gráfica 11.** Porcentaje de lesionados en siniestros viales, según el medio de transporte. Sabana Centro, 2021



Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en información del INMLCF (2022) y DANE (2022b).

# RECOMENDACIONES

La emergencia de salud que trajo el covid-19 le ayudó al mundo a conocer la fragilidad humana, y a identificar las necesidades para diseñar estrategias de prevención y protección de la vida.

Aprendimos que cuando una eventualidad mata a tantas personas de manera sistemática la consideramos una pandemia. Según datos del Instituto Johns Hopkins, en los doce primeros meses desde que se confirmó la primera muerte por covid-19, 1,5 millones de personas murieron a causa del virus.

Este número, que no solo causó temor y nos hizo sentir impotentes ante su desconocimiento, nos ayudará a poner en perspectiva la gravedad de la realidad de la seguridad vial en el mundo: cada año (12 meses) 1,35 millones de personas mueren por causa de siniestros viales.

La inseguridad vial resulta ser, entonces, una pandemia permanente en nuestras vidas, de una magnitud anual constante y similar a los meses de desazón que experimentamos mientras estuvimos

en cuarentena en casa esperando una solución, cuidándonos unos a otros. La inseguridad en las vías es un problema de salud pública que debe ser tratado como tal, y que debe preocupar a los gobernantes nacionales, locales y regionales.

La Organización Mundial de la Salud (OMS) y la Organización de Naciones Unidas (ONU) han desarrollado el Plan Global para el Decenio de Acción para la Seguridad Vial 2021-2030 orientado por el de “Sistema seguro”, en el que se propone entender los siniestros como eventos multicausales, prevenibles, en los que se deben tener en cuenta cinco pilares: usuarios seguros, vehículos seguros, infraestructura segura, respuesta eficaz posterior a la colisión, y apoyo normativo local, regional e internacional.

Es decir, en la prevención y atención de víctimas deben estar involucradas diferentes entidades privadas y públicas: Gobierno nacional, ministerios de Transporte, Salud y Comercio, Industria y Turismo, planificadores urbanos, diseñadores y constructores de vías, entidades prestadoras de salud,

e importadores y comercializadores de vehículos, entre otros.

Siguiendo las recomendaciones del Plan Global, el Ministerio de Transporte de Colombia, por medio de la Agencia Nacional de Seguridad Vial, emitió el Plan Nacional de Seguridad Vial actualizado 2022-2031. En este se definen objetivos para proteger la vida de las personas en las vías de nuestro país, la hoja de ruta, y las respectivas acciones que se deben seguir para lograr dichos objetivos.

La recomendación más fuerte en cuestión de seguridad vial para la región de Sabana Centro es seguir las orientaciones de los planes Global y Nacional de Seguridad Vial, prestando especial atención a las acciones que involucran a actores regionales y locales. Acciones como planeación, diseño y construcción de infraestructura segura, diseño e implementación de un sistema eficiente de respuesta ante emergencias viales, fortalecimiento de los diseños urbanos para reforzar la multimodalidad en la región y educación vial efectiva.

Se recomienda también hacer un análisis de causas y condiciones en las que suceden los siniestros, considerando el tipo de actor vial involucrado. Las estadísticas indican que la mayoría de las víctimas mortales son actores vulnerables, en edad productiva, que se mueven en vehículos cuya carrocería no está en capacidad de protegerlos (ciclistas y motociclistas).

*María Fernanda Ramírez Bernal*  
*Líder de Movilidad Sostenible y Segura*  
*Despacio*

Vía Chía - Bogotá





# Glosario

*Choque o colisión:* encuentro violento entre dos o más vehículos, o entre un vehículo y un objeto fijo (Ley 769 de 2002).

*Conductor:* persona habilitada y capacitada técnica y teóricamente para operar un vehículo (Ley 769 de 2002).

*Lesiones por accidente de tránsito:* se refiere al daño causado por accidentes, caídas, golpes, quemaduras, armas y otras causas. En este caso, contempla a peatones, ciclistas y conductores o pasajeros de vehículos de diferente tipo (OMS, 2019).

*Pasajero:* persona distinta al conductor que se transporta en un vehículo público (Ley 769 de 2002).

*Peatón:* persona que transita a pie o por una vía (Ley 769 de 2002).

*Siniestro vial:* evento, generalmente involuntario, ocasionado al menos por un vehículo en movimiento, que causa daños a personas y bienes involucrados, y afecta la circulación regular de los vehículos que se movilizan por la vía o las vías comprendidas dentro de la zona de influencia del hecho (Ley 769 de 2002).

*Víctima de accidente de tránsito:* es la persona que resulta afectada en su integridad física como consecuencia directa de un accidente de tránsito (Decreto 1813 de 1994). Contempla las muertes y las lesiones.

Vía Bogotá - Chía



# Referencias

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) (2022a). *Serie municipal de población por área, sexo y edad, para el periodo 2005-2017*. [https://www.dane.gov.co/files/censo2018/proyecciones-de-poblacion/Municipal/anexo-area-sexo-edad-proyecciones-poblacion-Municipal\\_2005-2017.xlsx](https://www.dane.gov.co/files/censo2018/proyecciones-de-poblacion/Municipal/anexo-area-sexo-edad-proyecciones-poblacion-Municipal_2005-2017.xlsx)

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) (2022b). *Serie municipal de población por área, sexo y edad, para el periodo 2018-2026*. [https://www.dane.gov.co/files/censo2018/proyecciones-de-poblacion/Municipal/anexo-proyecciones-poblacion-Municipal\\_2018-2026.xlsx](https://www.dane.gov.co/files/censo2018/proyecciones-de-poblacion/Municipal/anexo-proyecciones-poblacion-Municipal_2018-2026.xlsx)

Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses (INMLCF) (2020). *Forensis 2020, datos para la vida*. [https://www.medicinalegal.gov.co/documents/20143/787115/Forensis\\_2020.pdf](https://www.medicinalegal.gov.co/documents/20143/787115/Forensis_2020.pdf)

Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses (INMLCF) (2022). *Cifras de lesiones de causa externa en Colombia 2021*. <https://www.medicinalegal.gov.co/cifras-de-lesiones-de-causa-externa>

Ley 769 de 2002 (6 de julio), por la cual se expide el Código Nacional de Tránsito Terrestre y se dictan otras disposiciones. *Diario Oficial* 44.932.

Vía Chía - Bogotá





## 2. Activos de las personas

# 2.5 MERCADO LABORAL



# RESUMEN

Análisis de variables del mercado laboral. Sabana Centro, 2021

Vacantes publicadas Sabana Centro 2020:  
24.969

**Vacantes publicadas Sabana Centro 2021:**  
**41.454**



Participación de hombres  
en los buscadores de empleo  
Sabana Centro 2020:

6.028

Participación de hombres  
en los buscadores de empleo  
Sabana Centro 2021:

**6.815**



Participación de mujeres  
en los buscadores de empleo  
Sabana Centro 2020:

6.463

Participación de mujeres  
en los buscadores de empleo  
Sabana Centro 2021:

**6.933**



Participación % de personas en buscadores de empleo según experiencia laboral:



\*Estimaciones realizadas por ORMET a partir de cálculos con base en encuesta multipropósito 2021 y servicio público de empleo.



# INTRODUCCIÓN

Este capítulo tiene por objeto caracterizar el comportamiento del mercado de trabajo a 2021, identificando los principales hallazgos y recomendaciones. Las fuentes de información utilizadas contienen datos acerca de las vacantes y características de los buscadores de empleo disponibles en el sistema de información del Servicio Público de Empleo, información sobre los ocupados de la Encuesta Multipropósito de 2021 (EMP) y distribución de los ocupados residentes del Censo Nacional de Población y Vivienda de 2018.

Así mismo, se presentan las principales características de la demanda de trabajo insatisfecha, la cual describe el comportamiento de las vacantes y la caracterización de los buscadores de empleo. De igual forma, se realiza la caracterización de la oferta laboral ocupada, enfatizando en el estatus laboral de ocupados y, en particular, en aquellos ocupados que llevaron a cabo actividades remuneradas en condiciones de teletrabajo. Por último, se presentan las principales conclusiones y recomendaciones relevantes según los hallazgos identificados en el análisis de datos.

Capilla de Santa Bárbara, municipio de Tabio



# Demanda laboral

## INSATISFECHA

Teniendo en cuenta la información del Servicio Público de Empleo en 2019, 2020 y 2021, el funcionamiento del mercado de trabajo puede caracterizarse a partir de las vacantes publicadas y las características de los buscadores de empleo relacionadas con el género, la experiencia laboral y el nivel educativo. La siguiente sección describe los principales resultados de la caracterización de la demanda laboral insatisfecha.

### Vacantes

La tabla 1 presenta las vacantes publicadas durante 2020 y 2021 en la provincia de Sabana Centro. En 2021 se publicaron un total de 41.454 vacantes, lo cual representa un incremento del 66,0 % del total de vacantes publicadas en 2020. Chía, Tocancipá

y Cota presentaron las participaciones más altas del total de vacantes publicadas con 28,8, 18,9 y 15,4 % respectivamente. Por otro lado, las menores participaciones del total de vacantes publicadas se localizaron en Tabio, con participaciones por debajo del 1 %.

A diferencia de la variación negativa entre 2019 y 2020 producto de la pandemia, la variación de 2020 y 2021 fue positiva para todos los municipios de la provincia señalando una reactivación del mercado de trabajo. Los municipios que impulsaron la creación de empleo de manera relevante fueron, Tenjo, Cajicá, Gachancipá, Chía y Cota, con variaciones positivas por encima del 70 %, respectivamente.

A modo comparación, los municipios de Facativá, Madrid y Mosquera, de la provincia de Sabana Occidente también presentan una contracción

de 48 % de 2019 a 2020, mientras que los municipios de Soacha y Sibaté, de la provincia de Soacha, observaron una disminución en las vacantes publicadas en el mismo periodo de tiempo equivalente a 16 %. Para el periodo de 2020 a 2021, los municipios de la provincia de Sabana Occidente reflejaron un crecimiento porcentual en la publicación de vacantes de 49 %, mientras que los municipios de la provincia de Soacha experimentaron un incremento equivalente a 65 % en el total de vacantes publicadas. Lo anterior refleja, por un lado, una caída similar en la publicación de vacantes en los municipios en comparación con los municipios de la provincia de Sabana Occidente y la provincia de Soacha, pero una mayor capacidad de reactivación de las oportunidades de empleabilidad en la provincia de Sabana Centro de 2020 a 2021.

**Tabla 1.** Número y variación en el porcentaje de vacantes publicada. Sabana Centro, 2020-2021

| Municipio    | 2020          | Participación (%) | Variación (%)<br>2020/2019 | 2021          | Participación (%) | Variación (%)<br>2021/2020 |
|--------------|---------------|-------------------|----------------------------|---------------|-------------------|----------------------------|
| Cajicá       | 2.524         | 10,1              | -55,8                      | 4.537         | 10,9              | 79,8                       |
| Chía         | 6.863         | 27,5              | -54,2                      | 11.938        | 28,8              | 73,9                       |
| Cota         | 3.673         | 14,7              | -40,7                      | 6.392         | 15,4              | 74,0                       |
| Gachancipá   | 474           | 1,9               | -56,0                      | 845           | 2,0               | 78,3                       |
| Sopó         | 1.438         | 5,8               | -51,2                      | 1.904         | 4,6               | 32,4                       |
| Tabio        | 159           | 0,6               | -64,1                      | 261           | 0,6               | 64,2                       |
| Tenjo        | 933           | 3,7               | -35,1                      | 2.025         | 4,9               | 117,0                      |
| Tocancipá    | 5.312         | 21,3              | -35,3                      | 7.830         | 18,9              | 47,4                       |
| Zipaquirá    | 3.593         | 14,4              | -49,7                      | 5.722         | 13,8              | 59,3                       |
| <b>Total</b> | <b>24.969</b> | <b>100</b>        | <b>-48,1</b>               | <b>41.454</b> | <b>100,0</b>      | <b>66,0</b>                |

Fuente: elaboración Observatorio Regional del Mercado Laboral con base en los datos del Servicio Público de Empleo (Unidad del Servicio de Empleo, 2022).

De lo anterior se desprenden dos hallazgos relevantes. Por un lado, el aislamiento social disminuyó notablemente entre 2019 y 2020 la publicación de vacantes. Teniendo en cuenta que el nivel educativo de los buscadores de empleo es principalmente educación media (10 a 13 años), lo anterior generó

menores posibilidades de empleabilidad para poblaciones vulnerables por género, edad o conocimientos para acceder a teletrabajo. Por otro lado, el ritmo de reactivación de las vacantes en 2021, en comparación con municipios con alta participación de empleo en las provincias de Sabana Occidente y

Soacha parece señalar una mayor velocidad de ajuste a la situación de prepandemia en los principales mercados de trabajo de la provincia de Sabana Centro localizados en Zipaquirá, Tocancipá, Chía, Cajicá y Cota.



## Buscadores de empleo

En 2021, la cantidad de hojas de vida registradas en el sistema aumentó en 10,1% comparada con 2020, lo cual implicó un total de 13.748 buscadores de empleo. La mayor participación del total de buscadores de empleo se encontró en Chía y Tocancipá, por encima del 16%. Las menores participaciones se

localizaron en Cota y Sopó. Así mismo, Tabio, Tenjo y Gachancipá jalonaron la reactivación en 2021 en términos de buscadores de empleo con variaciones positivas entre 2020 y 2021 equivalentes a 157,4, 150,1 y 51,5%, respectivamente.

La reactivación señalada no ha sido generalizada debido a que en algunos de los principales municipios generadores de empleo, tales como Cajicá, Chía y Cota, el número de buscadores de empleo en 2021 es menor al número de buscadores de empleo registrado en 2020 (tabla 2).

**Tabla 2.** Número y variación en el porcentaje de buscadores de empleo. Sabana Centro, 2020-2021

| Municipio    | 2020          | Participación (%) | Variación (%) 2020/2019 | 2021          | Participación (%) | Variación (%) 2021/2020 |
|--------------|---------------|-------------------|-------------------------|---------------|-------------------|-------------------------|
| Cajicá       | 1.683         | 13,5              | -43,6                   | 1.424         | 10,4              | -15,4                   |
| Chía         | 2.720         | 21,8              | -32,3                   | 2.289         | 16,6              | -15,8                   |
| Cota         | 345           | 2,8               | -74,3                   | 254           | 1,8               | -26,4                   |
| Gachancipá   | 561           | 4,5               | -35,7                   | 850           | 6,2               | 51,5                    |
| Sopó         | 436           | 3,5               | -59,8                   | 310           | 2,3               | -28,9                   |
| Tabio        | 459           | 3,7               | 21,1                    | 1.148         | 8,4               | 150,1                   |
| Tenjo        | 423           | 3,4               | 20,9                    | 1.089         | 7,9               | 157,4                   |
| Tocancipá    | 1.630         | 13,0              | -46,3                   | 2.303         | 16,8              | 41,3                    |
| Zipacquirá   | 4.234         | 33,9              | -33,1                   | 4.081         | 29,7              | -3,6                    |
| <b>Total</b> | <b>12.491</b> | <b>100,0</b>      | <b>-38,7</b>            | <b>13.748</b> | <b>100,0</b>      | <b>10,1</b>             |

Fuente: elaboración Observatorio Regional del Mercado Laboral con base en los datos del Servicio Público de Empleo (Unidad del Servicio de Empleo, 2022).

El análisis de los datos recopilados permite concluir que el Sistema Público de Empleo observó una disminución relevante en la búsqueda de vacantes. Lo anterior puede estar relacionado de manera indirecta con la percepción de los buscadores de empleo acerca de la utilidad del servicio de intermediación en un contexto de pandemia y aislamiento social. Supone, además, una reflexión sobre la posibilidad de orientar el sistema para enfatizar e incluir vacantes en condiciones de teletrabajo, o alternativas para reducir la salida masiva de buscadores de empleo en el sistema de intermediación durante situaciones similares al aislamiento social que caracterizó la pandemia.

Si bien a 2021, el número de buscadores de empleo retornó a sus niveles iniciales previos al aislamiento social, la experiencia de uso limitado del sistema de intermediación en la provincia de Sabana Centro durante la pandemia puede estar señalando limitadas capacidades de los buscadores de empleo en habilidades de teletrabajo, o limitada publicación de vacantes relacionadas con teletrabajo. De hecho, como se describe en la última sección, durante 2021 el teletrabajo representó 18 % del total de la ocupación en la provincia, lo cual refleja un incipiente desarrollo de las posibilidades de ampliación del mercado de trabajo.

## Número de vacantes por buscador de empleo

Teniendo en cuenta los resultados estimados (tabla 3), comparando vacantes y buscadores de empleo, existen cerca de tres vacantes por cada buscador de empleo en la provincia de Sabana Centro. Cota presenta la mejor relación con 25 vacantes por cada buscador de empleo. Por otra parte, Chía, Sopó, Cajicá y Tocancipá presentan relaciones por debajo de 5 vacantes para cada buscador de empleo.

En general, en los municipios con mayor participación tanto en la publicación de vacantes como

en el registro de hojas de vida, tales como Cota, Chía, Cajicá, Tocancipá y Zipaquirá, la relación estimada es mayor a una vacante por cada buscador de empleo registrado. Lo anterior sugiere una mayor competencia por vacantes de los buscadores de empleo en los municipios con mayor dinámica laboral en términos de oportunidades de empleo y recursos humanos registrados en el sistema del Servicio Público de Empleo.

**Tabla 3.** Vacantes por buscador de empleo 2021. Sabana Centro, 2021

| Municipio    | Buscadores de empleo | Vacantes      | Vacantes/Buscadores de empleo (%) |
|--------------|----------------------|---------------|-----------------------------------|
| Cajicá       | 1.424                | 4.537         | 3,2                               |
| Chía         | 2.289                | 11.938        | 5,2                               |
| Cota         | 254                  | 6.392         | 25,2                              |
| Gachancipá   | 850                  | 845           | 1,0                               |
| Sopó         | 310                  | 1.904         | 6,1                               |
| Tabio        | 1148                 | 261           | 0,2                               |
| Tenjo        | 1.089                | 2.025         | 1,9                               |
| Tocancipá    | 2.303                | 7.830         | 3,4                               |
| Zipaquirá    | 4.081                | 5.722         | 1,4                               |
| <b>Total</b> | <b>13.748</b>        | <b>41.454</b> | <b>3,0</b>                        |

Fuente: elaboración Observatorio Regional del Mercado Laboral con base en los datos del Servicio Público de Empleo (Unidad del Servicio de Empleo, 2022).

En particular, existen más oportunidades de empleo que buscadores en la provincia de Sabana Centro. Sin embargo, las características observadas en el presente informe y relacionadas con la mayor frecuencia de educación media, y una limitada acumulación de experiencia laboral, anticipan la existencia de brechas en competencias laborales. No obstante, de lo anterior pueden desprenderse dos conclusiones.

Por un lado, la mayor cantidad de vacantes en relación con los buscadores de empleo sugiere una importancia relativa de los servicios de intermediación laboral en el emparejamiento de las capacidades del recurso humano y las vacantes, así como en conjunto con las empresas, la identificación de las capacitaciones requeridas para responder a los requerimientos de las vacantes de difícil consecución. Por otro lado, el mayor número de vacantes en relación con el número de buscadores de empleo da cuenta de un mercado laboral dinámico, con capacidad de creación de oportunidades laborales, lo cual siempre es una fortaleza para combatir aspectos estructurales como la informalidad laboral y el acceso a educación y capacitación en competencias laborales.

## Género de los buscadores de empleo

La tabla 4 presenta la distribución por género de las hojas de vida registradas en el Servicio Público de Empleo. A 2021, el total de buscadores de empleo que se identifican con género masculino fue de 7.715 personas, lo cual equivale a 49,8% del total de 2020. Zipaquirá, Tocancipá y Chía presentaron las participaciones más altas de población masculina interesada en encontrar empleo en la provincia de Sabana Centro.

Sin embargo, los incrementos porcentuales de 2020 a 2021 fueron mayores en Tabio y Tenjo, duplicando el número de personas identificadas con el género masculino interesadas en encontrar empleo. Otros municipios con incrementos positivos relevantes en la población masculina con hojas de vida registradas en el Sistema Público de Empleo fueron Tocancipá y Gachancipá. Al mismo tiempo, Cajicá, Chía y Cota presentaron una contracción en

la población masculina buscadora de empleo. En términos relativos, el total de la población masculina de la provincia de Sabana Centro buscadora de empleo aumentó en un 28,0% en comparación con 2020 (tabla 1).

Por su parte, en 2021, la población femenina con hojas de vida registradas en el Sistema Público de Empleo ascendió a 7.769 personas, lo cual representa 50,2% del total de las hojas de vida registradas como buscadores de empleo en la provincia de Sabana Centro. Zipaquirá, Tocancipá, Cajicá, Chía y Cajicá presentaron las participaciones más altas de población femenina buscadora de empleo, con participaciones mayores al 10%.

Por otro lado, Tabio y Tenjo presentaron las variaciones más elevadas de población femenina buscadora de empleo entre 2020 y 2021, duplicando al menos el número absoluto observado en 2020.

**Chía y Tocancipá** fueron los municipios con mayor número de vacantes reportadas para 2021, según el servicio público de empleo.

**Tabla 4.** Buscadores de empleo por género. Sabana Centro, 2020-2021

| Municipio    | Masculino    | Participación (%) | Variación (%) 2021/2020 | Mujeres      | Participación (%) | Variación (%) 2021/2020 |
|--------------|--------------|-------------------|-------------------------|--------------|-------------------|-------------------------|
| Cajicá       | 620          | 8,0               | -16,1                   | 804          | 10,3              | 17,4                    |
| Chía         | 1.075        | 13,9              | -18,7                   | 1.214        | 15,6              | 15,1                    |
| Cota         | 123          | 1,6               | -18,5                   | 131          | 1,7               | 48,1                    |
| Gachancipá   | 441          | 5,7               | 67,0                    | 409          | 5,3               | -27,4                   |
| Sopó         | 165          | 2,1               | -29,8                   | 145          | 1,9               | 38,6                    |
| Tabio        | 615          | 8,0               | 152,0                   | 533          | 6,9               | -59,7                   |
| Tenjo        | 579          | 7,5               | 151,7                   | 510          | 6,6               | -62,2                   |
| Tocancipá    | 1.163        | 15,1              | 52,6                    | 1.140        | 14,7              | -23,9                   |
| Zipaquirá    | 2.034        | 38,0              | -2,2%                   | 2.047        | 26,3              | 5,2                     |
| <b>Total</b> | <b>6.815</b> | <b>100,0</b>      | <b>13,1</b>             | <b>6.933</b> | <b>100,0</b>      | <b>7,3</b>              |

Fuente: elaboración Observatorio Regional del Mercado Laboral con base en los datos del Servicio Público de Empleo (Unidad del Servicio de Empleo, 2022).

El análisis de los datos observados da cuenta de los efectos perjudiciales de la pandemia, particularmente en la población femenina buscadora de empleo, cuyos niveles de participación en el sistema se mantienen por debajo de los niveles previos a la pandemia. La brecha de género y la distribución de actividades en el tiempo según género se vieron afectadas

durante el aislamiento social, perjudicando principalmente a la población femenina. El cierre de jardines infantiles y colegios impuso un costo adicional a la participación laboral femenina en hogares con asignación de actividades sobre la base de roles de género.

Así mismo, los hogares con cabeza de hogar femenina pudieron haber disminuido su participa-

ción en la búsqueda de empleo a consecuencia del mayor costo en tiempo y recursos para realizar la búsqueda. De esta manera, los datos a 2021 reflejan en parte la existencia de brechas de género, así como una mayor vulnerabilidad de las buscadoras de empleo a los cambios no anticipados en el contexto laboral.

## Experiencia laboral de los buscadores de empleo

La experiencia laboral de los buscadores de empleo a 2021 se presenta en la tabla 5. Del total de 13.748 registros, 85,2 % tienen información acerca de la experiencia laboral, lo cual equivale a un total de 11.714 hojas de vida. Del total de registros para la provincia de Sabana Centro, 36,7 % no tenían experiencia laboral, 20,3 % presentaban de 1 a 2 años de experiencia laboral, 17,1 % registraban de 2 a 4 años,

7,9 % tenían de 4 a 6 años y 18,0 % señalaban más de 6 años de experiencia laboral.

El grupo de buscadores de empleo sin experiencia laboral se encontraba principalmente en Zipaquirá, Chía, Tabio, Tenjo y Tocancipá. Por su parte, el grupo de buscadores de empleo con experiencia de 1 a 2 años se localizó en Zipaquirá, Tocancipá, Chía y Cajicá. En lo que atañe al grupo con

experiencia laboral entre 2 y 4 años presentó una mayor recurrencia en Zipaquirá, Tocancipá, Chía y Cajicá. En el grupo con experiencia laboral de 4 a 6 años sobresalen de nuevo Zipaquirá, Tocancipá, Chía y Cajicá. Finalmente, en el grupo de buscadores de empleo con más de 6 años de experiencia laboral destacan Zipaquirá, Tocancipá, Chía y Cajicá (tabla 5)

**Tabla 5.** Número de personas que realizaron uso de buscador de empleo según experiencia laboral. Sabana Centro 2021

| Municipio    | Sin experiencia | Participación (%) | De 1 a 2 años | Participación (%) | De 2 a 4 años | Participación (%) | De 4 a 6 años | Participación (%) | Más de 6     | Participación (%) |
|--------------|-----------------|-------------------|---------------|-------------------|---------------|-------------------|---------------|-------------------|--------------|-------------------|
| Cajicá       | 352             | 8,2               | 260           | 10,9              | 226           | 11,3              | 132           | 14,2              | 301          | 14,3              |
| Chía         | 683             | 15,9              | 383           | 16,1              | 393           | 19,7              | 181           | 19,5              | 407          | 19,3              |
| Cota         | 65              | 1,5               | 37            | 1,6               | 39            | 2,0               | 25            | 2,7               | 60           | 2,9               |
| Gachancipá   | 251             | 5,8               | 256           | 10,8              | 124           | 6,2               | 42            | 4,5               | 58           | 2,8               |
| Sopó         | 67              | 1,6               | 64            | 2,7               | 52            | 2,6               | 20            | 2,2               | 71           | 3,4               |
| Tabio        | 719             | 16,7              | 117           | 4,9               | 85            | 4,3               | 26            | 2,8               | 54           | 2,6               |
| Tenjo        | 605             | 14,1              | 137           | 5,8               | 81            | 4,1               | 18            | 1,9               | 62           | 2,9               |
| Tocancipá    | 489             | 11,4              | 452           | 19,0              | 402           | 20,1              | 181           | 19,5              | 423          | 20,1              |
| Zipaquirá    | 1.073           | 24,9              | 671           | 28,2              | 598           | 29,9              | 304           | 32,7              | 668          | 31,7              |
| <b>Total</b> | <b>4.304</b>    | <b>36,7</b>       | <b>2.377</b>  | <b>20,3</b>       | <b>2.000</b>  | <b>17,1</b>       | <b>929</b>    | <b>7,9</b>        | <b>2.104</b> | <b>18,0</b>       |

Fuente: elaboración Observatorio Regional del Mercado Laboral base en los datos del Servicio Público de Empleo (Unidad del Servicio de Empleo, 2022).

La acumulación de experiencia laboral presenta barreras importantes en la provincia de Sabana Centro. La menor participación en los buscadores de empleo de personas con mayor experiencia laboral sugiere la falta de candidatos con suficiente experiencia para aplicar a cargos de responsabilidad relevante dentro de las organizaciones. Lo anterior puede anticipar escasez en la disponibilidad de este recurso humano para asumir los cargos con mayor responsabilidad y mejores salarios en la provincia de Sabana Centro. Lo anterior se refleja en la existencia de vacantes de difícil consecución debido a la falta de experiencia laboral.

### Nivel educativo de los buscadores de empleo

El nivel educativo más recurrente en los buscadores de empleo de la provincia de Sabana Centro es la educación media, lo cual implica entre 10 y 13 años de escolaridad o secundaria sin terminar. En 2020, del total de 12.491 registros con información acerca del nivel educativo, 40,3 % indicó un nivel medio de escolaridad. Por su parte, en 2021, del total de 13.748 registros, 48,5 % presentaba un nivel educativo medio. Por otro lado, no se encontraron registros con niveles educativos distintos al nivel educativo medio en las hojas de vida registradas en el Sistema Público de Empleo.

Lo anterior puede ser indicar que el sistema es utilizado en la provincia de Sabana Centro por

buscadores de empleo con nivel educativo de secundaria o la mayor publicación de vacantes con requerimientos de educación media. Zipaquirá, Chía,

Tocancipá y Cajicá presentan las participaciones más relevantes de buscadores de empleo con nivel educativo medio.

**Tabla 6.** Número de personas con educación media con información y número de hojas de vida, municipios de Sabana Centro, 2021

| Municipio                    | Educación Media 2020 | Participación (%) | Educación Media 2021 | Participación (%) |
|------------------------------|----------------------|-------------------|----------------------|-------------------|
| Cajicá                       | 612                  | 12,1              | 573                  | 8,6               |
| Chía                         | 1.044                | 20,6              | 804                  | 12,1              |
| Cota                         | 114                  | 2,8               | 69                   | 1,0               |
| Gachancipá                   | 295                  | 5,8               | 443                  | 6,6               |
| Sopó                         | 190                  | 3,8               | 122                  | 1,8               |
| Tabio                        | 226                  | 4,5               | 584                  | 8,8               |
| Tenjo                        | 211                  | 4,2               | 528                  | 7,9               |
| Tocancipá                    | 783                  | 15,5              | 1.083                | 16,2              |
| Zipaquirá                    | 1.556                | 30,7              | 1.606                | 24,1              |
| <b>Total Educación Media</b> | <b>5.031</b>         |                   | <b>6.667</b>         |                   |
| Total hojas de vida          | 13.819,0             |                   | 13.748               |                   |
| Educación Media (%)          | 40,3                 |                   | 48,5                 |                   |

Fuente: elaboración Observatorio Regional del Mercado Laboral base en los datos del Servicio Público de Empleo (Unidad del Servicio de Empleo, 2022).



El sistema público de empleo, como servicio de intermediación, es utilizado por buscadores de empleo principalmente con educación media. Al mismo tiempo, como se ha señalado en informes de coyuntura laboral en años anteriores, la provincia presenta una mayor frecuencia del nivel educativo medio en la distribución de niveles educativos de la población. Lo anterior puede estar señalando una migración de jóvenes profesionales hacia los centros urbanos, la falta de acumulación de capital humano en la provincia y barreras de acceso a niveles de educación más altos. Cualquiera que fuere la razón que explique dicho aspecto, la conclusión a partir de los datos recopilados es la limitada participación de buscadores con niveles educativos avanzados en el sistema de intermediación laboral en la provincia de Sabana Centro. Lo anterior reduce la competitividad porque encarece la búsqueda de talento especializado para las empresas con intereses de contratación localizadas en la provincia.

Cultivos, municipio de Cota.



# Oferta

## LABORAL

A continuación, se presenta la información de la población de ocupados de la provincia de Sabana Centro utilizando los datos de la Encuesta Multipropósito de 2021.

### Ocupados

El total de ocupados en la provincia de Sabana Centro corresponde a 207.880 personas, de las cuales 76,7% tiene residencia en algún municipio de la provincia, lo cual asciende a 159.446 personas. Zipaquirá, Tabio, Cota y Cajicá presentan la mayor participación de ocupación no residente. Por otro lado, Tabio, Tenjo, Sopó, Chía y Tocancipá exhiben la mayor participación de ocupación con residencia en la provincia de Sabana Centro (tabla 7).

Según resultados de la Encuesta de Percepción Ciudadana 2021, entre febrero y noviembre de 2021, se presentó una reducción de 11,7 p.p. en el número de personas que indicaron que alguien del hogar perdió el trabajo. No obstante, a noviembre de 2021, el 59,6% indicó que alguien de su hogar sí perdió el empleo durante el año.

**Tabla 7.** Porcentaje de personas ocupadas (cabecera) según ubicación. Sabana Centro, 2021

| Municipios   | Personas Ocupadas | Municipio dónde vive | Participación (%) | Otro municipio | Participación (%) |
|--------------|-------------------|----------------------|-------------------|----------------|-------------------|
| Cajicá       | 32.395            | 22.886               | 70,6              | 9.509          | 29,4              |
| Chía         | 64.401            | 53.717               | 83,4              | 10.684         | 16,6              |
| Cota         | 12.428            | 9.731                | 78,3              | 2.697          | 21,7              |
| Gachancipá   | 6.705             | 3.797                | 56,6              | 2.908          | 43,4              |
| Sopó         | 10.778            | 8.716                | 80,9              | 2.063          | 19,1              |
| Tabio        | 4.384             | 3.172                | 72,4              | 1.212          | 27,6              |
| Tenjo        | 5.451             | 4.611                | 84,6              | 840            | 15,4              |
| Tocancipá    | 9.739             | 8.092                | 83,1              | 1.647          | 16,9              |
| Zipaquirá    | 61.599            | 44.724               | 72,6              | 16.875         | 27,4              |
| <b>Total</b> | <b>207.880</b>    | <b>159.446</b>       | <b>76,7</b>       | <b>48.434</b>  | <b>23,3</b>       |

Fuente: DANE (2022b).

Al validar el lugar de trabajo de las personas, para 2021, de las 207.880 personas encuestadas, 104.305 manifestaron que desarrollaban su actividad en un local fijo, oficina, fábrica, bodega, lo que corresponde al 50,2% de los encuestados; 36.557 personas indicaron que trabajaban en su vivienda (17,6%), 20.296 en otras viviendas (9,8%), y se destaca que 10.862 manifestaron trabajar en el campo o área rural, lo que corresponde al 5,2% de la población encuestada. Debe tenerse en cuenta que estos resultados solo comprenden el área urbana de los municipios (tablas 8).

**Tabla 8.** Número de personas ocupadas (cabecera) según lugar principal en donde realizan su trabajo. Sabana Centro, 2021

| Municipio                | Personas ocupadas | Local fijo, oficina, fábrica, bodega, etc. | En esta vivienda | En otras viviendas | En el campo o área rural | Otro         | En un vehículo | En una obra de construcción | De puerta a puerta | Sitio al descubierto en la calle (ambulante y estacionario) | En kiosco-caseta | En una mina o cantera |
|--------------------------|-------------------|--------------------------------------------|------------------|--------------------|--------------------------|--------------|----------------|-----------------------------|--------------------|-------------------------------------------------------------|------------------|-----------------------|
| Cajicá                   | 32.395            | 16.137                                     | 6.544            | 3.169              | 1.789                    | 1.228        | 1.447          | 811                         | 290                | 816                                                         | 126              | 39                    |
| Chía                     | 64.401            | 32.433                                     | 11.308           | 8.786              | 1.081                    | 2.345        | 2.790          | 2.514                       | 1.809              | 1.070                                                       | 265              | -                     |
| Cota                     | 12.428            | 5.899                                      | 2.007            | 1.547              | 1.035                    | 362          | 687            | 563                         | 201                | 92                                                          | 37               | -                     |
| Gachancipá               | 6.705             | 3.816                                      | 404              | 538                | 875                      | 242          | 379            | 221                         | 50                 | 118                                                         | 63               | -                     |
| Sopó                     | 10.778            | 6.536                                      | 1.609            | 855                | 604                      | 218          | 598            | 146                         | 34                 | 177                                                         | -                | -                     |
| Tabio                    | 4.384             | 1.984                                      | 959              | 345                | 531                      | 292          | 165            | 36                          | 41                 | 20                                                          | 10               | -                     |
| Tenjo                    | 5.451             | 2.907                                      | 831              | 642                | 514                      | 32           | 283            | 102                         | 38                 | 59                                                          | 43               | -                     |
| Tocancipá                | 9.739             | 5.178                                      | 1.185            | 765                | 904                      | 262          | 398            | 292                         | 145                | 566                                                         | 27               | 16                    |
| Zipaquirá                | 61.599            | 29.414                                     | 11.708           | 3.648              | 3.530                    | 4.758        | 2.352          | 2.651                       | 1.720              | 1.283                                                       | 276              | 259                   |
| <b>Total</b>             | <b>207.880</b>    | <b>104.305</b>                             | <b>36.557</b>    | <b>20.296</b>      | <b>10.862</b>            | <b>9.737</b> | <b>9.097</b>   | <b>7.336</b>                | <b>4.328</b>       | <b>4.201</b>                                                | <b>846</b>       | <b>313</b>            |
| <b>Participación (%)</b> | <b>100,0</b>      | <b>50,2</b>                                | <b>17,6</b>      | <b>9,8</b>         | <b>5,2 %</b>             | <b>4,7</b>   | <b>4,4</b>     | <b>3,5</b>                  | <b>2,1</b>         | <b>2,0</b>                                                  | <b>0,4</b>       | <b>0,2</b>            |

Fuente: DANE (2022b).

A nivel municipal sobresalen los siguientes hallazgos: 1) Sopó registró el porcentaje más alto de personas que trabajan en local fijo, oficina, fábrica, bodega, etc., con 60,6 %, y Cota el más bajo para la categoría con 47,5 %; 2) el porcentaje más alto con lugar principal campo lo reportó Gachancipá, con 13,1 % de encuestados, seguido de Tabio con 12,1 % y Tenjo con 9,4 %; 3) respecto a los que trabajan en un vehículo, Gachancipá, Cota y Sopó presentaron los porcentajes más altos para esta categoría, entre 5,5 y 5,6 %; 4) en la categoría Sitio al descubierto en la calle (ambulante y estacionario) el valor más alto lo presenta Tocancipá con 5,8 % de los encuestados que afirmaron trabajar en este sitio; Cajicá (2,5 %) y Zipaquirá (2,1 %)

## Teletrabajo

Un aspecto clave por describir es la recurrencia de las condiciones de teletrabajo en la población ocupada. De acuerdo con los resultados de la EMP 2021 para los municipios que fueron objeto de la muestra, del total de personas reportadas como ocupadas (207.880), 38.938 lo hacían a consecuencia de la pandemia del coronavirus, 7.895 por política de la empresa y 7.260 debido a su condición de trabajador independiente (tabla 9).

**Tabla 9.** Personas ocupadas (teletrabajo) en los últimos 12 meses según motivo por el que trabajaron en esa modalidad (cabecera). Sabana Centro, 2021

| Municipio    | Personas ocupadas | Razones del teletrabajo                    |                                        |                                          |            |
|--------------|-------------------|--------------------------------------------|----------------------------------------|------------------------------------------|------------|
|              |                   | Por la pandemia del coronavirus (covid-19) | Su empresa lo promueve permanentemente | Trabaja como independiente desde su casa | Otro       |
| Cajicá       | 32.395            | 7.267                                      | 995                                    | 2.011                                    | 35         |
| Chía         | 64.401            | 12.087                                     | 1.901                                  | 2.101                                    | 115        |
| Cota         | 12.428            | 2.580                                      | 254                                    | 486                                      | 17         |
| Gachancipá   | 6.705             | 500                                        | 30                                     | 27                                       | -          |
| Sopó         | 10.778            | 1.405                                      | 47                                     | 153                                      | 25         |
| Tabio        | 4.384             | 849                                        | 209                                    | 202                                      | 22         |
| Tenjo        | 5.451             | 931                                        | 326                                    | 169                                      | 8          |
| Tocancipá    | 9.739             | 1.429                                      | 351                                    | 230                                      | 22         |
| Zipaquirá    | 61.599            | 11.890                                     | 3.782                                  | 1.880                                    | 60         |
| <b>Total</b> | <b>207.880</b>    | <b>38.938</b>                              | <b>7.895</b>                           | <b>7.260</b>                             | <b>305</b> |

Fuente: DANE (2022b).

# RECOMENDACIONES

Teniendo en cuenta la información analizada, es necesario reconocer que el ritmo de reactivación en la publicación de vacantes ha mejorado de manera importante en relación con 2020. Sin embargo, los buscadores de empleo presentan mayor recurrencia de educación media y limitada acumulación de capital humano. Lo anterior es recurrente en el análisis del mercado de trabajo de la provincia desde 2019, lo cual afecta la competitividad y la productividad de la provincia al aumentar los costos de búsqueda de talento especializado y cualificado.

Así mismo, el análisis de los datos observados da cuenta de los efectos perjudiciales de la pandemia durante 2020, particularmente en la población femenina buscadora de empleo, cuyos niveles de participación en el Servicio Público de Empleo a 2021 se mantienen por debajo de los niveles presentados en 2020. Otro hallazgo se asocia a la baja acumulación de capital humano y la limitada experiencia laboral, que continúan siendo una barrera estructural de los usuarios buscadores de empleo en

los municipios de la provincia de Sabana Centro. Al mismo tiempo, el sistema de intermediación laboral en la provincia parece estar concentrado en oportunidades laborales con requerimientos educativos de 10 a 13 años.

Es importante considerar que la participación de los ocupados residentes en todos los municipios supera el 50 % de los ocupados, lo cual refleja una importante generación de empleo para la población residente. Respecto al teletrabajo, aunque incipiente, la participación de esta modalidad en la ocupación de la provincia de Sabana Centro señala una oportunidad relevante para ampliar la generación de empleo, particularmente para poblaciones con altos costos de búsqueda de trabajo.

A manera de recomendaciones para el estudio del mercado laboral, existe la necesidad de mejorar los perfiles ocupacionales de residentes a través de servicios de intermediación laboral orientados a generar competencias en el trabajo y certificar experiencia adquirida de manera informal con el objeto

de aprovechar la reactivación e impulsar el empleo de población residente, particularmente de jóvenes y mujeres, quienes presentan barreras de acceso a oportunidades laborales y altos costos de búsqueda de empleo, lo cual los empuja a la informalidad. Lo anterior va de la mano con propiciar una expansión de las oportunidades laborales en condiciones de teletrabajo a poblaciones que han experimentado cambios en los costos de búsqueda de empleo por cierre de servicios de cuidado de la vida y presencia de roles de género en la asignación de tiempo para actividades del hogar.

También, en todos los sectores de la región persiste la necesidad de articular con los programas de inserción laboral de la política pública de empleo del Ministerio de Trabajo para reducir los costos de contratación de población con dificultades de acumulación y certificación de experiencia laboral, así como promover programas de certificación de competencias laborales a partir de centros de educación técnica y tecnológica utilizando



el Marco Nacional de Cualificaciones. Debe considerarte la urgencia de promover programas de estímulo al empleo residente con descuentos tributarios en los municipios que puedan implementarlo. La provincia cuenta con cuatro municipios categoría 2 (Cota, Tocancipá, Cajicá y Zipaquirá) y un municipio de categoría 1 (Chía).

Respecto a las nuevas modalidades de trabajo, es clave la expansión con articulación al Ministerio de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, el Ministerio del Trabajo y operadores privados de servicios de acceso a internet para mejorar el ecosistema digital, ampliar el mercado de trabajo y reducir el desempleo, particularmente en las áreas rurales de los municipios de la provincia de Sabana Centro.

*William Prieto*  
*Investigador ORMET Cundinamarca*  
*Universidad Católica de Colombia*

## Glosario

*Desocupados (D)*: personas que en la semana de referencia se encontraban sin empleo, hicieron diligencias en el último mes y estaban disponibles para aceptar una oferta laboral.

*Empleo formal*: asalariados con seguridad social y cotizantes de pensión, o que cuentan con una empresa propia con más de cinco empleados.

*Ocupados (O)*: personas que durante el periodo de referencia se encontraban en una de las siguientes situaciones: trabajaron por lo menos una hora remunerada en la semana de referencia; no trabajaron en la semana de referencia, pero

tenían un trabajo, y trabajaron sin remuneración por lo menos una hora.

*Tasa de ocupación (TO)*: relación porcentual entre el número de personas ocupadas y la población en edad de trabajar.

*Teletrabajo*: forma de organización laboral que consiste en el desempeño de actividades remuneradas o prestación de servicios a terceros utilizando como soporte las tecnologías de la información y la comunicación para el contacto entre el trabajador y la empresa, sin requerirse la presencia física del trabajador en un sitio específico de trabajo.



# Referencias

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) (2022a). *Boletín técnico*. [https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/multi/Boletin\\_EM\\_2021.pdf](https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/multi/Boletin_EM_2021.pdf)

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) (2022b). *Resultados específicos. Anexos por Persona 2021*. <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/encuesta-multiproposito>

Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (s. f.). *Qué es el teletrabajo*. <https://teletrabajo.gov.co/622/w3-article-75151.html>

Unidad del Servicio de empleo (2022). *Información oferta y demanda laboral*. <https://www.servicio-deempleo.gov.co/estudios-e-investigacion/oferta-y-demanda-laboral>

Parque principal, municipio de Tenjo







### 3. Hábitat

## 3.1 VIVIENDA Y SERVICIOS PÚBLICOS



# RESUMEN

## Vivienda:

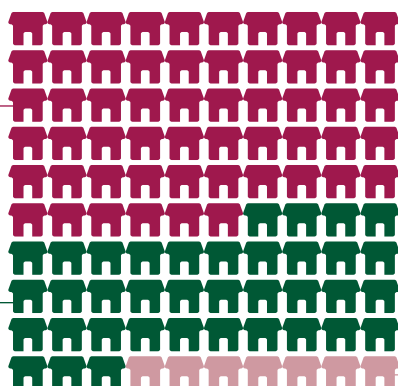
**12.458**

unidades de vivienda iniciadas en 2021 (Cajicá, Chía, Cota, Gachancipá, Sopó, Tabio, Tenjo, Tocancipá, Zipaquirá))

Variación  
2020-2021:  
**78,3%**

**6.954 (55,8%)**

Vivienda VIS

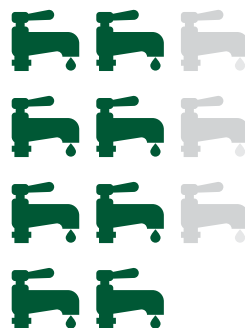


**4.664 (37,4%)**

Vivienda No VIS

**840 (6,7%)**  
Vivienda VIP

## Servicios Públicos:



### Acueducto:

**9**

municipios registran coberturas superiores al **80%**



### Aseo:

**5**

municipios registran coberturas iguales o superiores al **80%**



### Alcantarillado:

**4**

municipios presentan coberturas iguales o superiores al **80%**

## Internet:

**143.796**  
usuarios con acceso fijo a internet

Variación  
2020-2021:  
**13,5%**



Índice de Penetración  
Internet SC 2021:  
**22,8%**

Variación  
2020-2021:  
**1,9%**

# VIVIENDA

De acuerdo con Naciones Unidas (s. f.), en el marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), específicamente el 11 denominado “Lograr que las ciudades sean más inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles”, existen dos factores claves que se deben considerar:

- Las ciudades y las áreas metropolitanas son centros neurálgicos del crecimiento económico, ya que contribuyen al 60 %, aproximadamente, del producto interno bruto (PIB) mundial. Sin embargo, también representan alrededor del 70 % de las emisiones de carbono mundiales y más del 60 % del uso de recursos.
- La rápida urbanización está dando como resultado un número creciente de habitantes en barrios pobres, infraestructuras y servicios inadecuados y sobrecargados (como la recogida de residuos y los sistemas de agua y saneamiento, carreteras y transporte), lo cual está empeo-

rando la contaminación del aire y el crecimiento urbano incontrolado.

Teniendo en cuenta lo anterior, según Daniel (s. f.), “nunca ha sido tan importante como ahora contar con un modelo de ciudad. Más de la mitad de la población mundial vive en ciudades y es de esperar que continúe esa tendencia migratoria. De aquí a 2050, más de dos tercios de la población mundial residirá en centros urbanos”. Por ende, la importancia de contar con infraestructura básica para el hábitat y el desarrollo de los ciudadanos será un factor determinante para lograr ciudades sostenibles e inclusivas que posibilitarán en el mediano y largo plazo mejorar las condiciones de vida de una comunidad, reducir algunos riesgos ambientales y generar nuevos espacios para el desarrollo integral.

Colombia no es la excepción y, bajo este panorama, se ha trazado una hoja de ruta encabezada por unas metas estratégicas, tales como reducir el nú-

mero de hogares con déficit cuantitativo de vivienda de 5,2 a 4,0 % a 2022 y 2,7 % a 2030 (DNP, 2018). Asimismo, se pretende que haya 600 mil hogares beneficiados con mejoramiento de vivienda y 520 mil viviendas de interés social (VIS) iniciadas en 2022. Estas proyecciones conllevan la creación, en las zonas urbanas y rurales, de condiciones y políticas integrales y sostenibles que involucren diferentes componentes sociales, ambientales, económicos y participativos necesarios para que los ciudadanos sean parte de nuevos modelos inclusivos en cuanto al acceso a vivienda y servicios públicos de calidad.

Bajo este escenario, es importante identificar cómo la región de Sabana Centro ha avanzado en el mejoramiento continuo de las condiciones de vida en cada uno de los municipios, identificando las principales estadísticas asociadas a vivienda, cobertura en servicios públicos y lo asociado a internet y su impacto en los territorios.

### Tipos de vivienda

En Colombia, la vivienda se encuentra clasificada según el tipo, así: vivienda comercial (No VIS) y viviendas de interés social (VIS). Estas últimas incluyen las viviendas de interés prioritario (VIP), cuyo valor no supera los 70 salarios mínimos legales mensuales vigentes (smlmv) (tabla 1).

Teniendo en cuenta los datos del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) y las cifras asociadas a VIS y No VIS, para 2021, se cuenta con datos sobre el total de viviendas iniciadas en nueve municipios de la provincia (Cajicá, Chía, Cota, Gachancipá, Sopó, Tabio, Tenjo, Tocancipá y Zipaquirá).

Durante 2021, el total de unidades iniciadas para estos nueve municipios fue de 12.458, lo que representa un incremento del 78,3% respecto a 2020 (6.989), sustentada en las variaciones positivas en todos los municipios que tienen información disponible (gráfica 1).

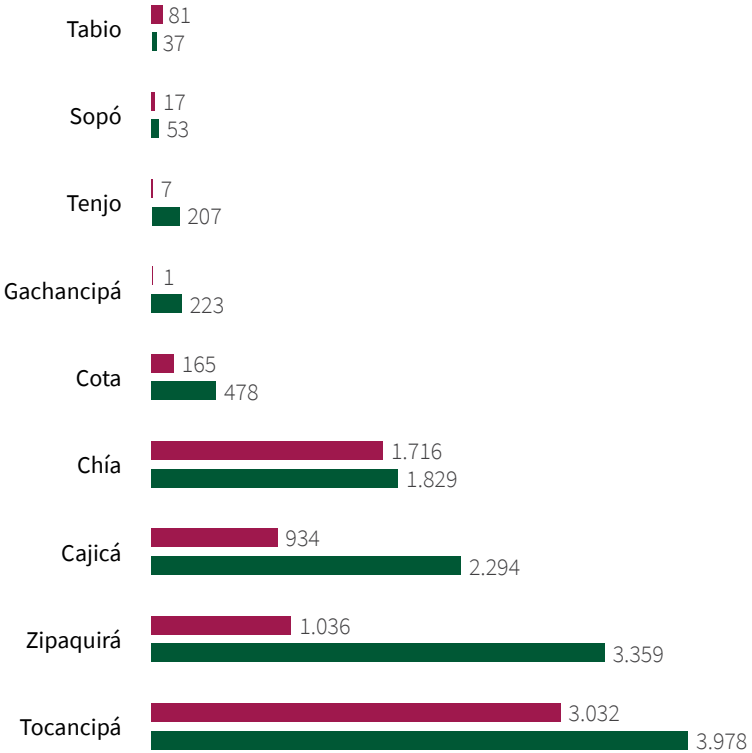
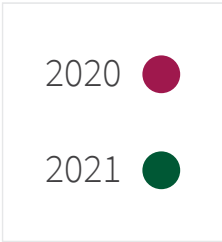
**Tabla 1.** Unidades de vivienda por rango de precio en Colombia, 2021

| Tipo de vivienda | SMLMV       | Valor (cifras en pesos colombianos) |
|------------------|-------------|-------------------------------------|
| VIP              | <= 70       | <= 63.596.820                       |
| VIS              | > 70 <= 135 | > 63.596.820 <= 122.651.010         |
| No VIS           | > 135       | >= 122.651.010                      |

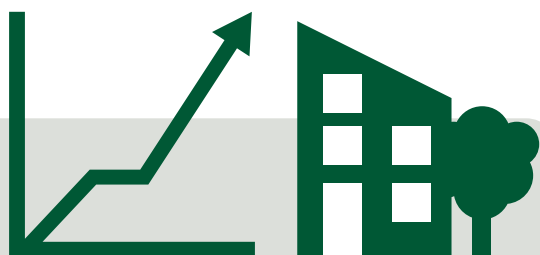
Fuente: Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, Viceministerio de Vivienda (s. f.) (valores a 2021).

**Gráfica 1.** Total de unidades de vivienda iniciadas. Municipios de Cajicá, Chía, Cota, Gachancipá, Sopó, Tabio, Tenjo, Tocancipá y Zipaquirá, 2020-2021.

Fuente: DANE (2022).



Respecto a la composición de las unidades de vivienda iniciadas, el mayor número de proyectos para 2021 fueron de tipo VIS, con un total de 6.954 unidades iniciadas, lo que equivale al 55,8 % del total de proyectos generados en la región; 37,4 % (4.664 unidades) fueron de tipo NO Vis y 6,7 % (840 unidades) fueron vivienda de interés prioritario (VIP). Se destaca frente a 2020 que las unidades iniciadas de tipo VIS presentaron una variación del 119,3 % (3.783 unidades adicionales en 2021) (tabla 2).



En 2021, **Tocancipá** fue el municipio de la región con el mayor número de unidades de vivienda iniciadas, con **3.978**, seguido de Zipaquirá con 3.359

**Tabla 2.** Cantidad de unidades de vivienda iniciada. Municipios de Cajicá, Chía, Cota, Gachancipá, Sopó, Tabio, Tenjo, Tocancipá y Zipaquirá, 2020-2021.

| Municipio    | 2020         |              |            |              | 2021         |              |            |               |
|--------------|--------------|--------------|------------|--------------|--------------|--------------|------------|---------------|
|              | VIS          | NO VIS       | VIP        | TOTAL        | VIS          | NO VIS       | VIP        | TOTAL         |
| Cajicá       | 51           | 883          | -          | <b>934</b>   | 596          | 1.698        | -          | <b>2.294</b>  |
| Chía         | 649          | 1.067        | -          | <b>1.716</b> | 750          | 1.079        | -          | <b>1.829</b>  |
| Cota         | -            | 165          | -          | <b>165</b>   | -            | 478          | -          | <b>478</b>    |
| Gachancipá   | -            | 1            | -          | <b>1</b>     | 216          | 7            | -          | <b>223</b>    |
| Sopó         | -            | 17           | -          | <b>17</b>    | -            | 53           | -          | <b>53</b>     |
| Tabio        | -            | 81           | -          | <b>81</b>    | -            | 37           | -          | <b>37</b>     |
| Tenjo        | -            | 7            | -          | <b>7</b>     | -            | 207          | -          | <b>207</b>    |
| Tocancipá    | 2.274        | 254          | 504        | <b>3.032</b> | 2.936        | 202          | 840        | <b>3.978</b>  |
| Zipaquirá    | 197          | 839          | -          | <b>1.036</b> | 2.456        | 903          | -          | <b>3.359</b>  |
| <b>Total</b> | <b>3.171</b> | <b>3.314</b> | <b>504</b> | <b>6.989</b> | <b>6.954</b> | <b>4.664</b> | <b>840</b> | <b>12.458</b> |

Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en DANE (2022).

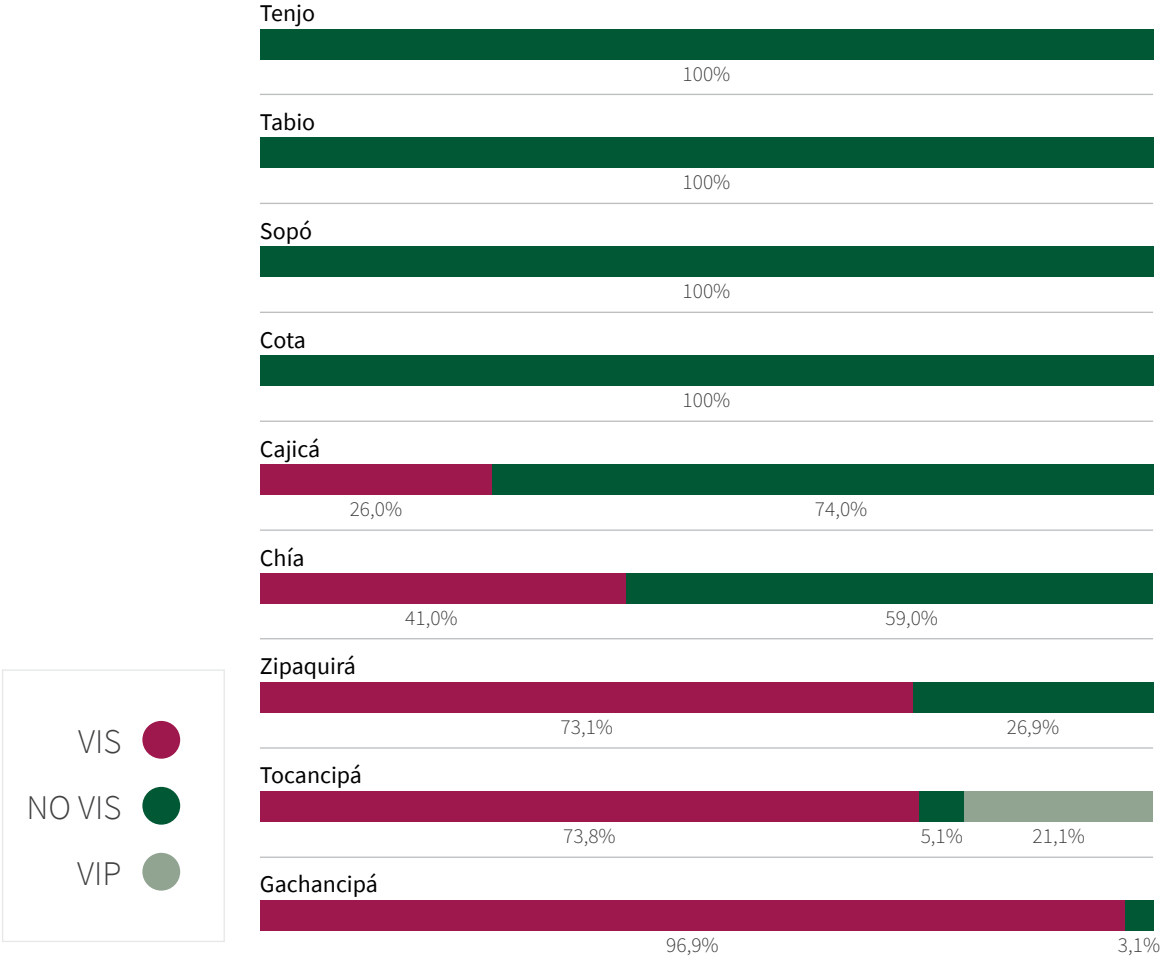


Al revisar la composición de las unidades de vivienda en 2021, en 6 de los 9 municipios, este tipo de proyectos prevaleció en más del 58 % del total, destacando que, en Cota, Sopó, Tabio y Tenjo todas las unidades iniciadas fueron de este tipo. En el caso de las unidades iniciadas tipo VIS, más del 96 % de proyectos desarrollados en Gachancipá fueron de este tipo (gráfica 2).



En **6** de los 11 municipios de Sabana Centro predominaron los proyectos de **vivienda de tipo NO VIS**, sin embargo, Tocancipá y Zipaquirá registraron valores por encima del 70% de tipo VIS.

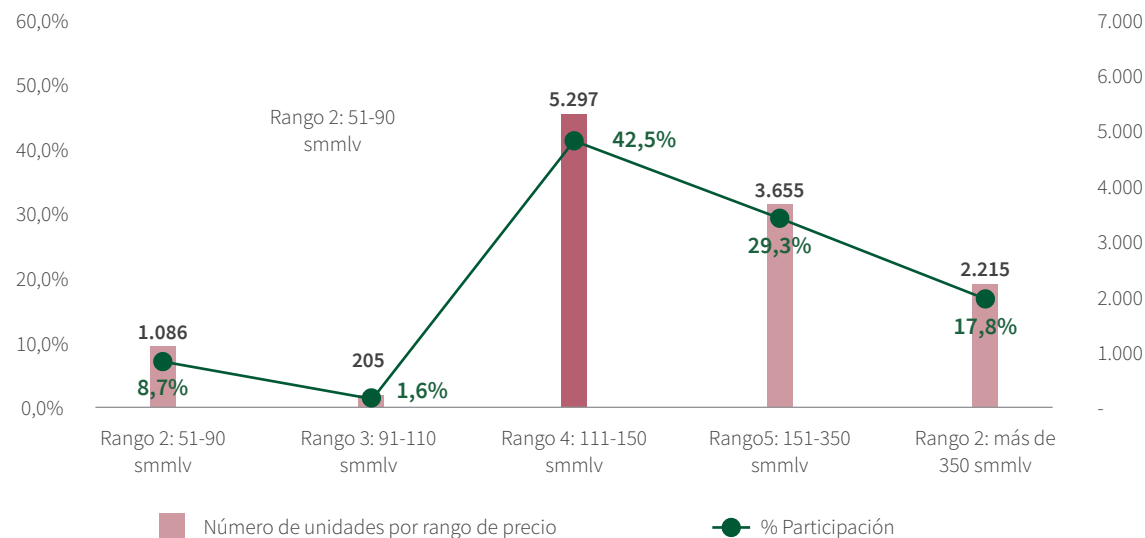
**Gráfica 2.** Composición de unidades de vivienda iniciada. Municipios de Cajicá, Chía, Cota, Gachancipá, Sopó, Tabio, Tenjo, Tocancipá y Zipaquirá, 2021.



Fuente: DANE (2022).

En cuanto al precio de las viviendas iniciadas, el 42,5% se ubicó en el rango 4 (111-150 smmlv), seguido del rango 5 (151-350 smmlv) con el 29,3% y 17,8% se encontraban en el rango 6 (más de 350 smmlv); en la gráfica 3 y la tabla 3 se observa la distribución por municipio.

**Gráfica 3.** Unidades iniciadas por rango de precio. Municipios de Cajicá, Chía, Cota, Gachancipá, Sopó, Tabio, Tenjo, Tocancipá y Zipaquirá, 2021



Fuente: DANE (2022).

Sector en construcción, municipio de Zipaquirá.



**Tabla 3.** Número de unidades iniciadas por rango de precio. Municipios de Cajicá, Chía, Cota, Gachancipá, Sopó, Tabio, Tenjo, Tocancipá y Zipaquirá, 2021.

| Rangos de Precios<br>Unidades de<br>Vivienda | Cajicá       | Chía         | Cota       | Sopó      | Zipaquirá    | Gachancipá | Tabio     | Tenjo      | Tocancipá    | Total         |
|----------------------------------------------|--------------|--------------|------------|-----------|--------------|------------|-----------|------------|--------------|---------------|
| Rango 1: 0-50 smmlv                          | -            | -            | -          | -         | -            | -          | -         | -          | -            | -             |
| Rango 2: 51-90 smmlv                         | -            | -            | -          | -         | 21           | -          | -         | -          | 1.065        | <b>1.086</b>  |
| Rango 3: 91-110 smmlv                        | -            | -            | -          | -         | 30           | 4          |           |            | 171          | <b>205</b>    |
| Rango 4: 111-150 smmlv                       | 596          | 768          | -          | -         | 1.529        | 212        |           |            | 2.192        | <b>5.297</b>  |
| Rango 5: 151-350 smmlv                       | 769          | 466          | 52         | 19        | 1.643        | 3          | 18        | 153        | 532          | <b>3.655</b>  |
| Rango 6: más de 350 smmlv                    | 929          | 595          | 426        | 34        | 136          | 4          | 19        | 54         | 18           | <b>2.215</b>  |
| <b>Total</b>                                 | <b>2.294</b> | <b>1.829</b> | <b>478</b> | <b>53</b> | <b>3.359</b> | <b>223</b> | <b>37</b> | <b>207</b> | <b>3.978</b> | <b>12.458</b> |

Fuente: DANE (2022a).

# Servicios PÚBLICOS

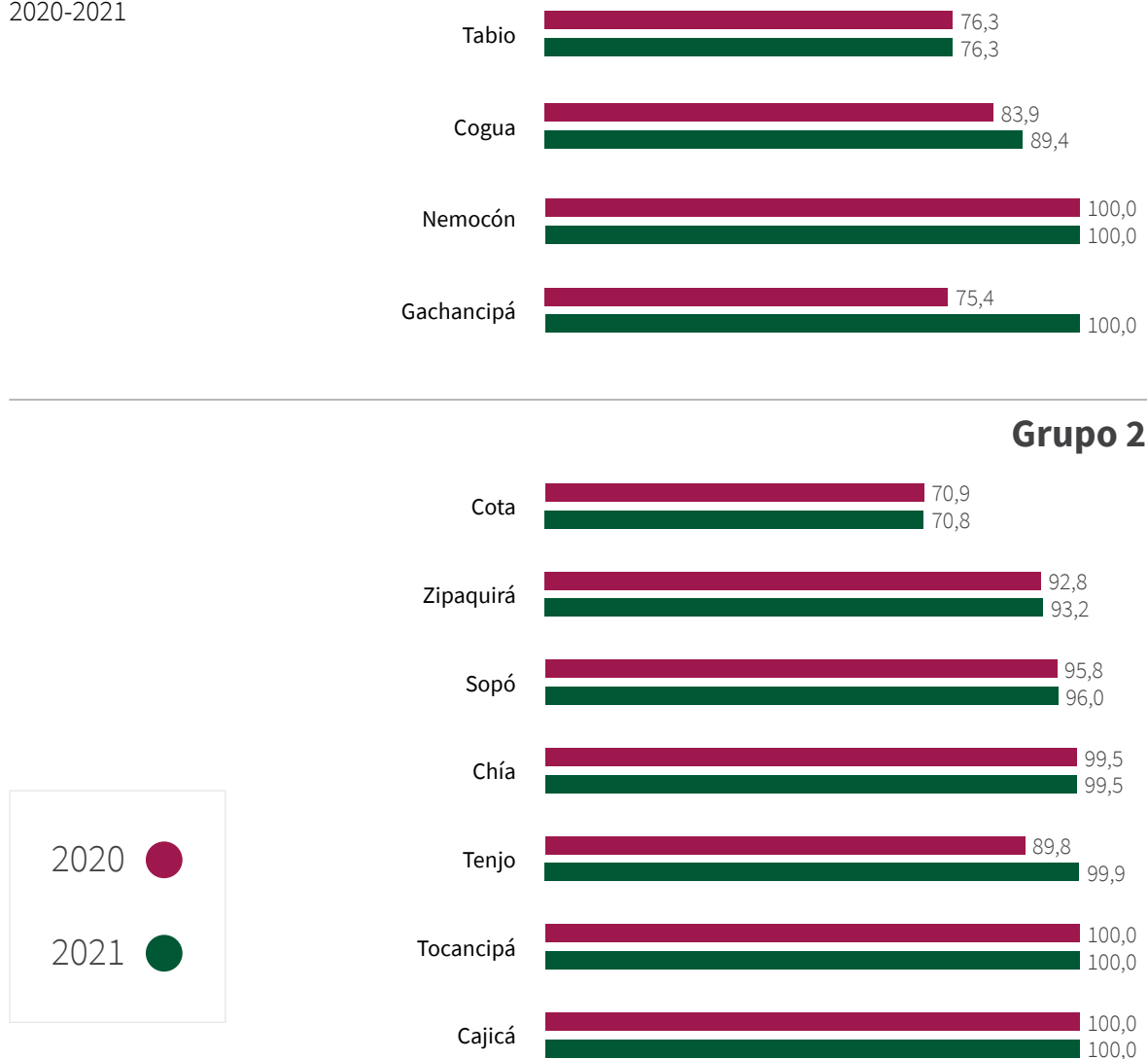
## Coberturas

De acuerdo con la información de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (Superservicios) y los reportes que realizan los municipios en el Sistema Único de Información (SUI), a continuación se presentan las coberturas de 2021 para los servicios de acueductos, alcantarillado y aseo para la región de Sabana Centro.

### Acueducto

Para 2021, en promedio, los municipios que componen el grupo 2 tenían mayor cobertura en acueducto que los del grupo 1. En este sentido, de los once municipios se destaca que nueve presentan coberturas superiores al 80%, solo Cota (70,8%) y Tabio (76,3%) están por debajo de este valor (gráfica 4).

**Gráfica 4.** Cobertura en acueducto (%). e Sabana Centro, 2020-2021



Nota: las cantidades están dadas en porcentaje.  
Fuente: Superservicios (2022).

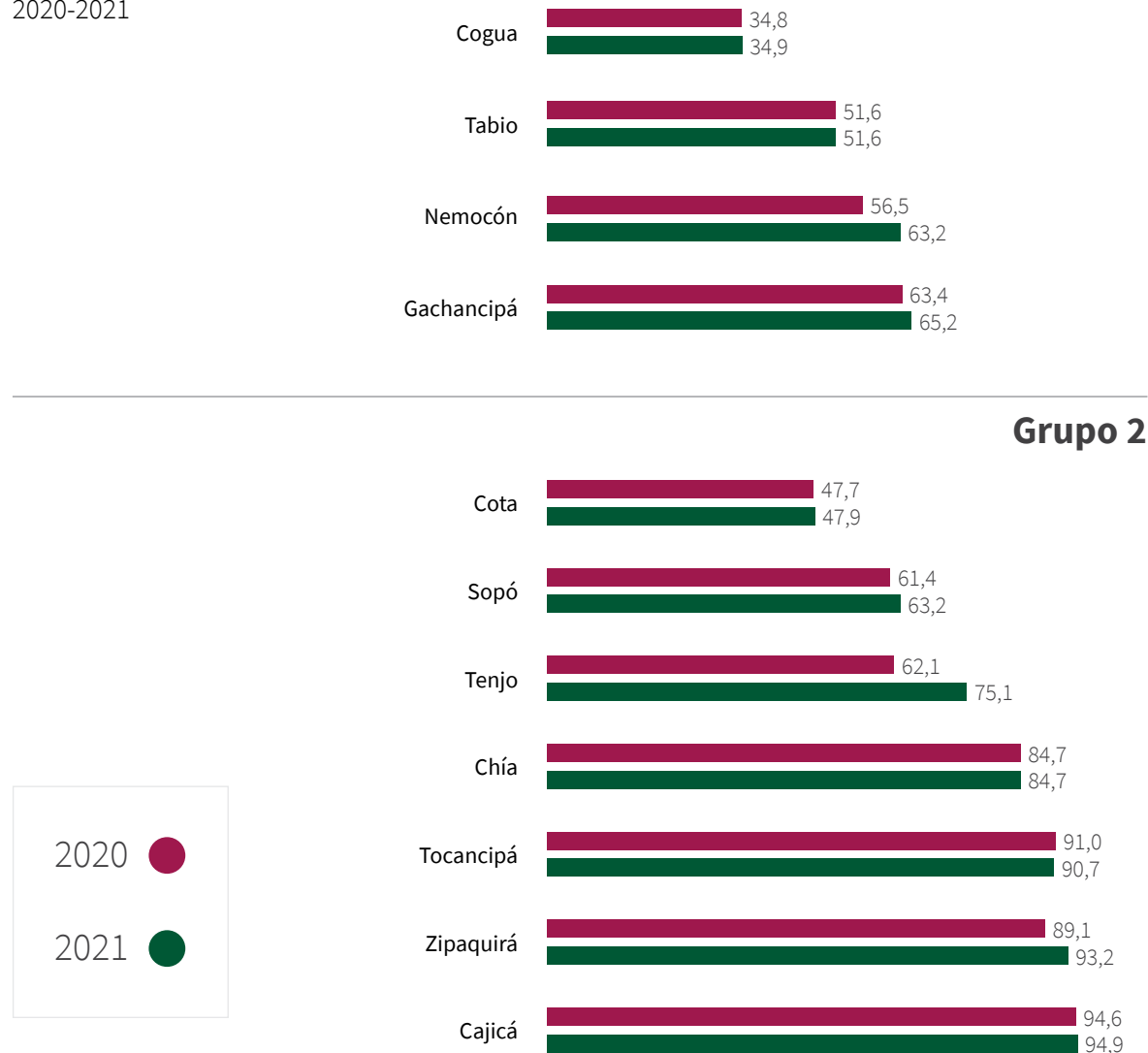
## Alcantarillado

Los resultados de cobertura en alcantarillado señalan que, en 2021, tres municipios superaron el 90 %: Cajicá (94,9%), Zipaquirá (93,2) y Tocancipá (90,7%). Para el resto de los municipios se deben realizar acciones en la ampliación de la cobertura en alcantarillado, pues según la información suministrada por Superservicios (2022), las coberturas oscilan entre el 35 y el 89 % (gráfica 5).



Se mantiene que **4 de los 11** municipios de Sabana Centro registraron coberturas en el servicio de **alcantarillado por encima del 80%**, tal cual como en 2020.

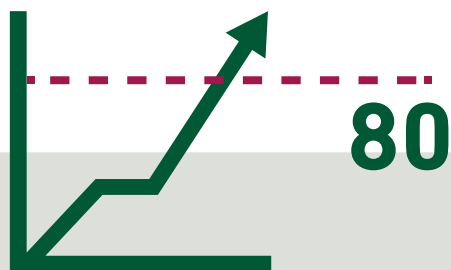
**Gráfica 5.** Cobertura en alcantarillado. Sabana Centro, 2020-2021



Nota: las cantidades están dadas en porcentaje.  
Fuente: Superservicios (2022).

## Aseo

Respecto a la cobertura en el servicio de aseo, se evidencia que los municipios que conforman el grupo 1 tienen coberturas entre el 34,4 y 75,2 %. En el caso del grupo 2, cinco municipios tienen coberturas por encima del 80 % (gráfica 6).



**Cinco** de los 7 municipios que conforman el grupo 2 presentaron coberturas en el **servicio de aseo por encima del 80 %**, Cajicá presentó el porcentaje más alto (100 %).

**Gráfica 6.** Cobertura en aseo.  
Sabana Centro, 2020-2021



Nota: las cantidades están dadas en porcentaje.  
Fuente: Superservicios (2022).



## Energía

La información sobre la cobertura en energía fue suministrada por Superservicios (s. f.) con base en la información contenida en el Sistema Único de Información (SUI), teniendo en cuenta los reportes por sector (residencial, comercial e industrial) y la respectiva ubicación (urbano-rural). En 2020 y 2021 predomina el consumo a nivel urbano y rural en predios categorizados como residenciales, donde se concentra más del 85 % del consumo, seguido de aquellos con categoría comercial (7,5 %) e industrial (4,6 %) (tabla 4).

**Tabla 4.** Distribución de usuarios por uso de energía. según sector, Sabana Centro 2020-2021

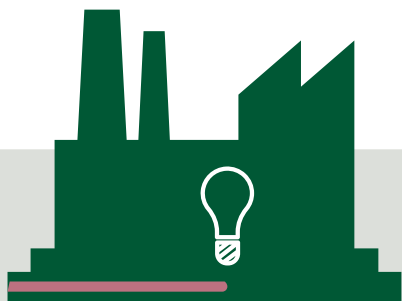
| Categoría    | 2020         |              | 2021         |              |
|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
|              | Rural (%)    | Urbano (%)   | Urbano (%)   | Rural (%)    |
| Residencial  | 85,8         | 92,0         | 93,1         | 87,5         |
| Comercial    | 7,4          | 6,7          | 5,9          | 7,5          |
| Industrial   | 5,1          | 0,8          | 0,6          | 4,6          |
| Otros        | 1,7          | 0,5          | 0,3          | 0,3          |
| <b>Total</b> | <b>100,0</b> | <b>100,0</b> | <b>100,0</b> | <b>100,0</b> |

Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en Superservicios (2022).

Vista panorámica, municipio de Chía.



Otra variable clave es el número de kilovatios (kWh) consumidos durante un periodo. Al revisar por cada uno de los grupos de municipios, en el caso del grupo 1 existe una gran diferencia entre estos, dado que Cogua, durante 2021, consumió más de 120 millones de kWh, seguido de Gachancipá con 65,4 millones; para el caso del grupo 2, Tocancipá alcanzó la cifra de 272,7 millones de kWh (gráfica 7).



**Tocancipá** es el municipio de la región con **mayor consumo de kWh** dada su dinámica industrial y el reciente crecimiento de la demanda.

**Gráfica 7.** Consumo en millones de kWh. Sabana Centro, 2020-2021

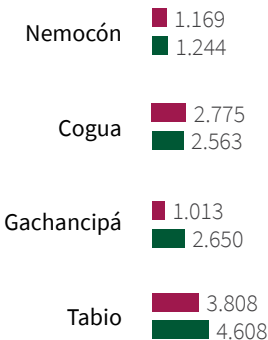


Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en Superservicios (2022).

# Conectividad

## Grupo 1

**Gráfica 8.** Número de suscriptores con acceso dedicado a internet en municipios de Sabana Centro. Cuarto trimestre, 2020-2021



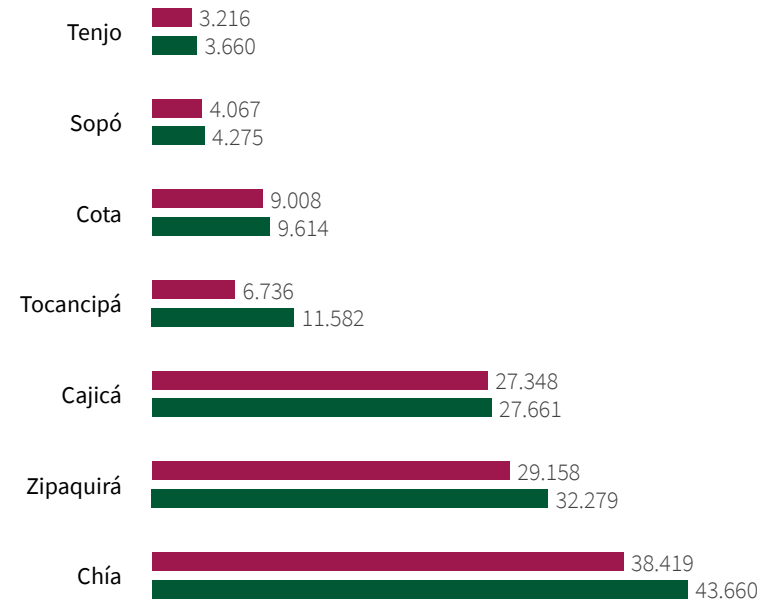
## Índice de penetración a internet fijo

De acuerdo con la información del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (Mintic) (2022), durante 2021 se presentaron variaciones en el número de suscriptores con acceso dedicado a internet en Sabana Centro.

En el caso del grupo 1, Gachancipá presentó la variación más alta en cuanto a nuevos suscriptores (161,6%), seguido por Tabio (21,0%). En el caso del grupo 2, Tocancipá (71,9%) registró el mayor incremento en número de suscriptores (gráfica 9).



## Grupo 2



Fuente: Mintic (2022).

El índice de penetración a internet fijo muestra que Cogua registró una disminución de 1,3 puntos porcentuales (pp) frente a 2020. En el caso de los municipios del grupo 2, Tocancipá registró una variación positiva de 9,6 pp (gráfica 10).



Sabana Centro continúa registrando un crecimiento moderado en el índice de **penetración a internet fijo**, pasando de una cobertura de 20,9% en 2020 a **22,8%** en 2021.

**Gráfica 9.** Índice de penetración a internet fijo en los municipios de Sabana Centro. Cuarto trimestre, 2020-2021



Fuente: Mintic (2022).

### Uso de computador e internet

Considerando los resultados de la Encuesta Multipropósito (EM) 2021 (DANE, 2021b) realizada en Bogotá y 21 municipios de Cundinamarca, la cual dentro de sus ejes temáticos contempló los temas asociados al uso de computador e internet. En el siguiente apartado se presentan datos importantes para algunos de los municipios que conforman Sabana Centro.

Respecto al uso de computador y teniendo en cuenta datos a nivel urbano (cabecera) para los ejercicios 2017 y 2021, en los municipios de la región se evidencia una reducción en el número de personas de 5 años y más que usan computador. Debe tenerse en cuenta para el 2021 que en la muestra no se contemplaron los municipios de Cogua y Nemocón (tabla 5).

Para 2021, **Cajicá** fue el municipio de la región con el mayor % de **uso de computador** por personas de 5 años y más **(56,0%)**, seguido de Chía (55,0%) y Tocancipá (54,1%).

**Tabla 5.** Porcentaje de personas de 5 años y más que manifestaron usar computador (zona urbana). Sabana Centro, 2017 vs. 2021

| Municipio  | EM 2017                        |                                              |            | EM 2021                        |                                              |            |
|------------|--------------------------------|----------------------------------------------|------------|--------------------------------|----------------------------------------------|------------|
|            | Total de personas 5 años y más | Personas de 5 años y más que usan computador | % que usan | Total de personas 5 años y más | Personas de 5 años y más que usan computador | % que usan |
| Cajicá     | 47.164                         | 27.998                                       | 59,4       | 64.841                         | 36.314                                       | 56,0       |
| Chía       | 93.675                         | 58.043                                       | 62,0       | 126.350                        | 69.447                                       | 55,0       |
| Cogua      | 6.739                          | 3.110                                        | 46,1       | ND                             | ND                                           | ND         |
| Cota       | 17.895                         | 10.794                                       | 60,3       | 24.818                         | 13.374                                       | 53,9       |
| Gachancipá | 9.584                          | 3.908                                        | 40,8       | 13.342                         | 5.359                                        | 40,2       |
| Nemocón    | 5.610                          | 1.961                                        | 35,0       | ND                             | ND                                           | ND         |
| Sopó       | 15.474                         | 8.683                                        | 56,1       | 21.275                         | 9.734                                        | 45,8       |
| Tabio      | 5.556                          | 3.520                                        | 63,4       | 8.053                          | 4.145                                        | 51,5       |
| Tenjo      | 7.551                          | 4.742                                        | 62,8       | 10.793                         | 4.628                                        | 42,9       |
| Tocancipá  | 13.246                         | 7.427                                        | 56,1       | 19.322                         | 10.444                                       | 54,1       |
| Zipaquirá  | 93.677                         | 49.887                                       | 53,3       | 121.828                        | 63.719                                       | 52,3       |

Fuente: DANE (2022b, c).

Frente al tema exclusivo de uso de internet, durante 2021 se evidenció un uso promedio por encima del 84% a nivel urbano (cabecera) en el conjunto de los 9 municipios, siendo Tocancipá el de mayor porcentaje con 91,7% de personas de 5 años y más que manifestaron usar internet (tabla 6).



Según los resultados de la Encuesta Multipropósito, en 2021, **Tocancipá** registra el porcentaje más alto en el **uso de internet**, con el **91,7 %**.

**Tabla 6.** Porcentaje de personas de 5 años y más que manifestaron usar internet (zona urbana), municipios de Sabana Centro, 2021

| Municipio  | Total de personas 5 años y más | Sí usa internet | % uso       | No usa internet | % no uso    |
|------------|--------------------------------|-----------------|-------------|-----------------|-------------|
| Cajicá     | 64.841                         | 56.145          | <b>86,6</b> | 8.696           | <b>13,4</b> |
| Chía       | 126.350                        | 110.187         | <b>87,2</b> | 16.163          | <b>12,8</b> |
| Cogua      | ND                             | ND              | <b>ND</b>   | ND              | <b>ND</b>   |
| Cota       | 24.818                         | 22.197          | <b>89,4</b> | 2.621           | <b>10,6</b> |
| Gachancipá | 13.342                         | 11.377          | <b>85,3</b> | 1.965           | <b>14,7</b> |
| Nemocón    | ND                             | ND              | <b>ND</b>   | ND              | <b>ND</b>   |
| Sopó       | 21.275                         | 18.012          | <b>84,7</b> | 3.263           | <b>15,3</b> |
| Tabio      | 8.053                          | 6.988           | <b>86,8</b> | 1.066           | <b>13,2</b> |
| Tenjo      | 10.793                         | 9.149           | <b>84,8</b> | 1.643           | <b>15,2</b> |
| Tocancipá  | 19.322                         | 17.726          | <b>91,7</b> | 1.597           | <b>8,3</b>  |
| Zipaquirá  | 121.828                        | 108.239         | <b>88,8</b> | 13.589          | <b>11,2</b> |

Fuente: DANE (2022c).



# RECOMENDACIONES

El crecimiento sostenido y acelerado que han experimentado los municipios de Sabana Centro se corrobora con las cifras presentadas en este capítulo. En primer lugar, la comparación frente a 2020 evidencia mejoras sostenidas en indicadores asociados a vivienda y cobertura en servicios públicos, sobre todo en municipios cuya vocación comercial o industrial ha tenido una transformación gradual con procesos migratorios.

Si bien la tendencia durante los últimos años es el desarrollo de proyectos enfocados a las unidades de tipo No VIS, la demanda creciente por proyectos VIS es evidente y conlleva, tanto para actores públicos como privados, trabajar en la generación de acciones conjuntas en materia de política pública, normatividad e incentivos para posibilitar proyectos que logren garantizar las condiciones de demanda por parte de los ciudadanos y preserven el componente ambiental en las diferentes zonas objeto de transformación. Mención especial en este tema merece el municipio de Tocancipá, el cual se constituye en ejemplo de cómo las transformaciones en el territorio posibilitan cambios en las dinámicas de desarrollo, toda vez que es un municipio

de vocación industrial que está experimentando la llegada de dinámicas poblacionales.

Respecto a los servicios públicos, puede ser que la región se encuentre en una fase de “estancamiento” asociada a los tiempos y requerimientos para el desarrollo de proyectos de infraestructura claves en temas como acueducto, alcantarillado y aseo. En aquellos municipios cuyo componente rural predomina (Nemocón, Cogua y Gachancipá) persisten retos asociados a alcantarillado, dada la complejidad de llevar a cabo obras de este tipo y los costos que conllevan. De igual forma, en el tema de aseo, sumados a Tabio, continúan adoleciendo de planes y proyectos que permitan ampliar y mejorar la cobertura en todo lo relacionado con el servicio de basuras.

Municipios como Cajicá, Chía y Zipaquirá afrontan una alta demanda de servicios públicos que ha llevado a que se presenten algunas fallas en la prestación del servicio, dado que la infraestructura existente requiere unas mejoras progresivas, además de nuevos proyectos focalizados en la ampliación de la cobertura. Se resalta el estado de municipios como Cota y Sopó, donde el reto está enfocado en el tema

de alcantarillado y cómo lograr una cobertura más amplia y de calidad.

Por último, en temas de conectividad, y dada la importancia que este sector adquirió durante el periodo de pandemia y pospandemia para el trabajo y la comunicación, entre otros, existe una variación positiva, no tan alta, en el número de suscriptores respecto a 2019 y 2020, considerando las proyecciones de población a partir del Censo 2018. Municipios como Gachancipá y Nemocón crecieron en más del 100 %, mientras que Tocancipá lo hizo en el 84 %. Lo anterior llevó a una variación de 4,1 pp frente a 2019 y 1,9 pp sobre 2020, resultado importante pero que genera retos, toda vez que el índice de penetración de internet (acceso fijo) no supera el 22 % de la población de la región. En este caso, las administraciones municipales deben fortalecer sus planes y programas enfocados en las tecnologías de la información y la comunicación (TIC), considerando los retos pospandemia y la necesidad de robustecer cobertura, acceso y calidad.

*Equipo Técnico  
Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos*



# Glosario

Índice de *penetración a internet*: porcentaje de personas con acceso a internet.

*Servicios públicos domiciliarios*: servicios de acueducto, alcantarillado, aseo, energía eléctrica, telefonía pública básica conmutada, telefonía móvil rural y distribución de gas combustible.

*Vivienda*: lugar estructuralmente separado e independiente, ocupado o destinado para ser ocupado por una familia o grupo de personas, familiares o no, que viven juntas, o por una per-

sona que vive sola. La unidad de vivienda puede ser una casa o un apartamento.

*Vivienda de interés social (VIS)*: aquella que reúne los elementos que aseguran su habitabilidad, estándares de calidad en diseño urbanístico, arquitectónico y de construcción, cuyo valor máximo es de 135 smlmv.

*Vivienda que no es de interés social (No VIS)*: aquella cuyo valor está por encima de los 350 smlmv.

*Vivienda de interés social prioritaria (VIP)*: vivienda de interés social cuyo valor máximo es de 70 smlmv.

Capilla de Santa Bárbara, municipio de Tabio

# Referencias

- Daniel, K. (s. f.). Objetivo 11. Las ciudades desempeñarán un papel importante en la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. *Crónica PNU*. Organización de las Naciones Unidas. <https://www.un.org/es/chronicle/article/objetivo-11-las-ciudades-desempenaran-un-papel-importante-en-la-consecucion-de-los-objetivos-de>
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) (2022a). *Estadísticas por tema. Construcción. Vivienda VIS y No VIS*. DANE. <https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/construccion/vis/anexo-VIS-NO-VIS-desagregacion-municipios-II-2022.xlsx>
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) (2022b). *Resultados Encuesta Multipropósito. Anexo Personas*. [https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/multi/Anexo\\_personas\\_EM\\_2021.xlsx](https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/multi/Anexo_personas_EM_2021.xlsx)
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) (2022c). *Resultados Encuesta Multipropósito. Anexos EM 2017 con proyecciones del CNPV 2018*. [https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/multi/Anexo\\_EM\\_2017\\_proyecciones\\_CNPV2018.xlsx](https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/multi/Anexo_EM_2017_proyecciones_CNPV2018.xlsx)
- Ministerio de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (Mintic) (2022). *Boletín trimestral del sector TIC. Cifras cuarto trimestre de 2021*. [https://colombiatic.mintic.gov.co/679/articulos-209445\\_archivo\\_xls.xlsx](https://colombiatic.mintic.gov.co/679/articulos-209445_archivo_xls.xlsx)
- Organización de las Naciones Unidas (ONU) (s. f.). *Objetivo 11: lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles. Objetivos de desarrollo sostenible*. ONU. <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/cities/>
- Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (2022.). *Entes territoriales. Reportes administrativos. Coberturas sin soluciones particulares*. Superservicios. <https://sui.superservicios.gov.co/Servicios-informativos/Entes-territoriales/Reportes-Administrativos/Coberturas-Sin-Soluciones-Particulares>





### 3. Hábitat

## 3.2 MEDIO AMBIENTE



# RESUMEN

Índice de Riesgo de  
Calidad del Agua 2021  
(apta para consumo  
urbano - nivel urbano)

**2020**

1 municipio en riesgo bajo

10 municipios sin riesgo



**2021**

2 municipios en riesgo bajo

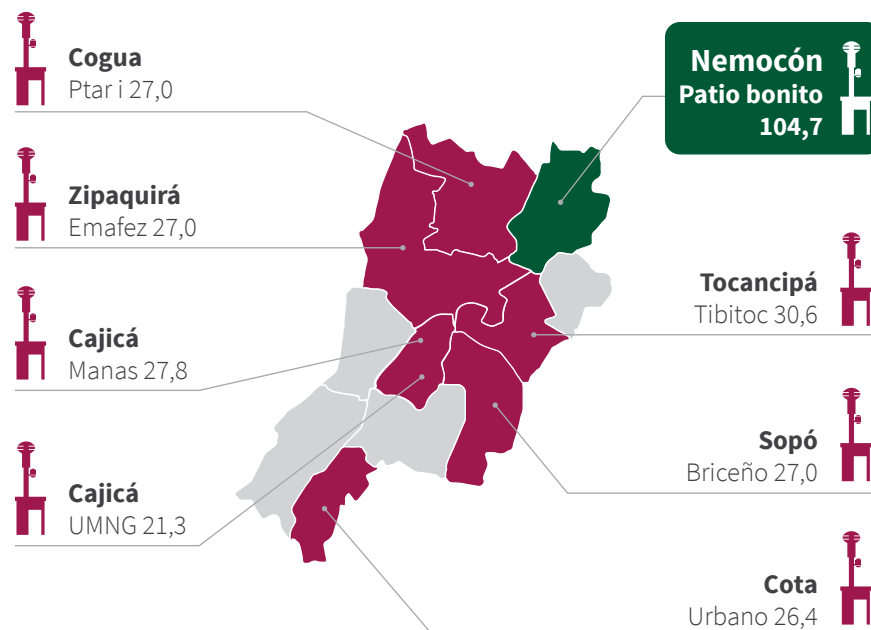
9 municipios sin riesgo



Calidad del aire:

Medición anual (PM10) en Sabana Centro 2021

Estaciones:



Solo **1 estación** estuvo por encima del límite de permisibilidad ( $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ )

Residuos sólidos, Sabana Centro 2021p:



Total de toneladas de residuos generadas y  
dispuestas en relleno sanitario:

**129.593** toneladas (t)



Promedio de toneladas  
generadas por mes:

**10.799 t**

**3,0%**  
respecto a  
2020

Toneladas de residuos reciclados  
y aprovechados:

**12.141 t**



# Medio

## AMBIENTE

Para identificar la importancia del componente ambiental en un territorio, se debe considerar las implicaciones que este elemento genera para una comunidad y su entorno. De acuerdo con el Banco Mundial (s.f.) “los recursos naturales proporcionan medios de sustento para miles de millones de personas. Cuando se administran bien, los recursos naturales renovables, las cuencas hidrográficas, los paisajes terrestres productivos y los paisajes marinos pueden ser la base del crecimiento sostenido e incluso, la seguridad alimentaria, la reducción de la pobreza y el bienestar humano”.

Al interpretar esta definición, es claro que este tema comprende una serie de relaciones que afectan la calidad de vida de los habitantes, aun más, en un contexto marcado por la creciente necesidad de generar sostenibilidad integral, la cual no solo se compone de lo económico, sino que implica que las administraciones municipales y quienes diseñan políticas públicas, incorporen la variable ambiental en sus procesos de diseño y ejecución. Lo anterior, se refleja en cómo fue involucrado el tema en los Obje-

tivos de Desarrollo Sostenible (ODS), dado que, en los 17 ODS, existe una integralidad entre los económico, social y ambiental, aun más, cuando a 2030 los efectos del cambio climático requieren de un trabajo articulado e interinstitucional que permita mitigar los efectos en los ecosistemas.

Tanto el país como sus departamentos cuentan con una riqueza ambiental fácil de identificar, y en el caso de la Provincia Sabana Centro, esta evidencia las fortalezas en el componente de agua, bosques y espacios de biodiversidad en cada uno de sus once municipios. El siguiente capítulo permite identificar el estado de la región con base en 3 variables claves: agua, aire y residuos sólidos, todas estas medidas bajo indicadores oficiales en cuanto a evaluación de calidad y manejo de los recursos.

### Índice de calidad del agua

Este índice es un número (entre 0 y 1) que señala el grado de calidad de un cuerpo de agua –según su posibilidad de consumo por el ser humano–, inde-

pendientemente del uso que se le dé; es el resultado de la agregación de las condiciones físicas, químicas y, en algunos casos, microbiológicas del agua, y da indicios de los problemas de contaminación (Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales – Ideam) (s. f.)

Para 2021, y considerando la información del Boletín del Índice de Calidad del Agua de la Corporación Autónoma Regional (CAR) (2022a), se registró información de 23 puntos de monitoreo que tienen ubicación en la cuenca alta del río Bogotá. Los resultados arrojan que, en el primer semestre, el 87,0% de los puntos se encontraban en los rangos malo y regular, mientras que, para el segundo semestre, esta cifra fue del 95,7 %. Estos resultados mantienen la tendencia de los últimos 3 años, donde los resultados de las mediciones han prevalecido por encima del 80% en estos rangos (tabla 1).

En el anexo de este capítulo se presentan los puntos de monitoreo y su estado al segundo semestre de 2021.



### Índice de riesgo de calidad del agua

De acuerdo con el Informe Nacional de Calidad del Agua para Consumo Humano (INCA) 2020 (Superservicios, 2020), el Índice de Riesgo de la Calidad del Agua para Consumo Humano (IRCA) es un indicador compuesto, a través del cual es posible relacionar la calidad del agua y el nivel de riesgo al que se encuentra expuesta una determinada población por el no cumplimiento de las características físicas, químicas y microbiológicas.

Es importante tener en cuenta que “la estimación y reporte del IRCA se realiza por muestra y de forma mensual y se calcula con base en lo establecido en los artículos 13 y 14 de la Resolución 2115 de 2007”. De igual forma, según la Superintendencia de Servicios Públicos (2020) el nivel de riesgo para el consumo se establece con base en el porcentaje del IRCA, dando la posibilidad de generar alertas tempranas, alerta sobre riesgos, eventos o situaciones de emergencia para la salud de la población derivados de la calidad del agua usada para consumo humano, así como acciones de prevención dirigidas a los prestadores, autoridades sanitarias, entre otros.

Las especificaciones técnicas sobre el IRCA se encuentran definidas en la Resolución 2115 de 2007, artículo 15 (tabla 2).

**Tabla 1.** Índice de calidad del agua según los puntos de monitoreo de las campañas realizadas en 2021 para la cuenca del río Bogotá en el área de Sabana Centro

| Rangos de evaluación  | 2021-1    | Participación | 2021-2    | Participación |
|-----------------------|-----------|---------------|-----------|---------------|
| Muy malo (0-0,25)     | 1         | 4,3           | 0         | 0,0           |
| Malo (0,26 - 0,50)    | 17        | 73,9          | 20        | 87,0          |
| Regular (0,51 -0,70)  | 3         | 13,0          | 2         | 8,7           |
| Aceptable (0,71-0,90) | 1         | 4,3           | 0         | 0,0           |
| Bueno (0,91 - 1)      | 0         | 0,0           | 0         | 0,0           |
| N.D.                  | 1         | 4,3           | 1         | 4,3           |
| <b>Total</b>          | <b>23</b> | <b>100,0</b>  | <b>23</b> | <b>100,0</b>  |

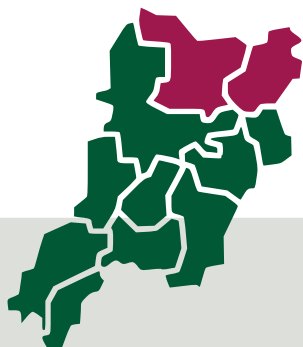
Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos, con base en datos de la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca (CAR) (2022a).

**Tabla 2.** Clasificación del nivel de riesgo en salud según el índice de riesgo de la calidad del agua

| Clasificación del IRCA (%) | Nivel de riesgo          | RCA mensual (Acciones para mejora de la calidad)                                                                                                                   |
|----------------------------|--------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 0-5                        | Sin riesgo               | Agua apta para el consumo humano. Continuar la vigilancia.                                                                                                         |
| 5,1-14                     | Bajo                     | Agua no apta para el consumo humano. Susceptible de mejoramiento.                                                                                                  |
| 14,1-35                    | Medio                    | Agua no apta para el consumo humano. Gestión directa de la persona prestadora.                                                                                     |
| 35,1-80                    | Alto                     | Agua no apta para el consumo humano. Gestión directa según la competencia de la persona prestadora, de los alcaldes y de los gobernadores respectivos.             |
| 80,1-100                   | Inviabile sanitariamente | Agua no apta para el consumo humano. Gestión directa según la competencia de la persona prestadora, los alcaldes, los gobernadores y entidades del orden nacional. |

Fuente: Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial (2007).

Teniendo en cuenta lo registrado y publicado en el Sistema de Información de la Vigilancia de la Calidad del Agua para Consumo Humano (Sivicap), para 2021, a nivel urbano, en el grupo 1, Cogua (5,9) y Nemocón (5,0) registraron IRCA con nivel de riesgo bajo. Para el caso del grupo 2, todos los municipios se encuentran en el nivel de “sin riesgo” (gráfica 1).

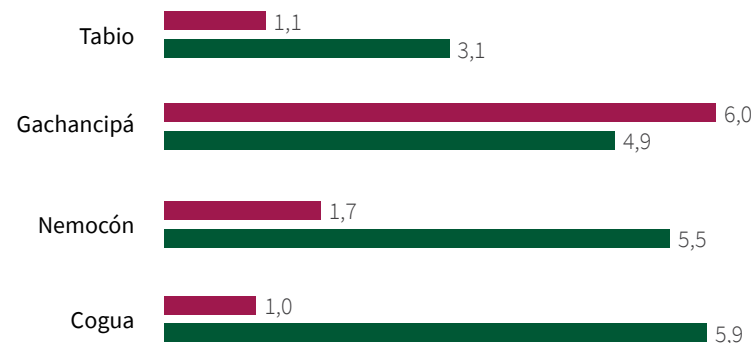


En 2021, **Cogua (5,9)** y **Nemocón (5,5)** registraron los valores más altos para los municipios de Sabana Centro a nivel urbano, ubicándose en el nivel bajo de riesgo según la Resolución 2115 de 2007.

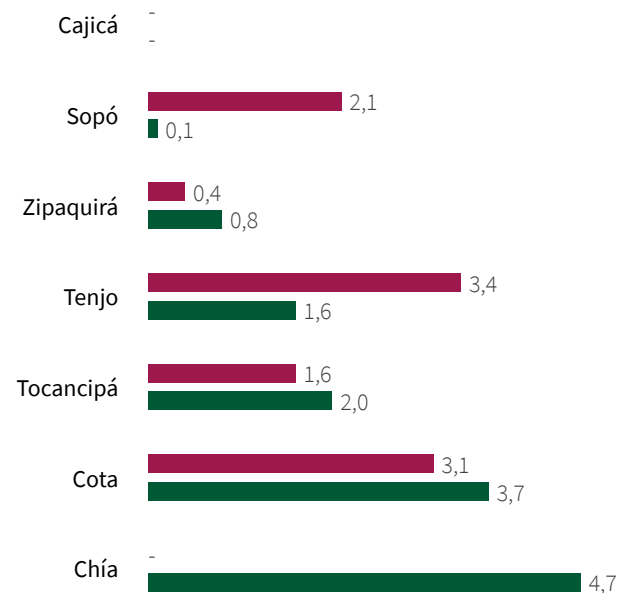
**Gráfica 1.** Índice de riesgo de la calidad del agua a nivel urbano. Sabana Centro, 2020-2021



## Grupo 1



## Grupo 2



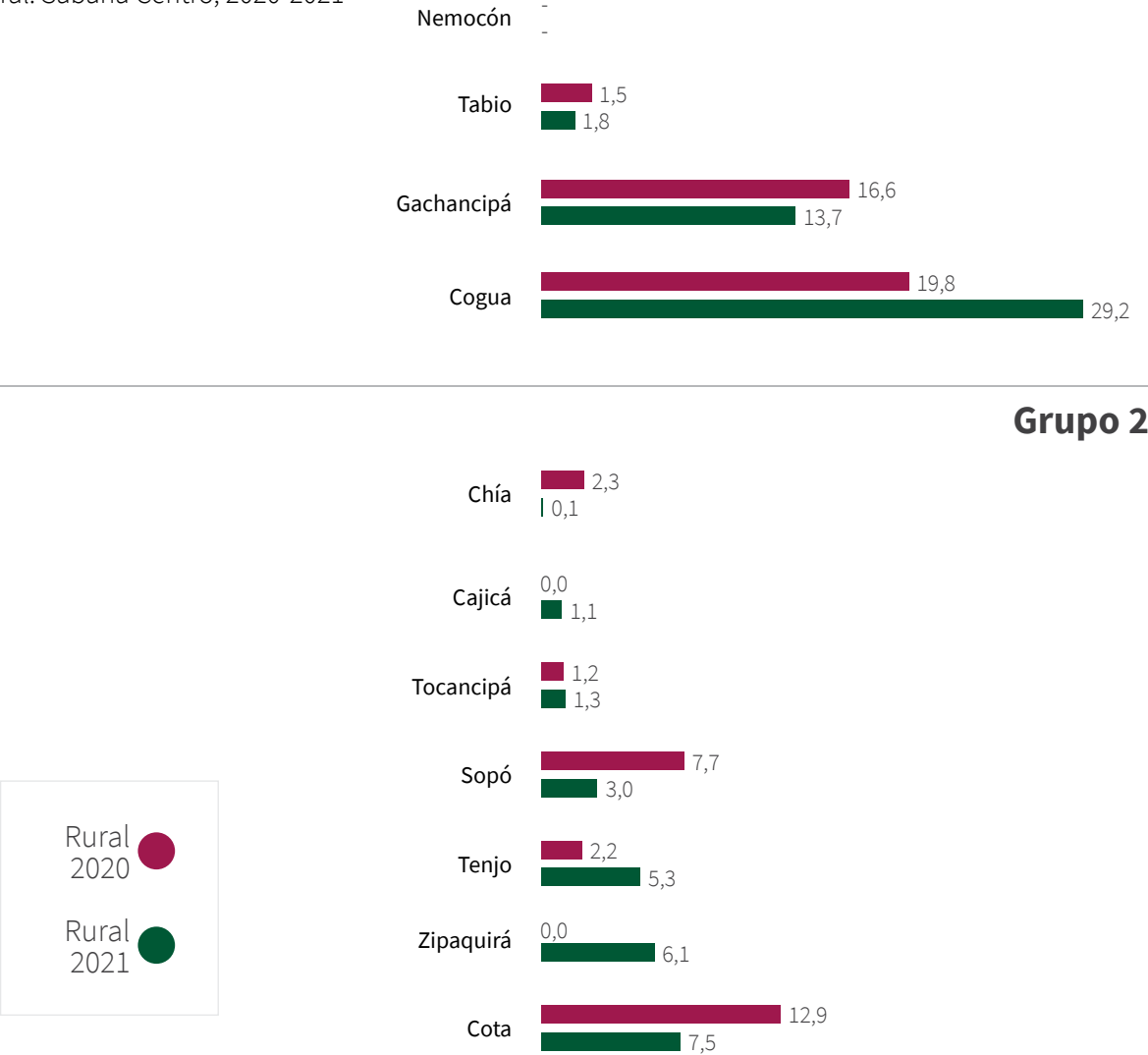
Fuente: Instituto Nacional de Salud (2022).

A nivel rural, se evidencia que el valor más alto para el conjunto de municipios de la región lo registró Cogua (grupo 1) con 29,2, lo que lo ubica en el rango de riesgo “medio”, y Gachancipá con 13,7 se ubicó en el rango de riesgo “bajo”. Para el caso del grupo 2, Cota, Zipaquirá y Tenjo se ubicaron en el rango de riesgo “bajo” (gráfica 2).



En 2021, **Cogua (29,29)** y **Gachancipá (13,7)** registraron los valores más altos para los municipios de Sabana Centro a nivel rural, ubicándose en el nivel medio y bajo de riesgo según la Resolución 2115 de 2007.

**Gráfica 2.** Índice de riesgo de la calidad del agua a nivel rural. Sabana Centro, 2020-2021



Fuente: Instituto Nacional de Salud (2022).



# Calidad **DEL AIRE**

## Índice de calidad del aire

Según información del Ideam (2019), el Índice de Calidad del Aire (ICA) en Colombia, adoptado por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS), mediante la Resolución 2254 de 2017, es una metodología desarrollada por la Agencia de Protección Ambiental de los Estados Unidos (Technical Assistance Document for the Reporting of Daily Air Quality the Air Quality Index (AQI) - Documento EPA-454/B-09-001 de febrero de 2009) que permite evaluar rápidamente los efectos en la salud y las medidas preventivas por implementar con base en la concentración de un contaminante específico.

Este índice se calcula de manera independiente para cada uno de los seis contaminantes criterio contemplados, los cuales corresponden a Ozono ( $O_3$ ), Material Particulado menor a  $10\mu m$  (PM10), Material Particulado menor a  $2.5\mu m$  (PM2.5), Monóxido

Vista sector rural, municipio de Chía.

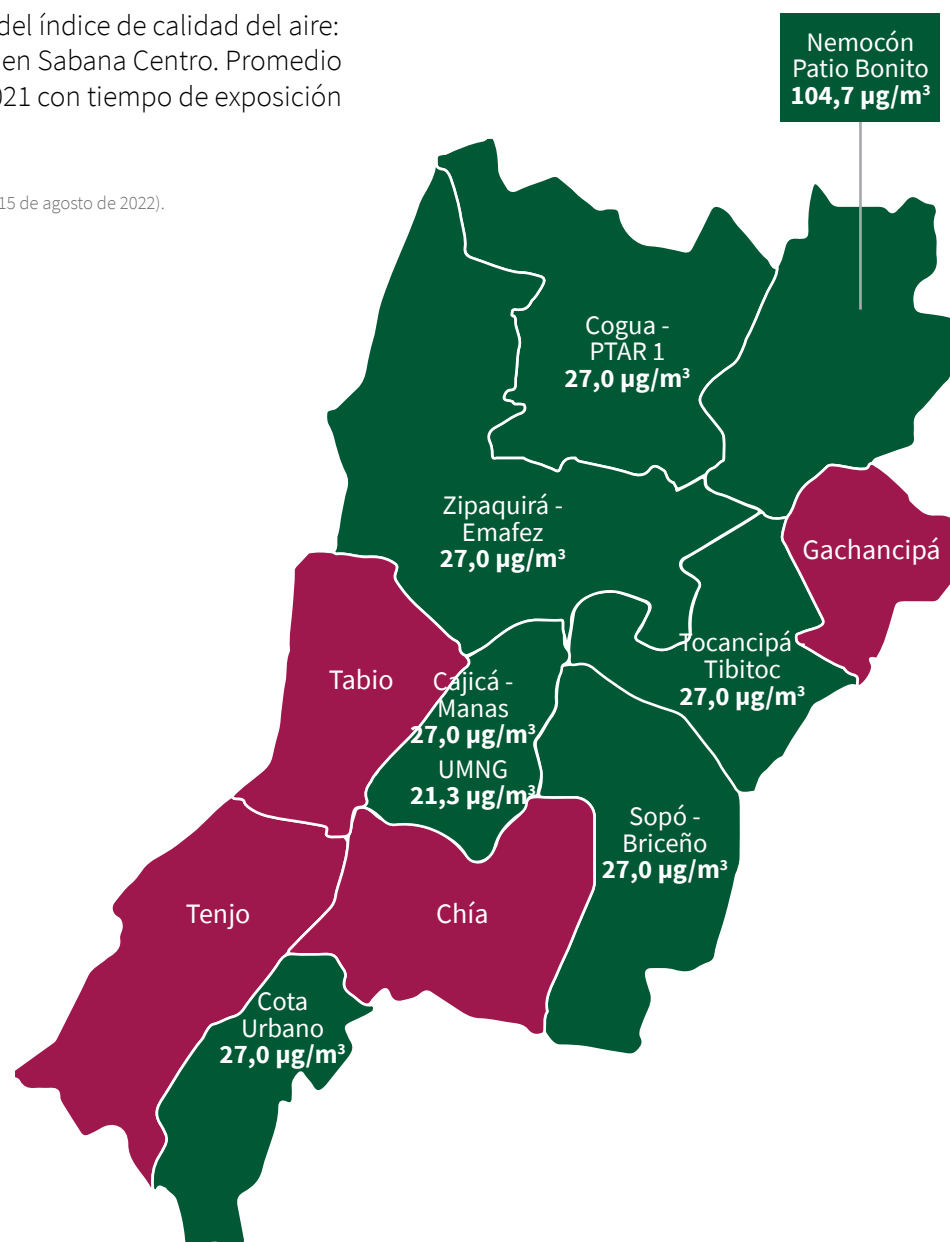
de Carbono (CO), Dióxido de Azufre (SO<sub>2</sub>) y Dióxido de Nitrógeno (NO<sub>2</sub>). Este índice es adimensional, su valor oscila entre 0 y 500, y está asociado a un código de colores para reportar el estado de la calidad del aire al que están vinculados unos efectos generales que deben ser tenidos en cuenta para reducir la exposición a altas concentraciones de contaminantes por parte de la población (Ideam, 2019).

En el caso de los municipios de Sabana Centro, para 2021 se presenta la información asociada al indicador de material particulado menor a 10 µg (PM10), el cual mide la cantidad de partículas menores o iguales a 10 micras presentes en el aire. Técnicamente, para que los datos tengan validez, las mediciones deben contar con un criterio de representatividad temporal superior al 75 %, según lo definido en el Protocolo para el monitoreo y seguimiento de la calidad del aire (Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, 2008).

Según el promedio de las estaciones que registraron la información para material particulado (PM10) con tiempo de exposición anual en 2021, de las 9 estaciones con datos, Nemocón-Patio Bonito registró 104,7 µg/m<sup>3</sup>, valor que supera los límites de permisibilidad, cuyo máximo es 50 µg/m<sup>3</sup>, definido en la Resolución 2254 de 2017. El resto de las estaciones (7) estuvieron dentro del límite (mapa 1).

**Mapa 1.** Reporte del índice de calidad del aire: medición (PM10) en Sabana Centro. Promedio por estaciones 2021 con tiempo de exposición anual

Ideam (s.f.) (recuperado el 15 de agosto de 2022).

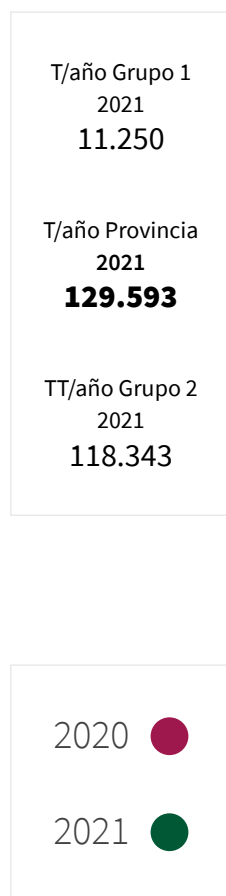


# Residuos SÓLIDOS

Con base en los datos suministrados por la CAR (2022b), para 2021p los once municipios de Sabana Centro dispusieron en relleno sanitario un total de 129.593 toneladas (t), lo cual representa una reducción de 0,7 % respecto a 2020 (130.521 t) y un incremento de 5,4% frente a 2019 (122.962 t).

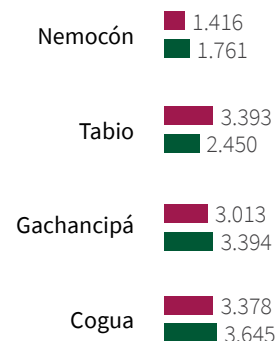
Durante 2021p, en promedio mensual se generaron 10.799 t en la región. Del total de los residuos generados para 2021p, el grupo 1 produjo el 8,7%, y el grupo 2 el 91,3 %. En el caso de los municipios del grupo 1, Cogua (3.645 t) y Gachancipá (3.394 t) fueron los que más residuos generaron. Del grupo 2, Chía (37.306 t) y Zipaquirá (31.844 t) encabezaron los municipios con mayor cantidad de toneladas dispuestas en un relleno sanitario (gráfica 3).

**Gráfica 3.** Toneladas de residuos sólidos dispuestos en un relleno sanitario. Municipios de Sabana Centro, 2020-2021p

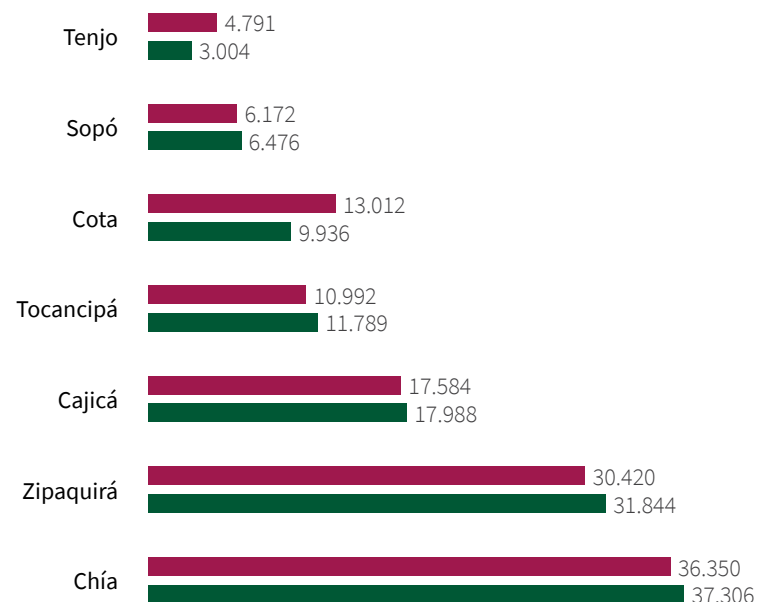


p: información preliminar, sujeta a actualización.  
Fuente: Corporación Autónoma Regional (2022b).

## Grupo 1



## Grupo 2





Respecto a otras variables sobre residuos sólidos, es importante conocer la cantidad de toneladas aprovechadas en temas de compostaje y reciclaje con separación de la fuente. A 2021p, en lo que corresponde a toneladas utilizadas en procesos de compostaje, la región logró 9.804 t, un incremento del 0,4% frente a 2020 (9.765 t) y del 25,9% respecto a 2019 (7.785 t) (tabla 3).



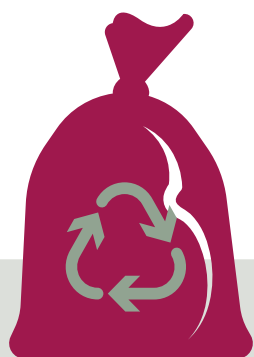
Entre **2021 y 2021**, el número de toneladas de residuos aprovechados en compostaje fue de **0,4%**, que equivale a 39 toneladas adicionales.

**Tabla 3.** Toneladas de residuos aprovechados en procesos de compostaje. Sabana Centro, 2019 a 2021

| Municipio    | Toneladas aprovechadas 2019 | Toneladas aprovechadas 2020 | Toneladas aprovechadas 2021 |
|--------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| Cajicá       | 5.463                       | 6.561                       | 6.012                       |
| Chía         | 519                         | 454                         | 741                         |
| Cogua        | 76                          | 18                          | 37                          |
| Cota         | 395                         | 395                         | 903                         |
| Gachancipá   | 4                           | 3                           | 0                           |
| Nemocón      | 1                           | 4                           | 16                          |
| Sopó         | 0                           | 2                           | 14                          |
| Tabio        | 381                         | 1.032                       | 1.143                       |
| Tenjo        | 321                         | 534                         | 527                         |
| Tocancipá    | 13                          | 179                         | 187                         |
| Zipaquirá    | 612                         | 584                         | 224                         |
| <b>Total</b> | <b>7.785</b>                | <b>9.765</b>                | <b>9.804</b>                |

p: información preliminar, sujeta a actualización.  
Fuente: Corporación Autónoma Regional (2022b).

En cuanto a residuos separados de la fuente, durante 2021p, el total de toneladas recicladas y separadas fue de 12.141 t, cifra que implica un incremento del 61,5% frente a 2019 (7.518 t) y del 3,0% frente a 2020 (11.791 t). Chía fue el municipio que registró el mayor número de toneladas, con 7.653 t, lo que representa más del 50% del total de la región (tabla 4).



La región viene presentando un **incremento gradual** en el número de toneladas de residuos reciclados y separados, llegando a **12.141 t en 2021**, cifra más alta del periodo de estudio.

**Tabla 4.** Toneladas de residuos reciclados y separados de la fuente en los municipios de Sabana Centro, 2019-2021

| Municipio    | Toneladas aprovechadas 2019 | Toneladas aprovechadas 2020 | Toneladas aprovechadas 2021 |
|--------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| Cajicá       | 530                         | 1.746                       | 1.397                       |
| Chía         | 4.196                       | 7.732                       | 7.563                       |
| Cogua        | 43                          | 22                          | 43                          |
| Cota         | 111                         | 192                         | 814                         |
| Gachancipá   | 14                          | 5                           | 3                           |
| Nemocón      | 9                           | 32                          | 11                          |
| Sopó         | 1.225                       | 177                         | 165                         |
| Tabio        | 206                         | 257                         | 267                         |
| Tenjo        | 172                         | 310                         | 704                         |
| Tocancipá    | 720                         | 1.150                       | 1.005                       |
| Zipaquirá    | 292                         | 168                         | 168                         |
| <b>Total</b> | <b>7.518</b>                | <b>11.791</b>               | <b>12.141</b>               |

p: información preliminar, sujeta a actualización.  
Fuente: Corporación Autónoma Regional (2022b).

# RECOMENDACIONES

Considerando la información obtenida en el seguimiento a los diferentes indicadores asociados al tema de agua, aire y residuos sólidos, se identifican una serie de retos a nivel regional. Respecto a la calidad del agua, específicamente en lo que corresponde al monitoreo realizado en los puntos ubicados en la cuenca del río Bogotá, la región no presenta resultados favorables. Las mediciones realizadas durante los dos semestres de 2021 muestran que persisten problemas en cuanto a la calidad del agua, dado que más del 85% de los puntos arrojan resultados regulares o malos, situación que viene presentándose desde 2018 y la cual ha empeorado en los últimos 2 años.

Aunque el tema de la contaminación en el río Bogotá no será resuelto en el corto plazo, las cifras resultantes de cada punto de monitoreo ubicado en los municipios de Sabana Centro podrían denotar algunas fallas en cuanto a las actividades o acciones que los municipios, en conjunto con las entidades

de los órdenes departamental y municipal, realizan para reducir los impactos de la contaminación; cabe resaltar que parte del problema se debe al componente de responsabilidad y tratamiento que se le da a los residuos generados en la provincia, y cuya disposición termina en este recurso hídrico.

Esto evidencia también la importancia de la interacción de la región con los municipios cuenca arriba y abajo para generar soluciones integradas a lo largo del Río.

En lo que hace referencia al agua apta para consumo humano y cuyos resultados parten de las muestras obtenidas por parte de las diferentes entidades territoriales consolidadas en el IRCA, la región presenta diferencias significativas entre lo urbano y lo rural; de los once municipios de la región, a nivel urbano, el riesgo que presentan estos es bajo o sin riesgo, mientras que a nivel rural, el riesgo está en el nivel medio o bajo, hecho que indica que los planes y las políticas establecidas a nivel municipal para

enfrentar los retos asociados a la calidad y el estado del agua requieren mejorarse para lograr un mayor impacto a nivel rural.

Se reconocen las dificultades presupuestales, de tiempo y de formulación de proyectos que vienen enfrentando los municipios, así como las implicaciones para el desarrollo de procesos a nivel rural; sin embargo, dadas las dinámicas poblacionales existentes, es urgente la necesidad de realizar mejoras sustanciales en los procesos que permitan garantizar agua de calidad para las veredas, los corregimientos y demás zonas pobladas de tipo rural en cada uno de los municipios.

Sobre la calidad del aire, la creciente urbanización y la presencia de industrias en la región continúan demandando atención especial. Si bien se reconoce la disponibilidad de más mediciones de los diferentes contaminantes y sistemas de información en tiempo real que permiten identificar el estado por municipio, persiste la necesidad de lograr planes y

políticas focalizadas a mitigar las principales acciones de contaminación, deforestación, entre otras, que afectan este indicador. Lo anterior debe ir de la mano de programas regionales de arborización y expansión verde.

Por último, respecto al tema de residuos sólidos y su manejo en la región, es pertinente tener en cuenta dos elementos; en primer lugar, la necesidad de contar con mejores sistemas de información municipal y departamental que permitan contar con información más detallada asociada al manejo de residuos sólidos, usos, planes de trabajo, entre otros. Segundo, continuar resaltando los avances significativos en procesos de recolección, disposición, tratamiento y separación, sin dejar de lado los retos relacionados con infraestructura, claves para lograr mejores acciones de separación y compostaje. Lo anterior, considerando que a nivel país, según información del Departamento Nacional de Planeación (DNP) (2018),

... la tasa de reciclaje y nueva utilización de residuos sólidos es un tema que requiere amplios esfuerzos de los gobiernos locales y de todos los ciudadanos. En 2012 cuando se hicieron las primeras mediciones se tenía una tasa de 7,2%, este año se cerrará en 10% y se espera que para el 2030 el país llegue a 17,9%.

El contexto actual de Sabana Centro exige identificar mejores formas de trabajo entre municipios, departamento y nación, así como gestionar nuevas fuentes de financiación para el desarrollo de proyectos locales con fines de sostenibilidad ambiental, para lo cual, el acercamiento a modelos de trabajo a nivel internacional mediante esquemas de cooperación técnica podría ayudar a mejorar y modernizar las prácticas vigentes en el componente ambiental.

*Equipo Técnico  
Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos*

Alcaldía municipio de Tabio





Ciclorruta, municipio de Cajicá

## Glosario

*Índice de calidad del agua:* número (entre 0 y 1) que señala el grado de calidad de un cuerpo de agua, en términos del bienestar humano, independientemente de su uso. Este número es una agregación de las condiciones físicas, químicas y, en algunos casos, microbiológicas del cuerpo de agua, el cual da indicios de los problemas de contaminación (Ideam, s. f.a).

*Índice de riesgo de la calidad del agua:* indicador que hace “un seguimiento y monitoreo que permite establecer en forma rápida la potabilidad y calidad del agua suministrada a la comunidad, y que cumple con los estándares mínimos requeridos” (OAB, s. f.).

*Material particulado menor a 10 micras:* material particulado con un diámetro aerodinámico menor o igual a 10 micrómetros nominales (Minambiente, 2010).

*Micra:* unidad de longitud equivalente a la millonésima ( $10^{-6}$ ) parte del metro (0,001 mm). Su símbolo es  $\mu$  (Real Academia Española, s. f.).

## Referencias

- Banco Mundial (s.f.). Medio Ambiente. <https://www.bancomundial.org/es/topic/environment/overview>
- Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca (CAR) (2022a). *Boletín del índice de calidad del agua – ICA 2021*. CAR. <https://www.car.gov.co/uploads/files/62d1ba2d380fe.pdf>
- Corporación Autónoma Regional (CAR) (2022b). Información residuos sólidos. [Documento enviado como respuesta a un derecho de petición].
- Departamento Nacional de Planeación (DNP), Consejo Nacional de Política Económica y Social (Conpes) (2018). Anexo. *Estrategia para la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en Colombia*. Documento Conpes 3918. [https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/3918\\_anexos.pdf](https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/3918_anexos.pdf)
- Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (Ideam), Sistema de información sobre la calidad del aire (Sisaire) (s. f.). *Consultas medi-*

- ciones disponibles. <http://sisaire.ideam.gov.co/ideam-sisaire-web/consultas.xhtml>
- Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (2019). *Índice de Calidad del Aire – hoja metodológica versión 1.1.* <https://www.car.gov.co/uploads/files/62d1ba2d380fe.pdf>
- Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (Ideam) (s.f.). *Índice de calidad del agua.* Ideam. <http://www.ideam.gov.co/web/agua/indicadores1>
- Instituto Nacional de Salud. Sistema de Información de la Vigilancia de la Calidad del Agua para Consumo Humano (2022). *Informe consolidado del IRCA anual por municipio 2021.* [Base de datos consolidada]. INS.
- Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial (2017). Resolución 2254 de 2017, por la cual se adopta la norma de calidad del aire ambiente y se dictan otras disposiciones. <http://www.ideam.gov.co/documents/51310/527391/2.+Resolución+2254+de+2017+-+Niveles+Calidad+del+Aire..pdf/c22a285e-058e-42b6-aa88-2745fafad39f>
- Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial (2007). Resolución 2115 de 2007 (22 de junio), Por la cual se señalan características, instrumentos básicos y frecuencias del sistema de control y vigilancia para la calidad del agua para consumo humano. *Diario Oficial* 46.679. Minambiente. <https://minvivienda.gov.co/normativa/resolucion-2115-2007>
- Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial (2008). *Protocolo para el monitoreo y seguimiento de la calidad del aire.* Minambiente. [https://www.minambiente.gov.co/wp-content/uploads/2021/06/Protocolo\\_Calidad\\_del\\_Aire\\_-\\_Manual\\_Diseño.pdf](https://www.minambiente.gov.co/wp-content/uploads/2021/06/Protocolo_Calidad_del_Aire_-_Manual_Diseño.pdf)
- Observatorio Ambiental de Bogotá (OAB) (s.f.). *Materiales particulados inferior a 10 micras {μ} Promedio Anual- PM10.* OAB. <https://oab.ambientebogota.gov.co/red-de-monitoreo-de-calidad-del-aire/>
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) (s.f.b). *Objetivos de Desarrollo Sostenible.* PNUD. <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/objetivos-de-desarrollo-sostenible/>
- Real Academia Española (s.f.). *Micra. Diccionario de la lengua española.* RAE. <https://dle.rae.es/micra?m=form>
- Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (2020). *Informe Nacional de Calidad del Agua para Consumo Humano INCA 2020.* <https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/PP/SA/inca-consumo-calidad-agua-2020.pdf>





Vía Cota - Chía

# ANEXO

**Tabla.** Reporte del Índice de calidad del agua según las campañas realizadas en 2021 para la cuenca del río Bogotá en Sabana Centro. Puntos de muestreo

Fuente: Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca (2022a).

## Convenciones

### Rangos de calificación del índice del IDEAM

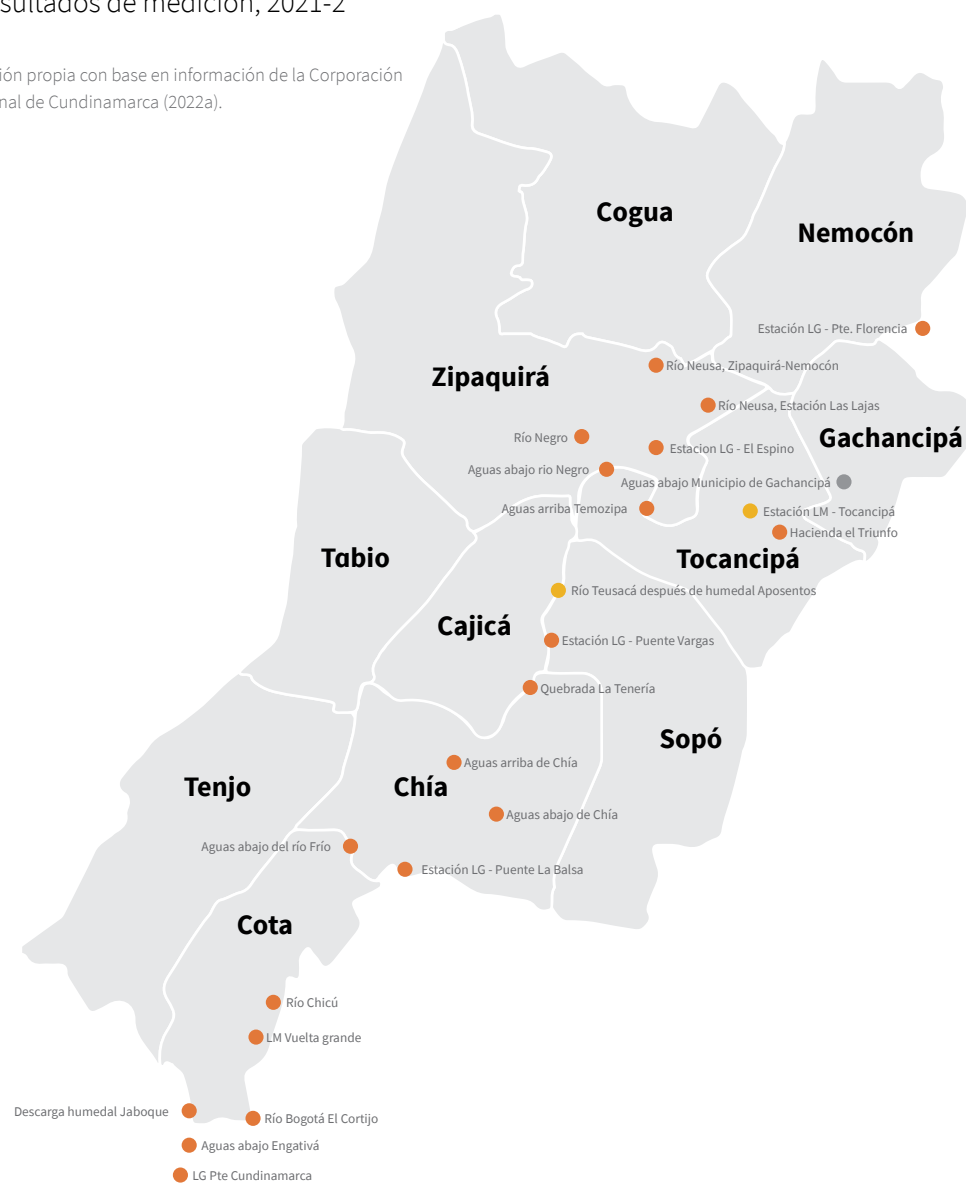
|                              |
|------------------------------|
| <b>Muy malo (0-0,25)</b>     |
| <b>Malo (0,26-0,50)</b>      |
| <b>Regular (0,51-0,70)</b>   |
| <b>Aceptable (0,71-0,90)</b> |
| <b>Bueno (0,91-1)</b>        |

N.D.

| Nombre                             | Campaña |        |
|------------------------------------|---------|--------|
|                                    | 2021-1  | 2021-2 |
| Estación LG – Pte. Florencia       | 0,58    | 0,45   |
| Aguas abajo Mun. Gachancipá        | N.D.    | N.D.   |
| Estación LM - Tocancipá            | 0,58    | 0,56   |
| Aguas arriba Termozipa             | 0,44    | 0,43   |
| Hacienda El Triunfo                | 0,40    | 0,48   |
| Río Neusa Estación Las Lajas       | 0,31    | 0,33   |
| Río Neusa en vía Zipaquirá-Nemocón | 0,75    | 0,46   |
| Río Negro                          | 0,33    | 0,34   |
| Aguas Abajo Río Negro              | 0,44    | 0,33   |
| Río Teusacá-Aposentos              | 0,47    | 0,51   |
| Estación LG – Pte. Vargas          | 0,40    | 0,38   |
| Qda. La Tenería                    | 0,36    | 0,32   |
| Aguas Arriba de Chía               | 0,33    | 0,42   |
| Aguas Abajo de Chía                | 0,34    | 0,37   |
| Estación LG – Pte. La Balsa        | 0,27    | 0,37   |
| Aguas Abajo Río Frío               | 0,39    | 0,47   |
| Estación LG – Pte. La Virgen       | 0,41    | 0,35   |
| Río Chicú                          | 0,43    | 0,35   |
| LM vuelta grande                   | 0,43    | 0,35   |
| El Cortijo                         | 0,42    | 0,42   |
| Descarga Humedal Jaboque           | 0,62    | 0,37   |
| Aguas Abajo Engativá               | 0,42    | 0,37   |
| LG Pte. Cundinamarca               | 0,41    | 0,36   |

## Mapa. Puntos de monitoreo en la cuenca del río Bogotá. Resultados de medición, 2021-2

Fuente: elaboración propia con base en información de la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca (2022a).



Vía Zipaquirá - Cajicá





## 4. Buen gobierno

# 4.1. FINANZAS PÚBLICAS MUNICIPALES





# RESUMEN

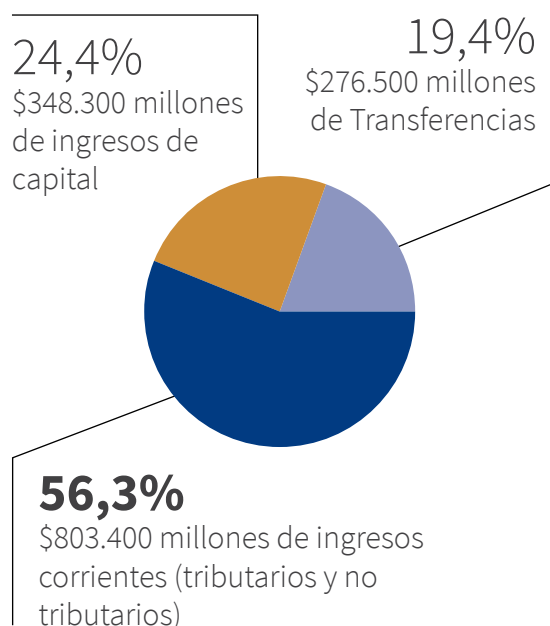
## Ingresos totales Sabana Centro 2021

2020: 1.060.900 millones (supera el billón)

**2021: 1.428.350 millones (supera el billón)**



## Composición ingreso 2021:



## Principales ingresos tributarios 2021 (cifras en miles de millones):



Impuesto de Industria y Comercio:  
**297.195** millones



Impuesto Predial Unificado  
202.060 millones



Impuesto de Delineación:  
60.769 millones

## Gastos en Sabana Centro:

Gasto 2020:  
\$842.300 millones

**Gasto 2021:  
\$1.078.383 millones (supera el billón)**



## Composición del gasto 2021:

Inversión: \$776.244 millones  
**72,0%**

Funcionamiento: \$261.055 millones  
**24,2%**

Otros gastos: \$41.082 millones  
**3,8%**

Nota: cifras en miles de millones



## Principales cinco sectores de inversión. Sabana Centro 2021:

| Sector                                           | Valor inversión (miles de millones) | % de participación |
|--------------------------------------------------|-------------------------------------|--------------------|
| <b>Educación</b>                                 | <b>196.769</b>                      | <b>25,3</b>        |
| Salud                                            | 106.825                             | 13,8               |
| Fortalecimiento Institucional                    | 78.315                              | 10,1               |
| Atención a grupos vulnerables – Promoción Social | 49.266                              | 6,3                |
| Deporte y Recreación                             | 43.071                              | 5,5                |
| Transporte                                       | 42.471                              | 5,5                |



Parque principal, municipio de Tenjo

# INTRODUCCIÓN

La adopción en Colombia de la Constitución de 1991 implicó, entre otros fenómenos, el reconocimiento de un conjunto amplio de derechos que estuvo acompañado de un mayor grado de compromiso para su satisfacción por parte de las entidades públicas de los niveles nacional y regional. Esto implicó un esfuerzo por tratar de profundizar los procesos de descentralización que les permitieran a los entes territoriales contribuir de forma más directa en la satisfacción de las necesidades y demandas de las comunidades a partir del conocimiento cercano de las realidades locales.

En este escenario cobra especial importancia la salud de las finanzas territoriales en la medida en que progresivamente se dotó a los departamentos y municipios de recursos que les permitieran estar a la altura de las expectativas sociales a través políticas de desarrollo cuya materialización depende en buena medida del uso adecuado de un gasto público debidamente financiado.

El gasto y la inversión son componentes clave para consolidar los programas y proyectos planteados por las ciudades y los municipios en pro de mejorar las condiciones de vida continuamente, y hoy en día debe enfocarse en procesos sostenibles. Estos elementos hacen parte de la agenda de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), de forma transversal, dado que son necesarios para garantizar el cumplimiento de cada uno de estos a 2030 por parte de aquellos países que los han adoptado dentro de sus modelos de política pública y proyectos de inversión.

En este sentido, es válido resaltar los esfuerzos de Colombia por potenciar áreas clave para el funcionamiento del territorio. Las metas enmarcadas en temas de industria, innovación e infraestructura (ODS 9) buscan mejorar estos sectores, reconociendo, por ejemplo, que a 2022 se debe duplicar la inversión pública y privada en ciencia y tecnología en 1,5% del producto interno bruto (PIB) (DNP, 2018), así como fortalecer el ingreso de recursos provenientes de coo-



peración internacional en investigación y desarrollo (I+D), respecto al total de inversión en I+D, entre otros.

Asimismo, los ODS trazan metas esenciales en varios aspectos vitales como la eliminación de la pobreza (ODS 1), el mejoramiento de las coberturas en salud y bienestar (ODS 3), avances decididos en la calidad educativa (ODS 4), el mejoramiento en el acceso al agua limpia (ODS 6), la reducción de las inequidades, incluyendo las de género (ODS 5 y 10), y la generación de ciudades y comunidades sostenibles (ODS 11), entre varios otros.

La satisfacción de estos objetivos depende en buena medida de una adecuada articulación de los esfuerzos público y privado, de manera que en este contexto cobra especial importancia el uso correctamente enfocado de los recursos públicos en todos los niveles. A través del gasto público eficiente se

puede contribuir de manera definitiva a la atención de las necesidades sociales más urgentes, en especial mediante la focalización de planes y proyectos estratégicos orientados a la atención primaria a los menos favorecidos, la ampliación de las coberturas y el mejoramiento de la calidad de los servicios de salud y educación.

Es igualmente pertinente señalar que los avances en materia de desarrollo sostenible no se obtienen exclusivamente por la vía del gasto público, ya que desde el ingreso es posible impactar metas relacionadas con la equidad en la medida en que los entes públicos tienen bajo su dominio una poderosa herramienta redistributiva como son los impuestos. La implementación de sistemas tributarios progresivos y el uso de herramientas impositivas para desestimar actividades que generen externalida-

des negativas como la contaminación, son solo dos ejemplos que dan cuenta de las grandes capacidades que tienen a su disposición las entidades públicas, incluyendo las del nivel territorial, para avanzar decididamente hacia el desarrollo sostenible.

De acuerdo con lo anterior, y considerando la disponibilidad de la información actualizada sobre finanzas, el siguiente capítulo presenta algunos indicadores asociados a este tema enfocados en la región Sabana Centro, calculados a partir de la información sobre ingresos y gastos obtenida de los reportes del Formato Único Territorial (FUT), que se encuentran disponibles en el sistema de consulta asociado al Consolidador de Hacienda e Información Pública (CHIP), además de otros reportes como el Índice de Desempeño Fiscal, medición que realiza el Departamento Nacional de Planeación (DNP).



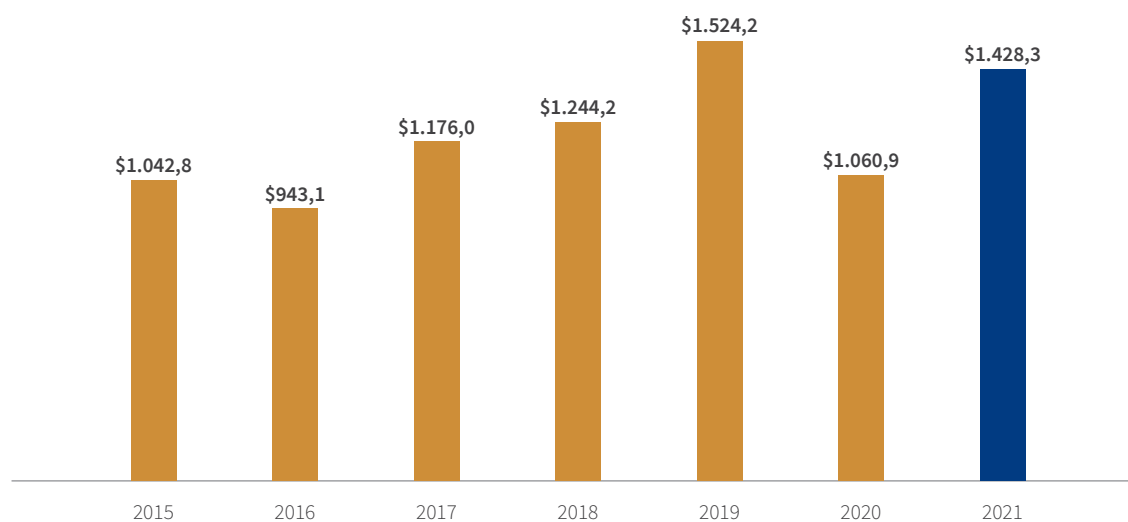
Costado sur parque principal, municipio de Zipaquirá

# INGRESOS

Para que un municipio pueda llevar a cabo la ejecución de los diferentes programas y proyectos definidos en los respectivos planes de desarrollo, es clave analizar los ingresos que este obtiene a partir de diferentes fuentes. Los ingresos totales abarcan los corrientes, que comprenden los *ingresos tributarios* (impuestos directos e indirectos) y *no tributarios* (venta de bienes y servicios, multas, entre otros); otra categoría de ingresos son los denominados de *capital*, que se componen de la obtención de ingresos de recursos, de balance y de crédito; además, es importante tener en cuenta las transferencias que recibe cada municipio.

Entre 2015-2021, los ingresos totales de la provincia han variado positivamente en 37,0%, siendo 2019 la vigencia con mayor valor para la región (\$1.524,2 miles de millones); entre 2020 y 2021, la región presentó un incremento del 34,6% en sus ingresos totales, pasando de \$1.060,9 miles de millones a \$1.428,3 miles de millones (gráfica 1).

**Gráfica 1.** Ingresos totales en Sabana Centro, 2015-2021

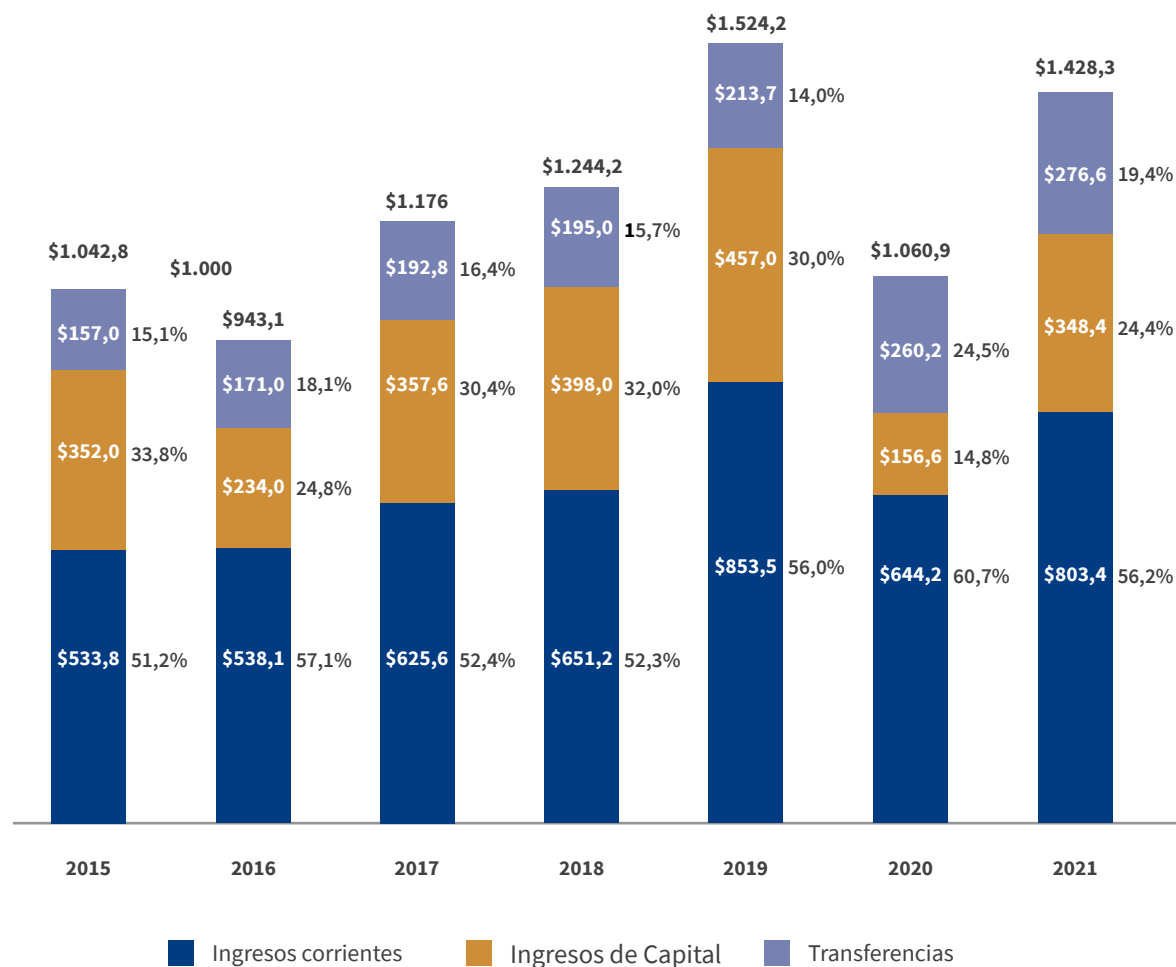


Nota: cifras expresadas en miles de millones de pesos.

Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos, con base en información del Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP), Contaduría General de la Nación (CGN) (s. f.) (agosto de 2022).

La distribución de los ingresos totales para 2021 muestra que el 56,2% corresponden a ingresos corrientes, el 24,4% son recursos de capital y el 19,4% transferencias (gráfica 2).

**Gráfica 2.** Ingresos totales en Sabana Centro, 2015-2021



Nota: cifras en miles de millones de pesos. Los porcentajes representan la participación del tipo de ingreso en los ingresos totales para el año de referencia.  
Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos, con base en información del MHCP y CGN (s.f.) (agosto de 2022).

Para 2021, los **ingresos corrientes** representaron el **56,3 %** del total de ingresos de Sabana Centro, siendo el cuarto valor más alto entre el periodo 2015 a 2021.

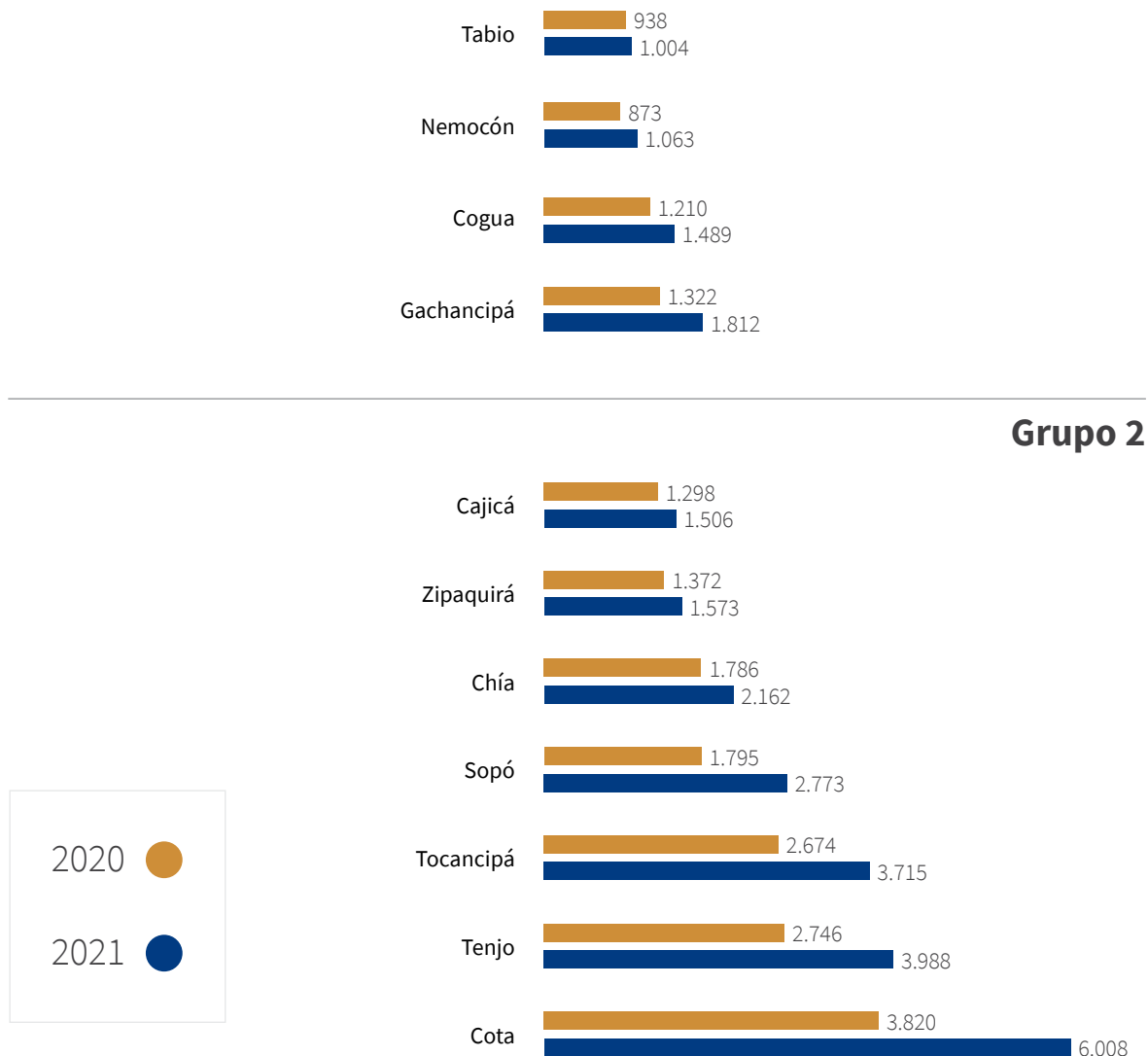
Sobre los ingresos per cápita registrados por la región durante el periodo 2020-2021 se observa un incremento general en todos los municipios; Cota (6,0 millones) y Tenjo (3,9 millones) presentan los mayores ingresos per cápita<sup>1</sup> (gráfica 3).



Los municipios del **grupo 2**, donde se presentan las mayores dinámicas económicas, industriales y del mercado laboral de la región, presentan los ingresos per cápita más altos, entre 1,5 hasta 6,0 millones de pesos.

<sup>1</sup> Se debe tener en cuenta que los datos sobre ingresos per cápita que se muestran no deben entenderse como una distribución equitativa real de los ingresos totales del municipio entre sus habitantes.

**Gráfica 3.** Ingresos per cápita. Sabana Centro, 2020-2021



Nota: cifras en millones de pesos.

Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos, con base en información del MHCP y CGN (s.f.) (agosto de 2022).

# Ingresos

## TRIBUTARIOS

En cuanto a los ingresos tributarios, entre 2019 y 2021, estos se incrementaron en 19,9%, pasando de 598.746 millones a 717.965 millones en 2021. Por tipo de impuesto, el 41,4% de los ingresos fueron producto del impuesto de industria y comercio (\$297.195 millones), 28,1% del impuesto predial unificado (\$202.059 millones), 8,5% fue por el impuesto de delineación (\$60.768 millones) y 6,6% por sobretasa a la gasolina (\$47.213 millones) (gráfica 4).

**Gráfica 4.** Ingresos tributarios por tipo de impuesto. Sabana Centro, 2020-2021

### Impuesto de Industria y Comercio



### Impuesto Predial Unificado



### Impuesto de Delineación



### Sobretasa a La Gasolina



Nota: cantidades expresadas en miles de millones de pesos.

Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos, con base en información del MHCP y CGN (s.f.) (agosto de 2022).



En 2021, el **impuesto de industria y comercio** presentó un incremento en su recaudo del **17,4%**, lo que equivale a \$43.362 millones de más.

# Impuesto de INDUSTRIA Y COMERCIO

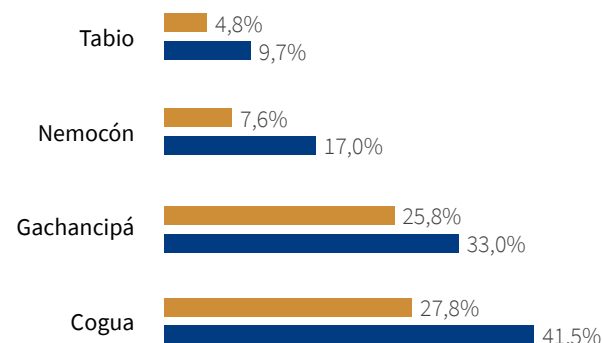
El impuesto de industria y comercio es el que se genera por la realización directa o indirecta de cualquier actividad industrial, comercial o de servicios en un determinado municipio, así la persona posea o no un establecimiento de comercio (CCB, s. f.). En 2021, para el caso del grupo 1, Cogua tuvo la mayor participación de este impuesto sobre sus ingresos corrientes, con un 41,5%; para el caso del grupo 2, Cota contó con la mayor participación de este impuesto sobre sus ingresos corrientes (60,1%) (gráfica 5).

En **Cota, Tenjo, Tocancipá y Cogua** el impuesto de industria y comercio representa más del 40% de los ingresos tributarios del municipio.

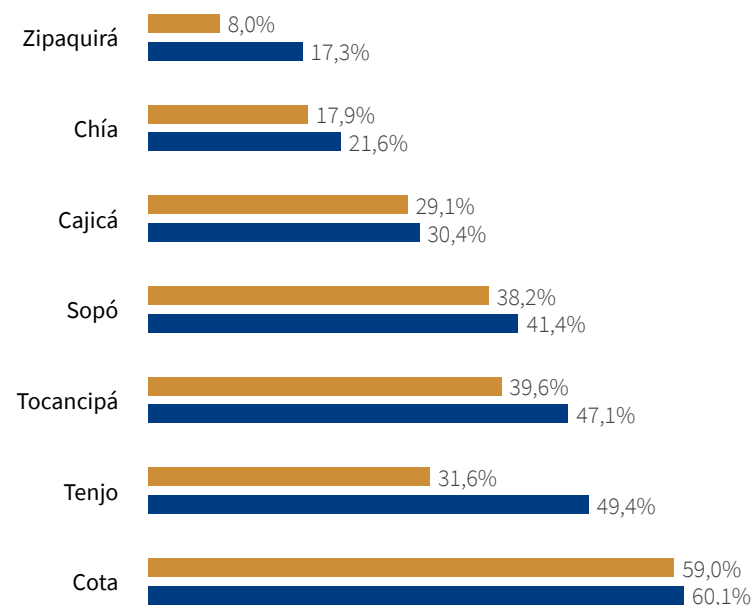
**Gráfica 5.** Participación del impuesto de industria y comercio como porcentaje de los ingresos corrientes. Municipios de Sabana Centro, 2020-2021



## Grupo 1



## Grupo 2



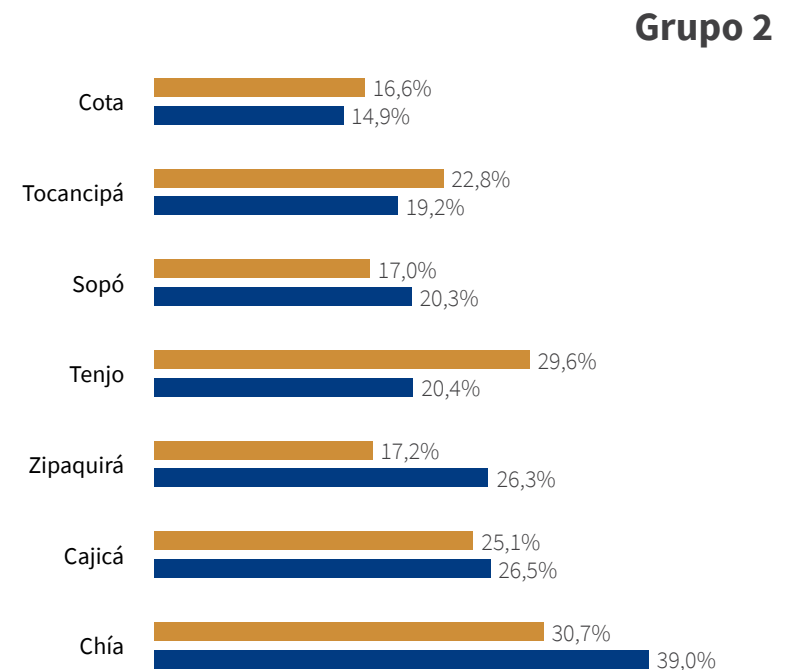
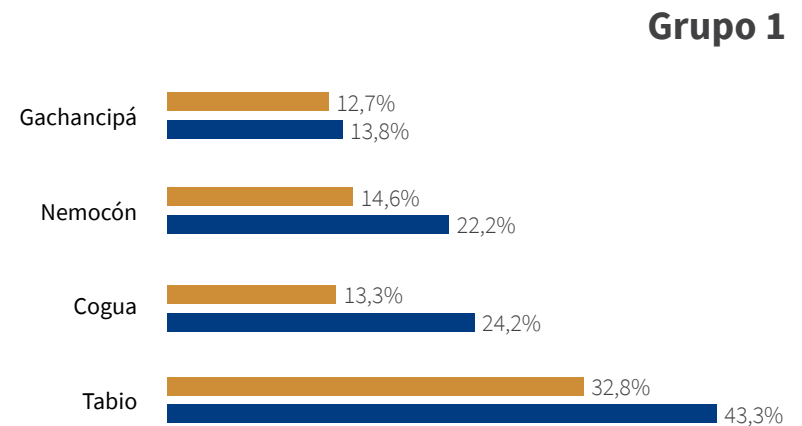
Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos, con base en información del MHCP y CGN (s.f.) (agosto de 2022).



# Impuesto PREDIAL UNIFICADO

Es el impuesto que recae sobre la propiedad inmueble y se genera por la existencia del predio. Su base gravable depende del avalúo catastral. Es una renta endógena, de propiedad de los municipios y distritos, quienes tienen a su cargo su administración, recaudo y control. Esto permite la concesión de exenciones tributarias, y la adopción de tarifas preferenciales con fines extrafiscales propios de los impuestos (Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, s.f.) Se resalta que, de los once municipios, Tabio (43,3%) y Chía (39,0%) fueron los de mayor incremento en el recaudo por este tipo de impuesto (gráfica 6).

**Gráfica 6.** Participación del impuesto predial como porcentaje de los ingresos corrientes. Municipios de Sabana Centro, 2020-2021



Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos, con base en información del MHCP y CGN (s.f.) (agosto de 2022).

# Transferencias

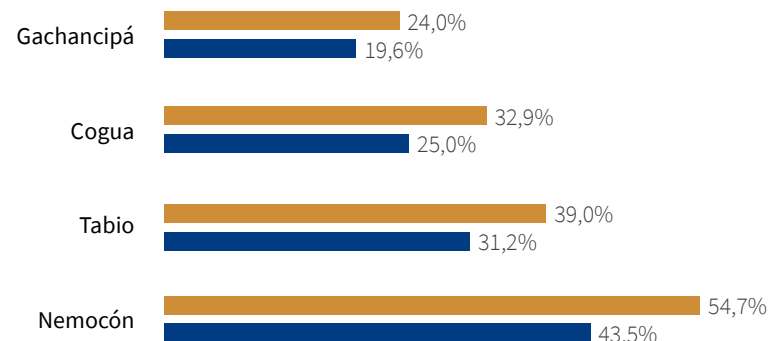
Las transferencias son un mecanismo que permite garantizar la descentralización de los recursos de la nación hacia los departamentos y sus respectivos municipios. En el presente análisis, la información no contempla los recursos asociados a regalías.

En 2021, las transferencias en Sabana Centro aumentaron en un 6,3%, pasando de 260.156 millones a 276.580. Sin embargo, la participación de las transferencias en los gastos totales de la provincia se redujo, toda vez que en 2020 fue del 24,5%, y en 2021 del 19,4%. Así, los 11 municipios que componen la provincia presentaron una reducción en su participación (gráfica 7).

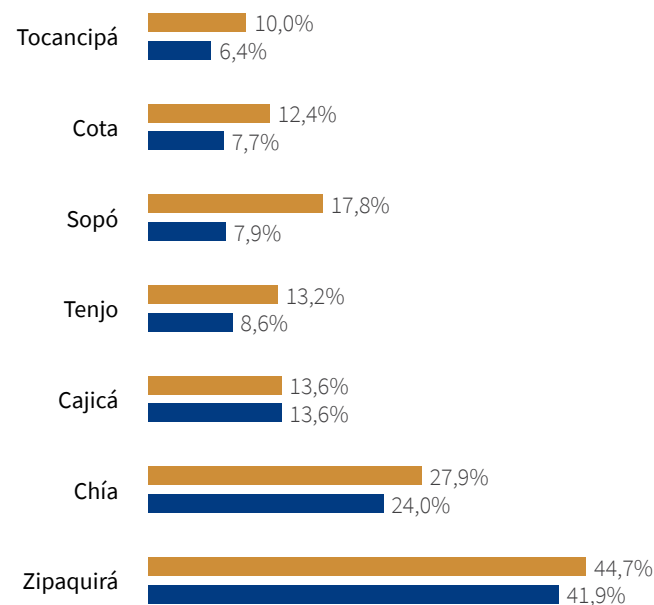
**Gráfica 7.** Transferencias totales como porcentaje del ingreso total. Municipios de Sabana Centro, 2020-2021



## Grupo 1



## Grupo 2



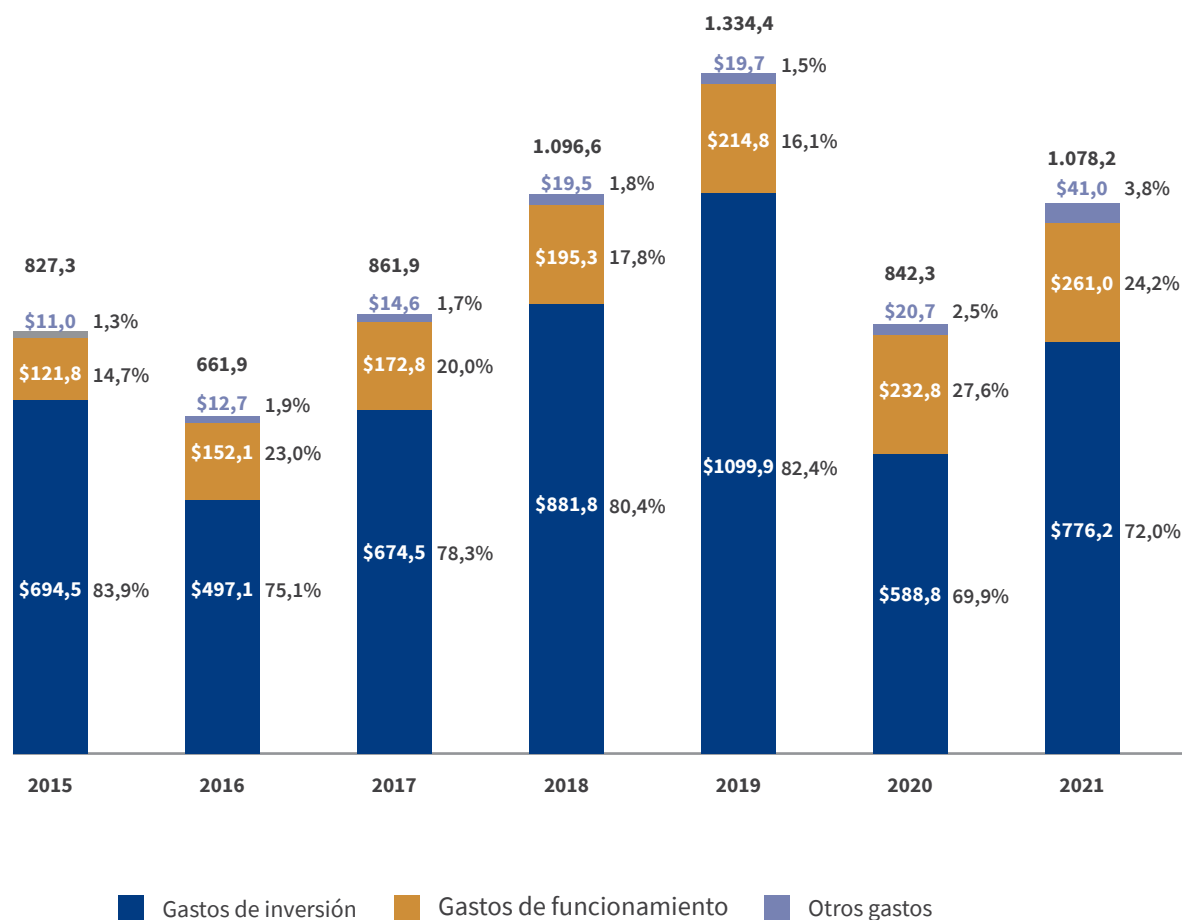
Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos, con base en información del MHCP y CGN (s.f.) (agosto de 2022).

# GASTOS

**Gráfica 8.** Gastos totales. Sabana Centro, 2015-2021

Otra variable de estudio en el marco del análisis de la información financiera y presupuestal son los gastos, entre los cuales encontramos: gastos de funcionamiento, dirigidos a atender las necesidades de las entidades para cumplir a cabalidad con las funciones asignadas en la Constitución y la ley (Departamento Nacional de Planeación, s.f.) Los gastos de inversión son erogaciones que permiten incrementar la capacidad de producción y la productividad en el campo de la infraestructura física, económica y social (Departamento Nacional de Planeación, s.f.)

Para el caso de Sabana Centro, en 2021 el gasto total superó el billón de pesos (\$1.078.383.296 millones), de los cuales el 72,0 % representó gastos de inversión, el 24,2 % se destinó a cubrir los gastos de funcionamiento, y el 3,8 % fueron otros gastos realizados por los municipios. Lo anterior representó un incremento del 28,0 % en el total de gastos respecto a 2020 (\$842.480.458) (gráfica 8).



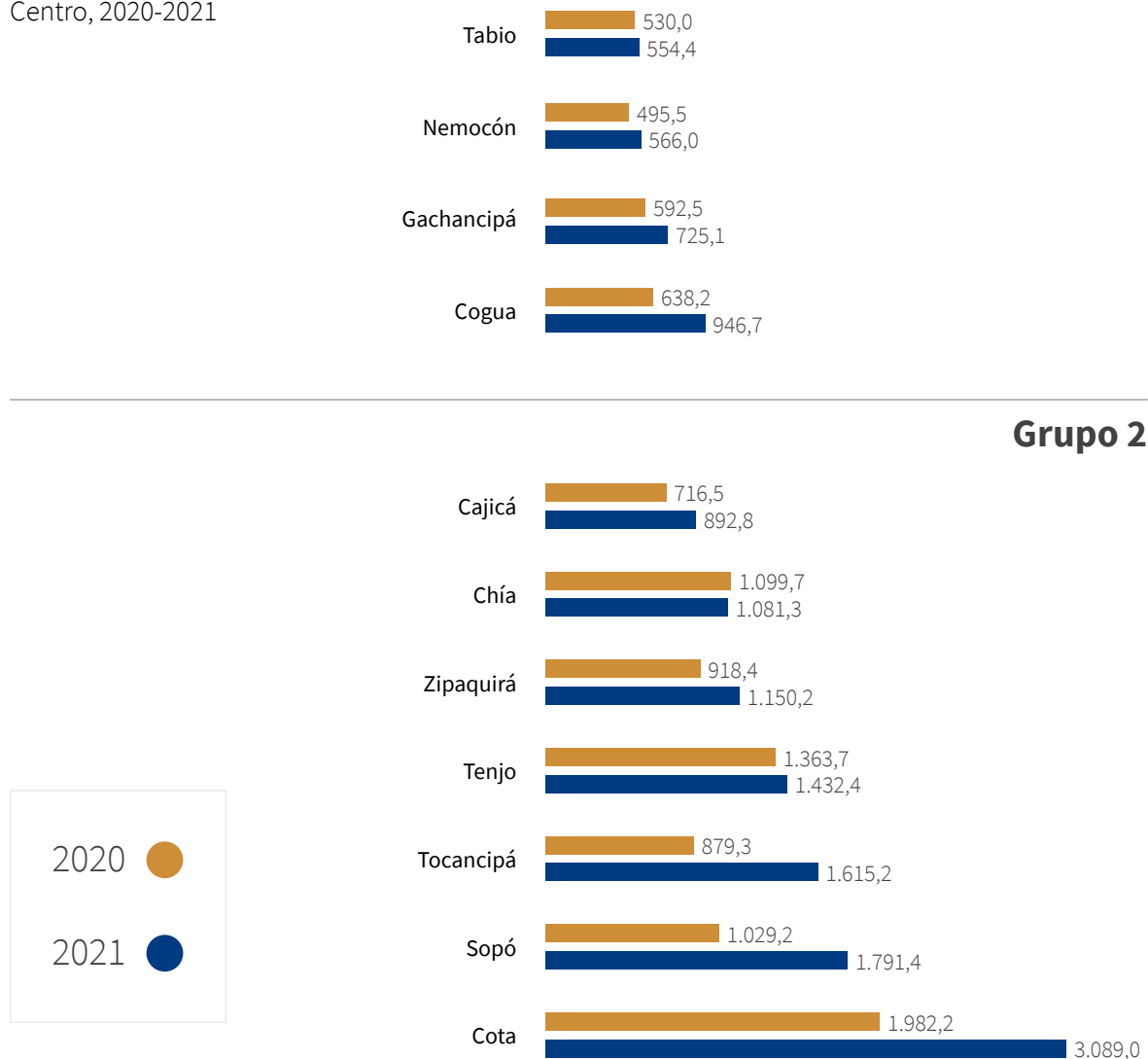
Nota: cifras en miles de millones de pesos. Los porcentajes representan la participación del tipo de gasto en los gastos totales para el año de referencia.  
Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos, con base en información del MHCP y CGN (s.f.) (septiembre de 2022).

Es necesario identificar el valor de la inversión per cápita para 2021, la cual presentó un incremento del 35,1 % respecto a 2020; diez de los once municipios presentaron un incremento, con especial énfasis en Tocancipá (83,7 %) y Sopó (74,1 %) (gráfica 9).



Para 2021, y de acuerdo con los ingresos totales del municipio y población total, **Sopó y Cota** registran los ingresos per cápita más altos de la región.

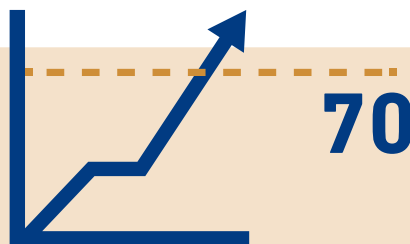
**Gráfica 9.** Inversión total per cápita. Municipios de Sabana Centro, 2020-2021



Nota: cantidades expresadas en miles de pesos.

Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos, con base en información del MHCP y CGN (s.f.) (septiembre de 2022).

Respecto a la magnitud de la inversión, se espera que esta sea superior al 70%, lo cual indicaría que más de la mitad del gasto está destinado a la inversión en aspectos clave para los territorios y a la ejecución de los planes de desarrollo. Para 2021, y considerando los efectos y las modificaciones que presentaron los municipios relacionados al impacto del covid-19, el porcentaje de inversión se incrementó en todos los municipios, pero en varios no superó el 70%, como los casos de Nemocón (63,4%), Chía (64,0%) y Tabio (64,5%) (gráfica 10).



Para 2021, **5 de los 11** municipios de Sabana Centro presentan magnitud de inversión por **encima del 70 %**.

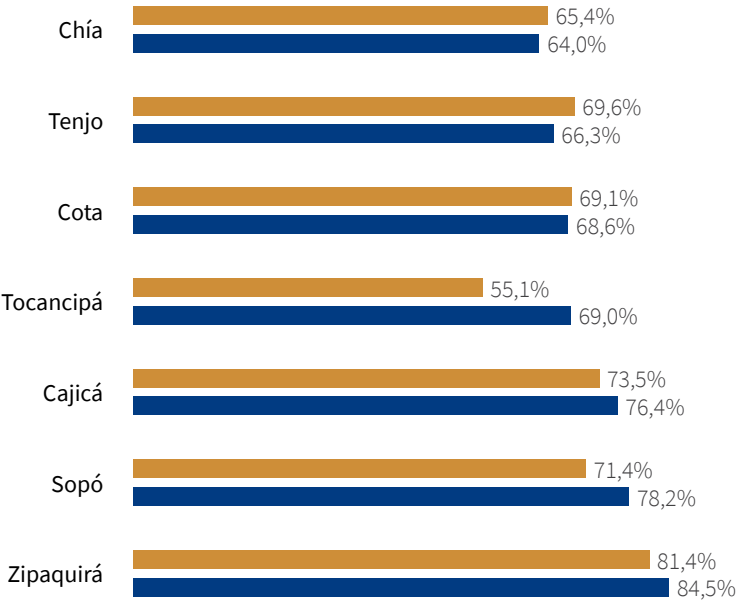
**Gráfica 10.** Magnitud de la inversión como porcentaje del gasto total. Municipios de Sabana Centro, 2020-2021



**Grupo 1**



**Grupo 2**



Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos, con base en información del MHCP y CGN (s.f.) (septiembre de 2022).

La distribución de los gastos de inversión por municipio para 2021 implica revisar, en detalle, los tres principales rubros para cada municipio. En el caso del grupo 1, prevalece el sector salud en los

cuatro municipios (tabla 1). Para el caso del grupo 2, los sectores de educación y salud prevalecen en varios municipios (tabla 2).

**Tabla 1.** Principales sectores de inversión según su participación en el total de esta. Municipios del grupo 1. Sabana Centro, 2021

| Municipio  | Rubro de inversión                                                                             | Inversión (%) |
|------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| Cogua      | Fortalecimiento Institucional                                                                  | 29,9          |
|            | Salud                                                                                          | 25,6          |
|            | Agua Potable y Saneamiento Básico (sin incluir proyectos de VIS)                               | 8,4           |
| Gachancipá | Salud                                                                                          | 18,1          |
|            | Agua Potable y Saneamiento Básico (sin incluir proyectos de VIS)                               | 11,7          |
|            | Fortalecimiento Institucional                                                                  | 10,1          |
| Nemocón    | Salud                                                                                          | 28,4          |
|            | Transporte                                                                                     | 18,9          |
|            | Agua Potable y Saneamiento Básico (sin incluir proyectos de VIS)                               | 12,5          |
| Tabio      | Salud                                                                                          | 34,2          |
|            | Servicios públicos diferentes a Acueducto Alcantarillado y Aseo (sin incluir proyectos de VIS) | 10,1          |
|            | Agua Potable y Saneamiento Básico (sin incluir proyectos de VIS)                               | 7,5           |

Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos, con base en información del MHCP y CGN (s. f.) (septiembre de 2022).

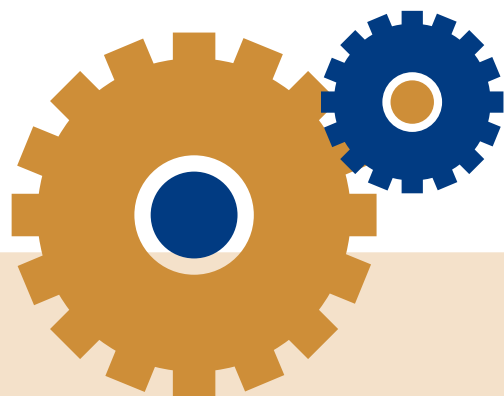


**Tabla 2.** Principales sectores de inversión según su participación en el total de esta. Municipios del grupo 2. Sabana Centro, 2021

| Municipio | Rubro de inversión                                               | Inversión (%) |
|-----------|------------------------------------------------------------------|---------------|
| Cajicá    | Vivienda                                                         | 20,3          |
|           | Salud                                                            | 18,0          |
|           | Ambiental                                                        | 10,0          |
| Chía      | Educación                                                        | 41,8          |
|           | Salud                                                            | 12,8          |
|           | Equipamiento                                                     | 9,8           |
| Cota      | Fortalecimiento Institucional                                    | 31,5          |
|           | Agua Potable y Saneamiento Básico (sin incluir proyectos de VIS) | 13,4          |
|           | Educación                                                        | 9,9           |
| Sopó      | Educación                                                        | 29,8          |
|           | Deporte y Recreación                                             | 17,6          |
|           | Salud                                                            | 7,1           |
| Tenjo     | Salud                                                            | 15,8          |
|           | Fortalecimiento Institucional                                    | 15,1          |
|           | Atención a Grupos Vulnerables - Promoción Social                 | 13,8          |
| Tocancipá | Educación                                                        | 23,3          |
|           | Cultura                                                          | 18,4          |
|           | Salud                                                            | 8,7           |
| Zipaquirá | Educación                                                        | 38,4          |
|           | Salud                                                            | 16,6          |
|           | Transporte                                                       | 7,2           |

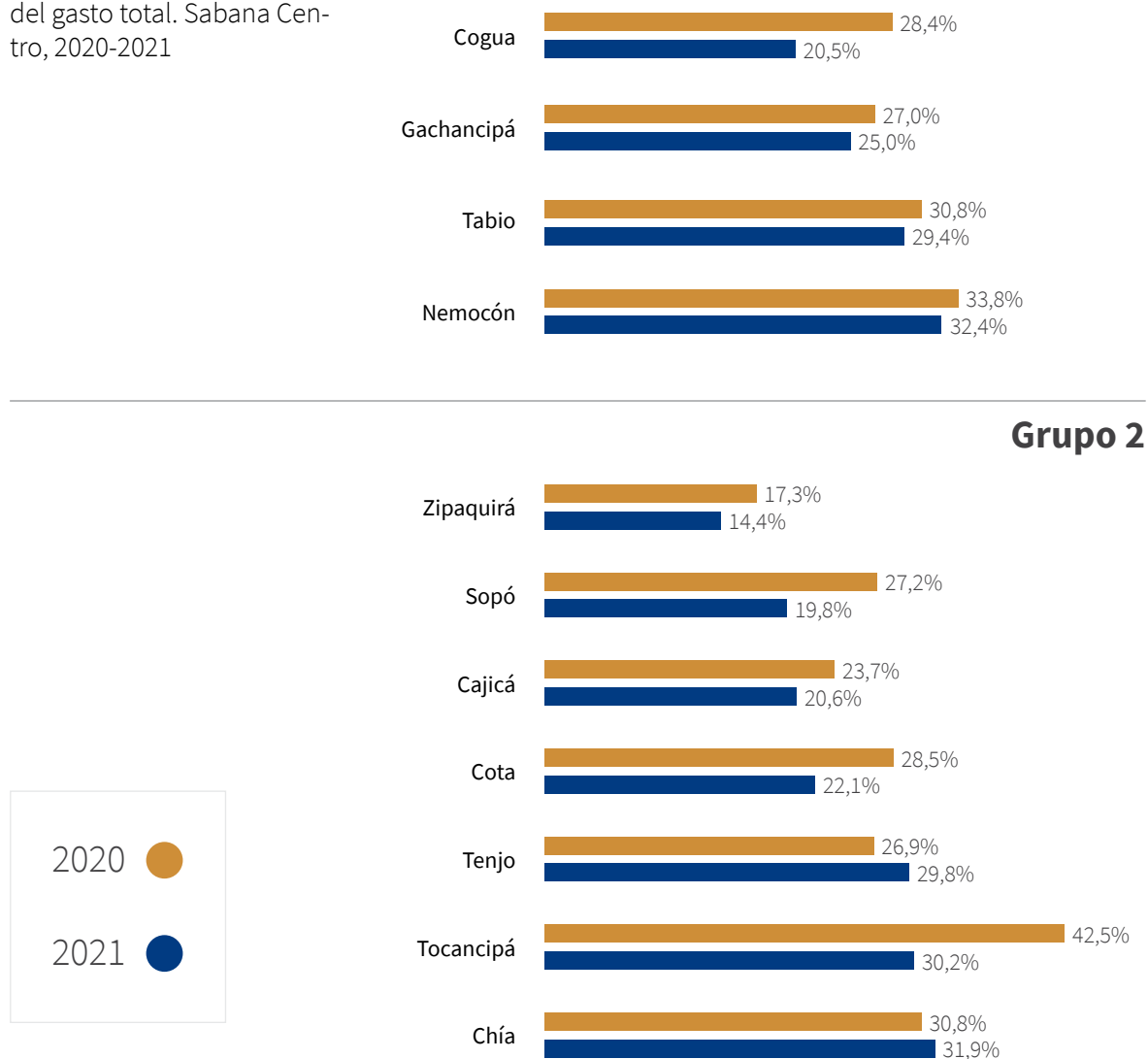
Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos, con base en información del MHCP y CGN (s.f.) (septiembre de 2022).

En cuanto a los gastos de funcionamiento de la región durante 2021, en el grupo 1, Cogua registró una reducción de 7,9 puntos porcentuales (pp) frente a 2020; para el caso del grupo 2, Chía registró un incremento de 1,1 pp frente a 2020 (gráfica 11).



En 2021, la participación de los **gastos de funcionamiento** sobre los gastos totales de la región solo presentó variación positiva en los municipios de **Tenjo y Chía**.

**Gráfica 11.** Gastos de funcionamiento como porcentaje del gasto total. Sabana Centro, 2020-2021



Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos, con base en información del MHCP y CGN (s.f.) (julio de 2021).

# Índice de DESEMPEÑO FISCAL

El índice de desempeño fiscal (IDF) es una medición del desempeño de la gestión financiera de las entidades territoriales que da cuenta de la sostenibilidad financiera a la luz de la viabilidad fiscal, la capacidad de generación de recursos propios, el endeudamiento, los niveles de inversión y la capacidad de gestión financiera en los municipios y departamentos del país (DNP, 2021a).

Este índice cuenta con una nueva metodología de medición que, según el DNP (2021b), apunta a:

- Control social a partir de la Ley 617 que ordena al DNP publicar la gestión de las entidades territoriales.
- Diseño de política, información sobre situación de finanzas públicas en municipios para la toma de decisiones.
- Buenas prácticas, buscando conocer qué están realizando los municipios para tener buenos resultados en términos de finanzas.

- Asistencia técnica como herramienta para analizar procesos y realizar retroalimentación.

Teniendo en cuenta lo anterior, la nueva medición contempla dos dimensiones: 1) resultados fiscales, donde se mide la ejecución efectiva, evidenciando resultados en generación de ingresos, gasto y endeudamiento; el valor de su ponderación es del 80 % del total del IDF; 2) gestión financiera territorial, que contempla procesos de planeación financiera, gestión para optimizar el gasto en funcionamiento e incrementar sus ingresos (20 % del total del IDF).

Para la interpretación del resultado es necesario tener en cuenta la información presentada en la tabla 2, la cual detalla los rangos de resultados para el IDF.

En el caso de Sabana Centro, de forma general se evidencia que, de once municipios, cinco se encuentran en el rango de “riesgo” ( $\geq 40$  y  $< 60$ ), lo que implica que pueden tener riesgos de déficit, o presentan alto endeudamiento o fallas en su reporte de deuda (tabla 3). De igual forma, tienden a la depen-

dencia de las transferencias y tienen bajos niveles de inversión. Estos municipios están distribuidos por igual, tanto en el grupo 1 (Nemocón y Gachancipá) como en el grupo 2 (Cajicá, Chía y Tenjo) (gráfica 12).

**Tabla 3.** Rangos de resultados, índice de desempeño fiscal. Sabana Centro 2020-2021

| Categoría          | Valor IDF              |
|--------------------|------------------------|
| 1. Deterioro       | (<40)                  |
| 2. Riesgo          | ( $\geq 40$ y $< 60$ ) |
| 3. Vulnerable      | ( $\geq 60$ y $< 70$ ) |
| 4. Solvente        | ( $\geq 70$ y $< 80$ ) |
| 5. Sostenible      | ( $\geq 80$ )          |
| 6. Sin información |                        |

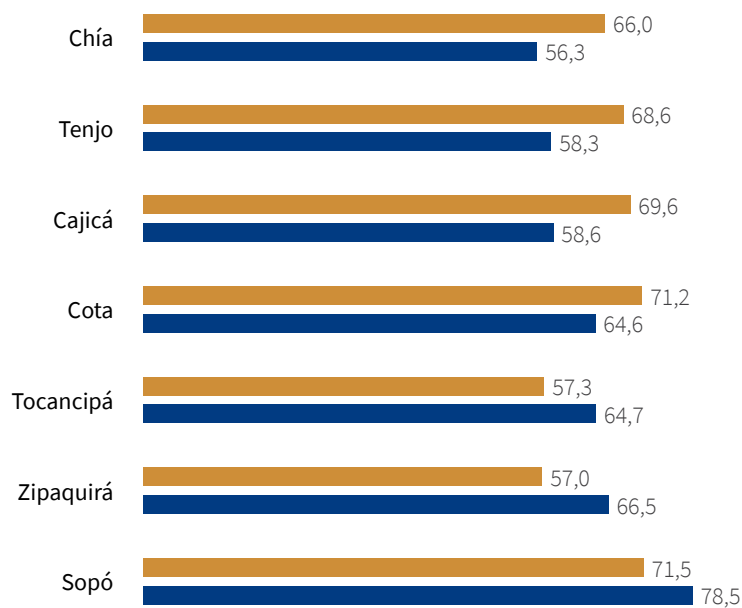
Fuente: resultados índice de desempeño fiscal territorial para la vigencia 2021, Departamento Nacional de Planeación (2022) (septiembre de 2022).

**Gráfica 12.** Resultados índice de desempeño fiscal. Sabana Centro 2020-2021

### Grupo 1



### Grupo 2



2020 ●  
2021 ●



**5 municipios por debajo del 60%** presentan retos para mejorar los procesos de trabajo en cuanto a los ingresos, gastos y demás aspectos financieros.

Fuente: DNP (2021c) (recuperado el 16 de septiembre de 2022).

# RECOMENDACIONES

Para el año 2021, los resultados de las finanzas de los municipios que componen la región de Sabana Centro son, en términos generales, satisfactorios, esto en la medida en que no se evidencian grandes desequilibrios que supongan un riesgo inminente para la sostenibilidad financiera de los entes territoriales regionales. En ese sentido, la dinámica de ingresos y gastos de los entes territoriales es reflejo de un proceso paulatino de diversificación de la base económica regional, aunque es necesario no perder de vista la necesidad de continuar apoyando desde lo público la senda de normalización económica tras la pandemia, y atender oportunamente las señales de alerta que se generen con respecto a la sostenibilidad financiera municipal.

Los resultados de la gestión presupuestal a cierre del año 2021 evidencian un proceso de recuperación económica en las finanzas públicas de los municipios de Sabana Centro, que se encuentra en consonancia con la dinámica de reactivación económica nacional tras la pandemia del covid-19. La

región presentó un incremento del 34,6% en sus ingresos totales entre 2020 y 2021, ubicándose por encima de los 1,4 billones de pesos y acercándose a los niveles de ingreso anteriores a la pandemia; destaca especialmente el satisfactorio desempeño fiscal de la región, con ingresos propios de cerca del 80,6% de la distribución de los ingresos totales.

Se destaca el aporte de los impuestos subnacionales dentro de los ingresos totales de los municipios, debido a que constituyen recursos propios y, por ende, contribuyen a la autonomía fiscal. El aumento generalizado de la contribución del Impuesto de Industria y Comercio (ICA) a los ingresos corrientes es positivo para las finanzas públicas de la región. También resulta pertinente señalar que cambios en el marco legal tributario a nivel nacional tienen potenciales consecuencias en el recaudo por este concepto, debido a que la posible eliminación de las deducciones del Impuesto de Renta que actualmente se pueden realizar por cuenta del pago de ICA tendrían efectos en la actividad económica

regional y, a su vez, en los recursos percibidos por vía tributaria.

Algunos municipios han implementado avances en exenciones para incentivar el asentamiento de empresas y dinamizar la economía local, sin embargo, hay actividades económicas que aún no gozan de dichas exenciones y es posible considerar que estas nuevas transiciones de vocación productiva podrían aprovechar los beneficios tributarios e instalarse en la región. Se recomienda avanzar en el estudio de alternativas adicionales para estimular la actividad empresarial y productiva desde lo tributario en cada uno de los municipios.

En lo referente al Impuesto Predial Unificado se presenta un aumento significativo en el recaudo por parte de algunos municipios como Tabio y Chía, lo que se traduce en un robustecimiento de las rentas endógenas y una evolución favorable en el recaudo de un impuesto que tiene un carácter progresivo. En casos como los de Tenjo, Tocancipá y Cota se redujo la contribución del predial al total de los ingresos

corrientes con respecto al año anterior, hecho que puede tener explicación, al menos en parte, en rezagos en la información catastral.

La falta de renovación del catastro puede traducirse en una tributación no consecuente con el carácter real de los predios y ubica el nivel de recaudo por debajo de su potencial, por tal motivo es recomendable avanzar decididamente en los procesos de actualización catastral en la región, tomando como referencia los estándares técnicos establecidos en la política pública nacional del catastro multipropósito y las recomendaciones de la Agencia Catastral de Cundinamarca. En el caso del impuesto predial unificado también es recomendable que los entes territoriales exploren la posibilidad de implementar tarifas preferenciales y exenciones como mecanismos para incentivar el establecimiento de ciertas actividades que consideren deseables por su impacto económico, social o ambiental.

Por su parte, las transferencias son un instrumento valioso para fomentar la descentralización de los recursos de la nación hacia las entidades territoriales y se canalizan a través del Sistema General de Participaciones (SGP). Estos recursos se destinan a diferentes fines como prestación de servicios, salud, educación, deporte, cultura, resguardos indígenas y pensiones.

Para 2021, las transferencias destinadas a la región Sabana Centro presentaron un aumento del 6,3% respecto al año anterior, sin embargo, en casi todos los casos perdieron peso como porcentaje

del ingreso total, lo que puede estar explicado por un aumento en la generación de recursos propios. Aunque las transferencias han aumentado consistentemente, es deseable que este fenómeno esté acompañado de un mayor grado de autonomía por parte de los entes territoriales, de manera que se sigan atendiendo las necesidades estratégicas, pero las políticas y la administración de los recursos no se definan en su mayoría desde el Gobierno central.

En lo que corresponde al componente gasto es pertinente señalar que tanto en el nivel nacional como en el subnacional se presenta un fenómeno similar en términos de los altos grados de inflexibilidad que caracterizan a este ítem de las finanzas públicas; esta situación provoca que, con frecuencia, las autoridades carezcan de márgenes de maniobra suficientes para asignar los recursos en función de las prioridades que identifican, las necesidades de sus comunidades o los planes de gobierno. Las inflexibilidades se derivan de normas legales e incluso de rango constitucional, de manera que las capacidades de uso de los recursos públicos por parte de autoridades políticas se restringen a los porcentajes establecidos por el marco legal vigente.

Al contrario de lo que ocurre en el ámbito nacional, la mayor parte del componente gasto de los municipios de Sabana Centro se destina a rubros de inversión, mientras un porcentaje más reducido se concentra en lo correspondiente a gastos de funcionamiento. En 2021, el gasto en la región de interés mostró un comportamiento de recuperación que

está en concordancia con el proceso de reactivación económica y el consecuente aumento de los ingresos municipales. La importancia del gasto en inversión radica en el hecho de que favorece la destinación de los recursos hacia actividades que generen retorno económico y se articulan debidamente con las metas sociales orientadas en especial a la satisfacción de las necesidades esenciales de las comunidades.

Es recomendable una revisión constante de indicadores como el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) publicado anualmente por el Departamento Nacional de Estadística (DANE), debido a que la revisión y el seguimiento permanentes de la información estadística deriva en el desarrollo de políticas públicas más efectivas, de mejor alcance y alineadas con el cumplimiento de las metas establecidas en los ODS. Para tener una idea de la importancia de estos indicadores basta con señalar que la información sobre IPM basada en los datos censales de 2018 reveló que para ese mismo año los municipios del Grupo 1 presentaron en promedio un IPM de 11,8%, mientras que los del Grupo 2 tuvieron un promedio de 8,7%, además de que se evidenció que el IPM del Grupo 1 fue mayor que el promedio departamental; esto indica una leve desventaja del Grupo 1 frente al 2.

Para ejemplificar se puede observar que en casos como el de Chía, en 2021 se destinó el 41,8% del gasto de inversión al sector de educación, siendo coherente con una de sus mayores problemáticas



relacionadas con el bajo logro educativo, en comparación con el resto de los municipios de la zona. Por su parte, Sopó presenta una mayor cantidad de privaciones asociadas al bajo logro educativo, alta informalidad laboral y rezago escolar; en este municipio, el destino principal de los recursos de inversión fue precisamente para los sectores de educación, deporte y salud, lo que es coherente con las necesidades locales.

Finalmente, en lo concerniente al Índice de Desempeño Fiscal se reportan, en términos generales, resultados satisfactorios para la región durante la vigencia fiscal de 2021. Sin embargo, es importante destacar que la mayor dependencia de la región de las transferencias del SGP y el aumento del nivel de endeudamiento pudieron contribuir a la reducción del desempeño de la gestión financiera de algunas entidades territoriales y su sostenibilidad fiscal, a pesar del incremento en la capacidad de generación de recursos propios ya señalada. Este ha sido el caso de Chía, Tenjo y Cajicá, cuya calificación de desempeño fiscal se redujo de Vulnerables a Riesgo, y de Cota, que experimentó lo mismo, al pasar de Solvente a Vulnerable.

El aumento porcentual de los ingresos de capital dentro de los ingresos totales puede estar expli-

cado por un mayor nivel de endeudamiento de las finanzas regionales. De hecho, el aumento del ingreso total se manifestó en un incremento consecuente del gasto de las entidades territoriales que, en diversos casos, no se tradujo en un aumento proporcional de la inversión. Por tanto, se recomienda que en especial los municipios que se vieron afectados en la medición de 2021 adelanten una revisión detallada de los indicadores de sostenibilidad fiscal, implementen en la medida de sus posibilidades planes de mejoramiento e incorporen los estándares más altos posibles en materia de manejo de sus finanzas. Este tipo de medidas le permitirán a la región Sabana Centro seguir avanzando en procesos tan importantes como la consolidación de los proyectos asociados a la Región Metropolitana Bogotá-Cundinamarca, continuar destacándose como una zona de alto dinamismo económico y ser reconocida por sus estándares de calidad de vida elevados, tal y como ha sucedido durante varios años.

*Juan Nicolás Garzón y estudiantes  
curso Finanzas Públicas 2022 – II  
Facultad de Derecho y Ciencias Políticas  
Universidad de La Sabana*

Estatua, municipio de Tabio



# Glosario

*Chip:* sistema de información diseñado y desarrollado por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP), y por el Programa de Fomento de la Seguridad Ciudadana Integral y de Transformación (Fosit) para canalizar la información financiera, económica, social y ambiental de los entes públicos hacia los organismos centrales y el público en general, bajo la administración y responsabilidad de la Contaduría General de la Nación (MHCP y CGN, s. f.).

*Gastos de funcionamiento:* dirigidos a atender las necesidades de las entidades para cumplir a cabalidad con las funciones asignadas en la Constitución y la ley. Incluyen los gastos de personal y gastos generales (Departamento Nacional de Planeación, s.f.)

*Gastos de inversión:* son aquellos que pueden causar réditos, o ser de algún modo económicamente productivos; entre estos se encuentran el gasto público social y los gastos de los establecimientos públicos. Su importancia radica en que su asignación permite acrecentar la capacidad de

producción y la productividad en el campo de la estructura física, económica y social (MHCP, 2022).

*Ingresos corrientes:* son los recursos rentísticos propios de los entes territoriales, que son percibidos en forma periódica o constante, en razón de sus funciones y competencias. Los ingresos corrientes se clasifican en tributarios y no tributarios, según el artículo 27 del Decreto 111 de 1996 (Sánchez, 2014).

*Ingresos tributarios:* están conformados por pagos obligatorios al Gobierno, sin contraprestación, fijados en virtud de una norma legal, provenientes de impuestos directos o indirectos (MHCP, 2011).

*Ingresos no tributarios:* se originan por la prestación de un servicio público, la explotación de bienes o la participación de beneficios de bienes o servicios (Sánchez, 2014).

*Impuesto de industria y comercio:* se genera por el ejercicio o la realización directa o indirecta de cualquier actividad industrial, comercial o de

servicios en un determinado municipio, y se causa así la persona posea o no un establecimiento de comercio. Lo recaudado por este impuesto se destina a atender los servicios públicos y las necesidades de la comunidad pertenecientes al respectivo municipio o distrito (CCB, s. f.).

*Impuesto predial unificado:* Es el impuesto que recae sobre la propiedad inmueble y se genera por la existencia del predio. Su base gravable depende del avalúo catastral. Es una renta endógena, de propiedad de los municipios y distritos, quienes tienen a su cargo su administración, recaudo y control. Esto permite la concesión de exenciones tributarias, y la adopción de tarifas preferenciales con fines extrafiscales propios de los impuestos (Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, s.f.)

*Impuesto de delineación:* es el pago que se realiza cuando existe una construcción nueva o una refacción de las existentes. El hecho generador del impuesto de delineación urbana lo constituye la ejecución de obras o construcciones con licen-

cia de construcción o reconocimiento (Secretaría Distrital de Hacienda, s. f.).

*Magnitud de la inversión:* permite cuantificar el grado de inversión que hace la entidad territorial respecto del gasto total (DNP, 2013).

*Transferencias:* son recursos financieros que se trasladan de un ente estatal a otro. Algunas veces pueden ser llevados a entidades privadas para la prestación de servicios públicos, como los recursos que son trasladados a las cajas de compensación familiar (Sánchez, 2014).

Parroquia Inmaculada concepción, municipio de Cajicá



# Referencias

- Cámara de Comercio de Bogotá (CCB) (s. f.). ¿En qué consiste el impuesto de industria y comercio? CCB. <https://www.ccb.org.co/Preguntas-frecuentes/Tramites-registrales/En-que-consiste-el-impuesto-de-industria-y-comercio>
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) (2017). *Proyecciones de población a partir del Censo de 2005*. DANE. <http://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/proyecciones-de-poblacion>
- Departamento Nacional de Planeación (DNP) (s.f.) Glosario. <https://www.dnp.gov.co/atencion-al-ciudadano/glosario/Paginas/G.aspx>
- Departamento Nacional de Planeación (DNP) (2021a). *Presentación de resultados. Nuevo IDF 2020*. DNP. [https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Resultados%20Nuevo%20IDF%202020\\_Municipios.pdf](https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Resultados%20Nuevo%20IDF%202020_Municipios.pdf)
- Departamento Nacional de Planeación (DNP) (2021b). *Guía corta metodológica de medición*. DNP. <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Gu%C3%ADa%20Metodolog%C3%ADa%20Medici%C3%B3n%20Nuevo%20IDF.pdf>
- Departamento Nacional de Planeación (DNP) (2021c). *Anexos Indicador Nueva Metodología 2021*. DNP. [https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno\\_Fiscal/Anexos\\_Desempeno\\_Fiscal\\_2021\\_Nueva\\_Metodologia.xlsx](https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempeno_Fiscal/Anexos_Desempeno_Fiscal_2021_Nueva_Metodologia.xlsx)
- Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC) (2010). *Impuesto predial y catastro en Colombia*. IGAC. [http://www.catastrolatino.org/documentos/sta\\_cruz\\_2010/impuesto\\_predial\\_catastro\\_colombia.pdf](http://www.catastrolatino.org/documentos/sta_cruz_2010/impuesto_predial_catastro_colombia.pdf)
- Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP) (2022). *Aspectos generales del presupuesto general colombiano*. MHCP. [www.minhacienda.gov.co/webcenter/ShowProperty?nodeId=%2FConeccionContent%2FWCC\\_CLUSTER-156332%2F%2FidcPrimaryFile&revision=latestreleased](http://www.minhacienda.gov.co/webcenter/ShowProperty?nodeId=%2FConeccionContent%2FWCC_CLUSTER-156332%2F%2FidcPrimaryFile&revision=latestreleased)
- Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP), Contaduría General de la Nación (CGN) (s. f.). *Formulario Único Territorial. Aplicativo Consulta de información financiera, económica, social y ambiental*. MHCP - CGN. [http://www.chip.gov.co/schip\\_rt/index.jsf](http://www.chip.gov.co/schip_rt/index.jsf)
- Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio (s.f.) Impuesto predial unificado. <https://www.minvivienda.gov.co/viceministerio-de-vivienda/espacio-urbano-y-territorial/aula-de-financiamiento/impuesto-predial-unificado>
- Sánchez, P. (2014). Estructura de los ingresos territoriales en Colombia. *Criterio Jurídico Garantista*, 6 (11), 160-175. <http://revistas.fuac.edu.co/index.php/criteriojuridicogarantista/article/download/445/429>





Zona rural, municipio de Sopó



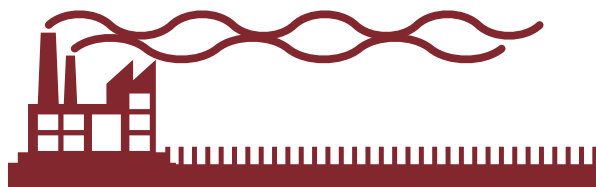
## 5. Desarrollo económico y competitividad

### 5.1 DINÁMICA EMPRESARIAL





# RESUMEN



Variación  
**5,0%**

Empresas activas en Sabana Centro (matriculadas y renovadas):

2020: 27.666  
**2021: 29.055**

Variación  
**6,6%**

Empresas matriculadas (creadas) en Sabana Centro:

2020: 5.430  
**2021: 5.786**

Variación  
**4,6%**

Empresas renovadas en Sabana Centro:

2020: 22.236  
**2021: 23.269**

Variación  
**1,2%**

Valor Agregado (VA) Sabana Centro

Valor agregado 2019: 17.189 millones

**Valor agregado 2020p: 16.979 millones**

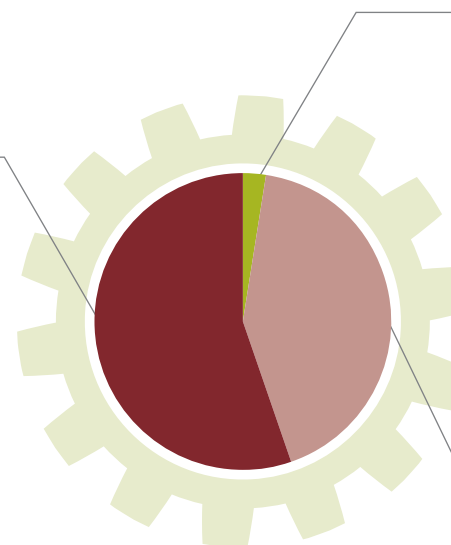


Participación de SC en el VA de Cundinamarca 2020p:

**30,8%**

Valor agregado por tipo de actividad 2020p

Actividades terciarias (comercio, entretenimiento, servicios, información y comunicaciones, entre otras):  
**\$9.386 millones**  
**55,3%**



Actividades primarias (agricultura, ganadería, entre otras): \$407 millones  
**2,4%**

Actividades secundarias (industrias manufactureras, construcción): \$7.186 millones  
**42,3%**



Para identificar las condiciones de calidad de vida en un territorio y contexto específico, es importante identificar qué aspectos impactan las dinámicas de desarrollo económico y empresarial, tanto de forma interna como en conjunto con otras ciudades/municipios. La caracterización depende de las actividades económicas y empresariales, los emprendimientos y la generación de bienes y servicios de uso común y continuo, elementos claves que serán abordados en este capítulo.

De acuerdo con lo anterior, y considerando los objetivos planteados en el marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), este resalta la importancia para los territorios de “contar con acciones que permitan el crecimiento y la generación de nuevas industrias y de tecnologías de la información y las comunicaciones, mediante el mejoramiento de la infraestructura existente y de la innovación en diferentes sectores” (PNUD, s. f.).

En este sentido, analizar las principales cifras sobre el comportamiento del sector empresarial, el crecimiento y el desarrollo económico por actividad (generación de valor agregado), con corte a 2021; además de contemplar nuevas variables en el marco de mediciones como el Índice de Ciudades Modernas (ICM), son claves para caracterizar cómo se encuentra la región Sabana Centro.

Plaza de mercado, municipio de Chía

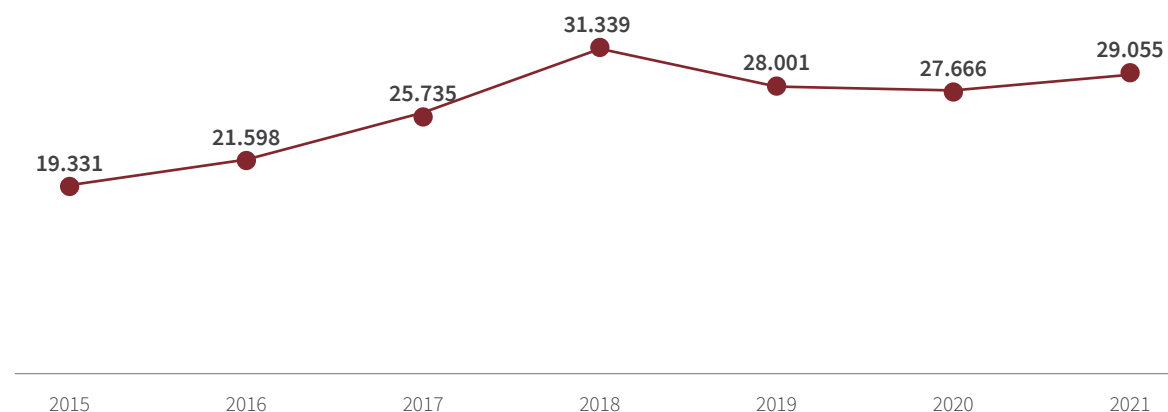
# EMPRESAS

De acuerdo con la información obtenida a partir del registro mercantil de la Cámara de Comercio de Bogotá (CCB), a continuación se presentan los datos más representativos asociados al número de matrículas mercantiles creadas, renovadas y canceladas durante 2021 en los once municipios que conforman Sabana Centro.

## Matrículas activas

Esta categoría contempla las matrículas nuevas y aquellas que fueron renovadas por diferentes empresas durante un periodo determinado. Sabana Centro registró, durante 2021, 29.055 matrículas activas, cifra que representa un incremento del 3,8% respecto a 2019 (28.001) y del 5,0% (27.666) frente a 2020 (gráfica 1). Durante el periodo 2015-2021, en la región se dio un crecimiento del 50,3% en el número de matrículas activas en sus diferentes tamaños y sectores.

**Gráfica 1.** Evolución de las matrículas activas en Sabana Centro, 2015-2021

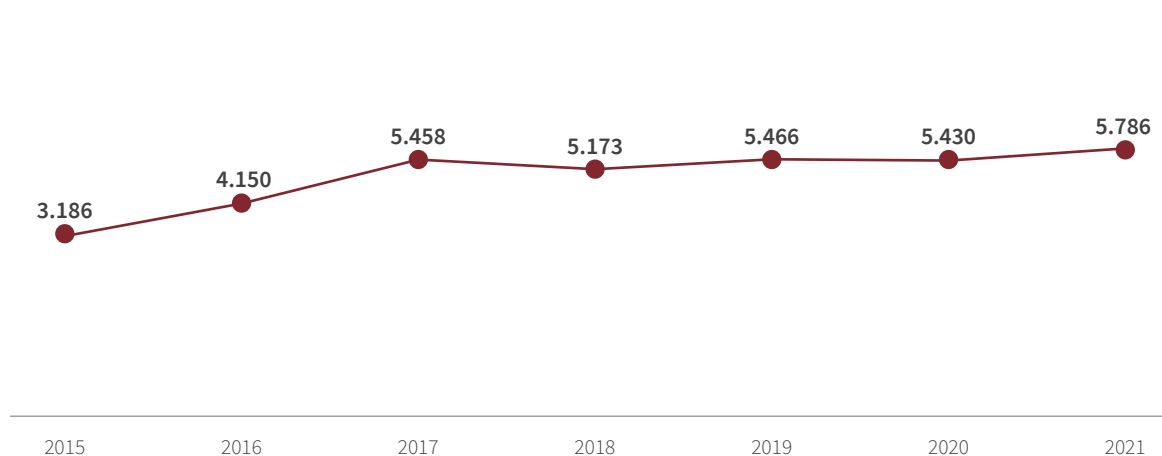


Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en información de la Cámara de Comercio de Bogotá (CCB) (2022).

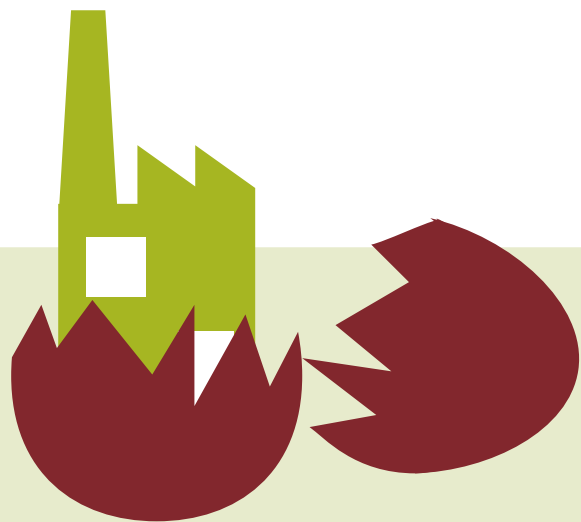
## Matrículas nuevas

Durante 2021 fueron registradas 5.786 matrículas nuevas en Sabana Centro, siendo el número más alto para el periodo de seguimiento que realiza el Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos. Respecto a 2019, el incremento fue del 5,9 % y del 6,6 % frente a 2020. Es de destacar que la variación positiva entre 2015 y 2021 fue del 81,6 % (gráfica 2).

**Gráfica 2.** Evolución de las matrículas creadas en Sabana Centro, 2015-2021



Fuente: CCB (2022).



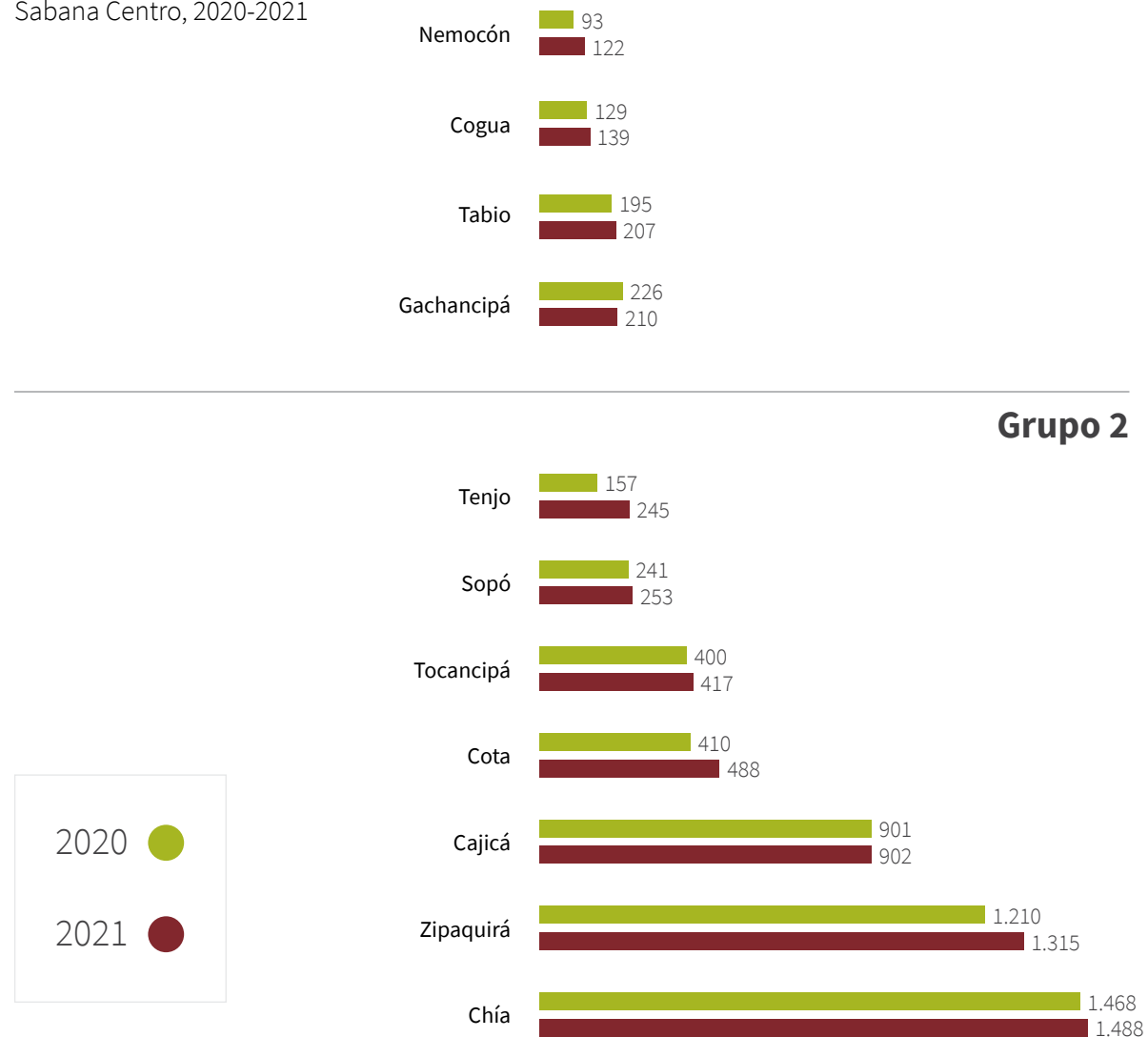
Durante el año 2020, se generaron **5.786 nuevas matrículas** de empresas en Sabana Centro, el **48,4 %** de estas se ubicó en **Zipaquirá y Chía.**



Al revisar por grupos de municipios, en el grupo 1 se crearon 678 nuevas matrículas, encabezados por Gachancipá (210) y Tabio (207); en el grupo 2 fueron 5.108 nuevas matrículas, donde Chía (1.488) y Zipaquirá (1.315) registraron el mayor número (gráfica 3).



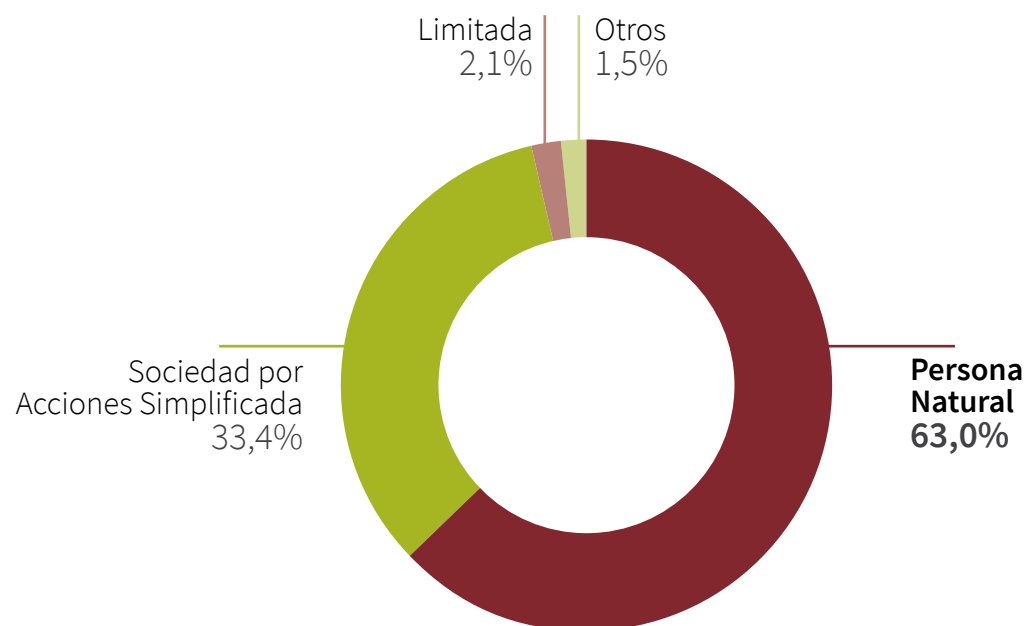
**Gráfica 3.** Empresas matriculadas en los municipios de Sabana Centro, 2020-2021



Fuente: CCB (2022).

Respecto a la organización jurídica de las matrículas creadas en 2021, la mayor proporción correspondió a personas naturales, con una participación del 63,0 %, seguida de las sociedades por acciones simplificadas, con el 33,4 %, y las limitadas, con el 2,1 % (gráfica 4).

**Gráfica 4.** Distribución porcentual de las empresas matriculadas (creadas), según su organización jurídica. Sabana Centro, 2021



Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en información de la CCB (2022).

Sector productivo, municipio de Chía





Respecto a la actividad económica bajo la cual fueron matriculadas las empresas en 2021, se encontró que las tres principales fueron, en su orden, comercio al por mayor (34,5%), alojamiento y servicios de comida (11,2%), e industrias manufactureras (9,9%) (gráfica 5).



Para 2021, el **34,5 %** de las **nuevas matrículas** generadas en Sabana Centro están asociadas a actividades de comercio al por mayor y menor, sector que aumentó en más de **0,3** puntos porcentuales (pp) frente a 2020.

**Gráfica 5.** Distribución porcentual de las empresas matriculadas (creadas) según su actividad económica. Sabana Centro, 2021

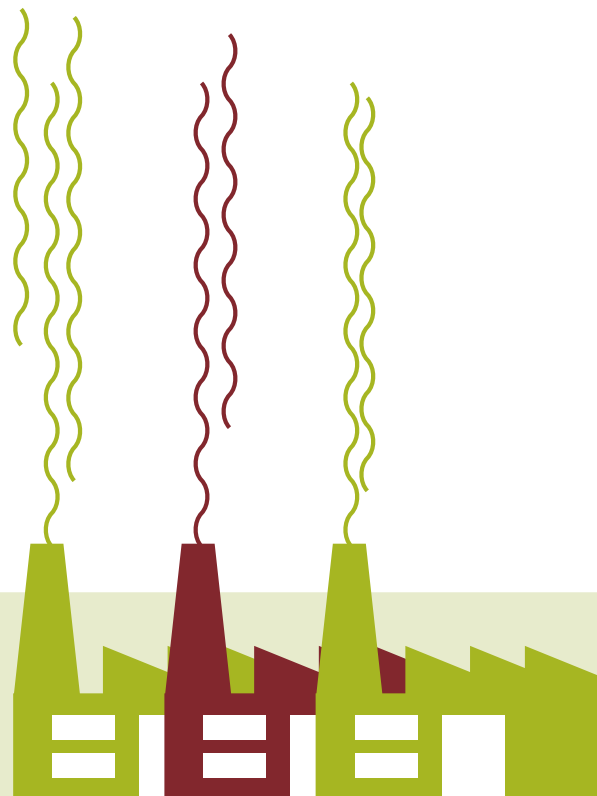


Nota: se presentan las principales categorías por encima del 1,5%.

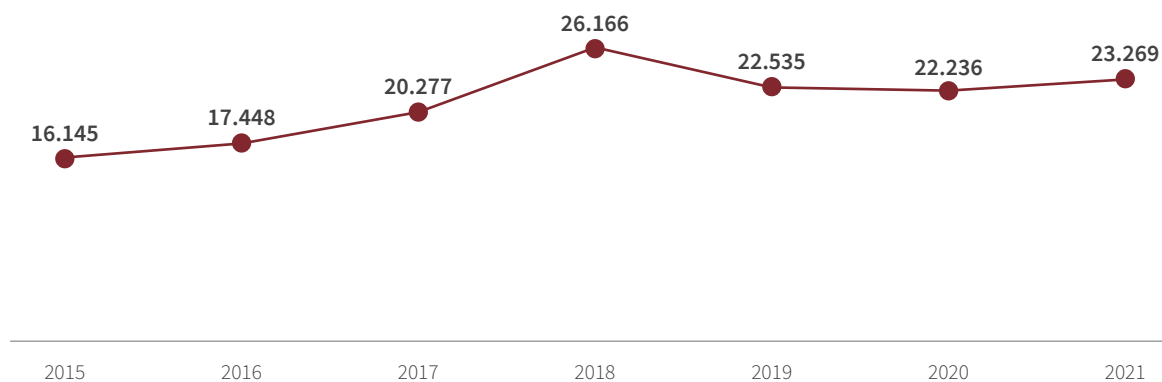
Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en información de la CCB (2022).

## Matrículas renovadas

Durante 2021, en Sabana Centro fueron renovadas 23.269 matrículas, lo que representa un incremento de 3,3% frente a 2019 y 4,6% frente a 2020 (gráfica 6).



**Gráfica 6.** Matrículas renovadas. Sabana Centro, 2015-2021

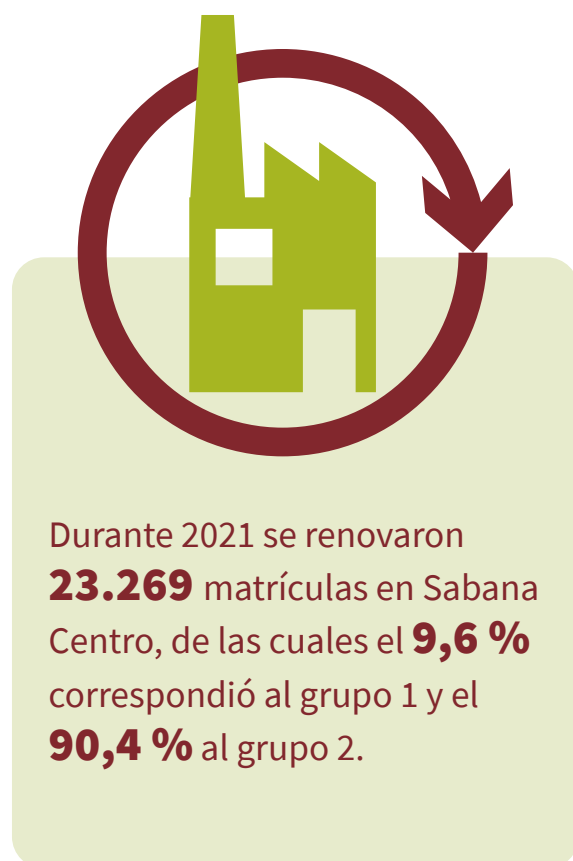


Fuente: CCB (2022)

Entre 2015 y 2021, las matrículas renovadas en Sabana Centro se han incrementando en un **44,1%**, lo que indica que la provincia es un escenario competitivo para el desarrollo de diferentes actividades económicas e industriales.

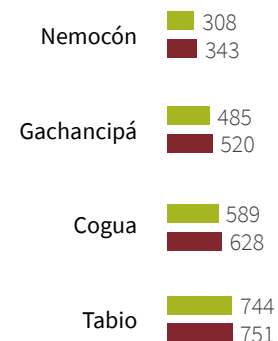
Frente a la distribución por grupos de municipios, al revisar la información en cada uno de estos, se encontró que en Chía y Zipaquirá se concentra el 48,5 % del total de empresas renovadas (gráfica 7).

**Gráfica 7.** Empresas renovadas en los municipios de Sabana Centro, 2020-2021

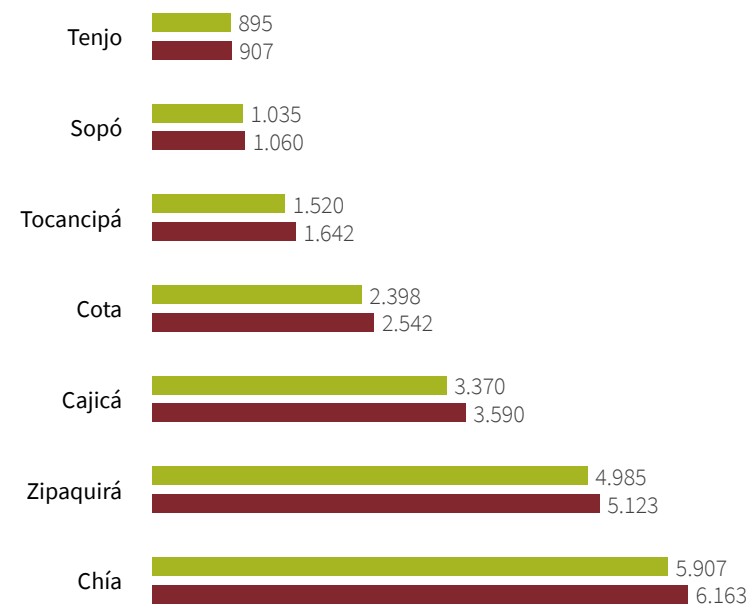


Fuente: CCB (2022).

## Grupo 1

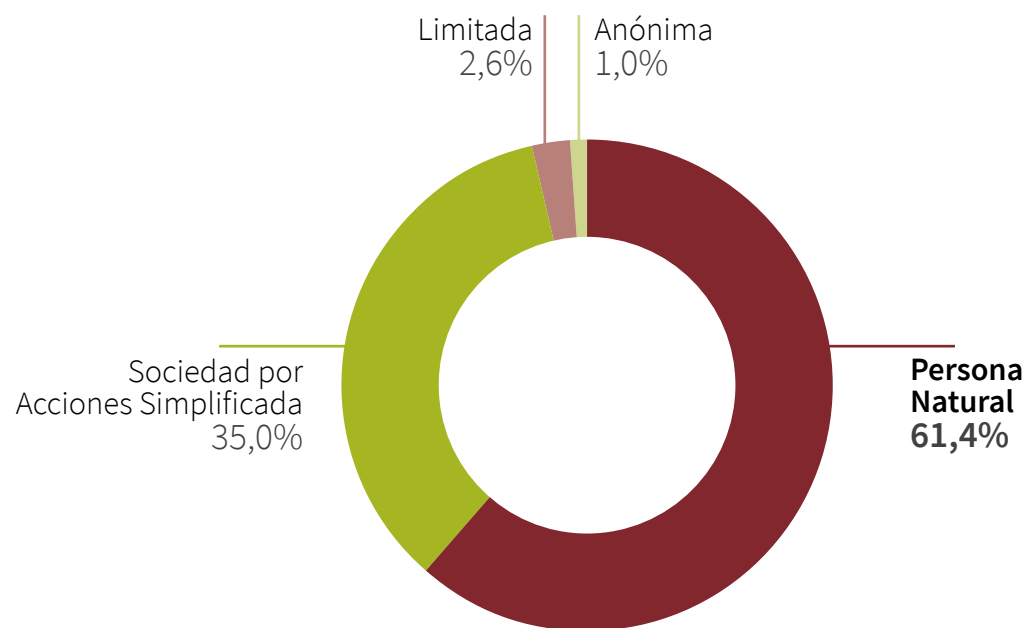


## Grupo 2

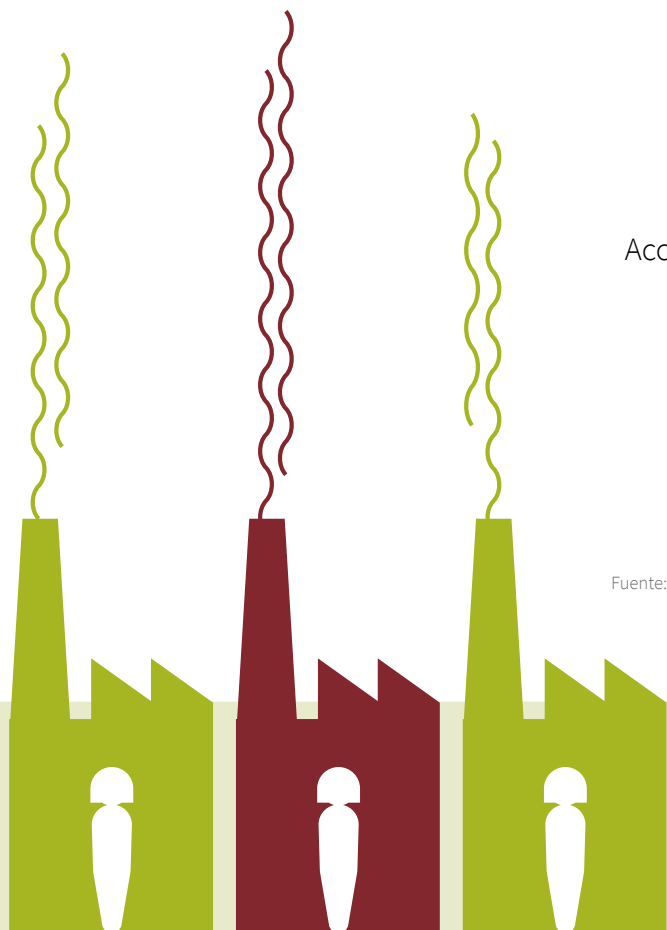


Con relación a la organización jurídica, se encontró que el 61,4% de las matrículas renovadas en Sabana Centro correspondía a personas naturales; un 35,0%, a sociedades por acciones simplificadas, seguidas por las limitadas (con una participación del 2,6%) (gráfica 8).

**Gráfica 8.** Distribución porcentual de las empresas renovadas según su organización jurídica. Sabana Centro, 2021



Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en información de la CCB (2022).



Más del **61%** de las empresas renovadas corresponden a personas naturales.

Por tipo de actividad económica, la mayoría de las empresas con matrículas renovadas se dedicaba al comercio al por mayor y al por menor: reparación de vehículos automotores y motocicletas (35,0%), seguida de la industria manufacturera (11,5%), alojamiento y servicios de comida (9,1%) (gráfica 9).



**8.145 empresas** de la región que renovaron matrícula en 2021 hacen parte del sector del **comercio al por mayor y al por menor**.

**Gráfica 9.** Distribución porcentual de las matrículas renovadas según actividad económica. Sabana Centro, 2021

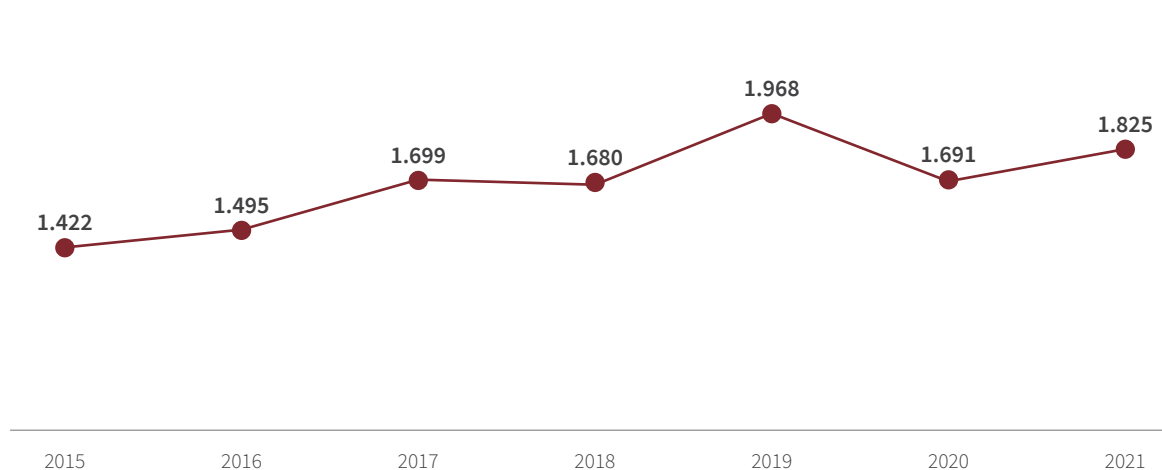


Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en información de la CCB (2022).

## Matrículas canceladas

Respecto a la cancelación de matrículas, en 2021 esta cifra fue de 1.825, cifra inferior en 7,3 % respecto a 2019 y superior en 7,9 % de 2020 (gráfica 10).

**Gráfica 10.** Matrículas canceladas en los municipios de Sabana Centro, 2015-2021



Fuente: CCB (2022).



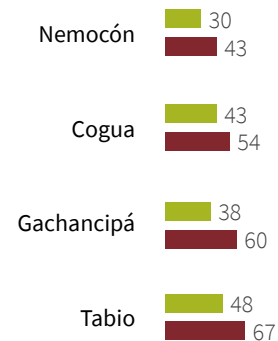
2021 es el segundo año donde se presentó el mayor número de **matrículas canceladas** en Sabana Centro, con **1.825**, valor cercano al de 2019 (1.968).



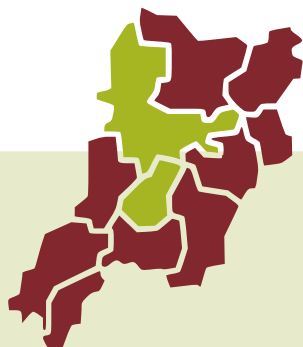
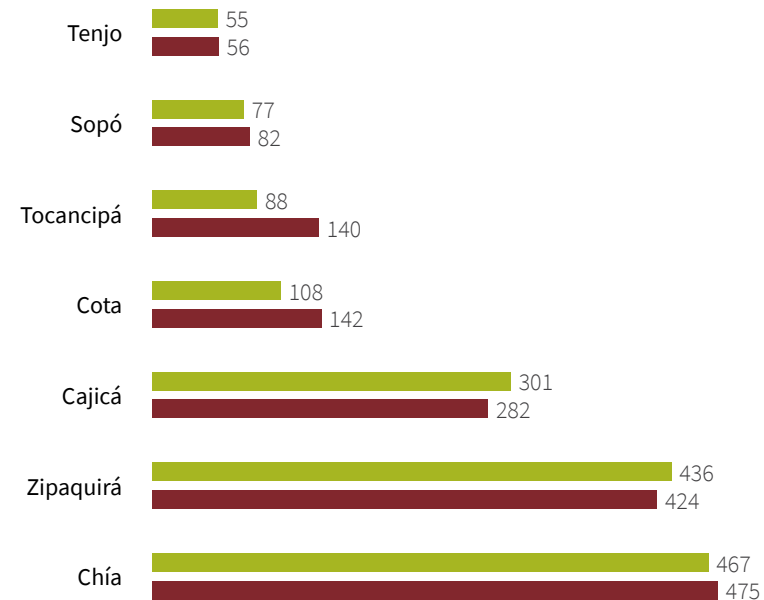
Por municipios, se resalta que las principales cancelaciones de matrículas en el grupo 1 ocurrieron en Tabio (67) y Gachancipá (60); en el grupo 2, fueron en Chía (475) y Zipaquirá (424) (gráfica 11).

**Gráfica 11.** Empresas canceladas, municipios de Sabana Centro, 2020-2021

## Grupo 1



## Grupo 2



**Cajicá y Zipaquirá**  
fueron los municipios  
en donde no fueron  
registradas cancelaciones  
de matrículas en 2021.

2020 ●

2021 ●

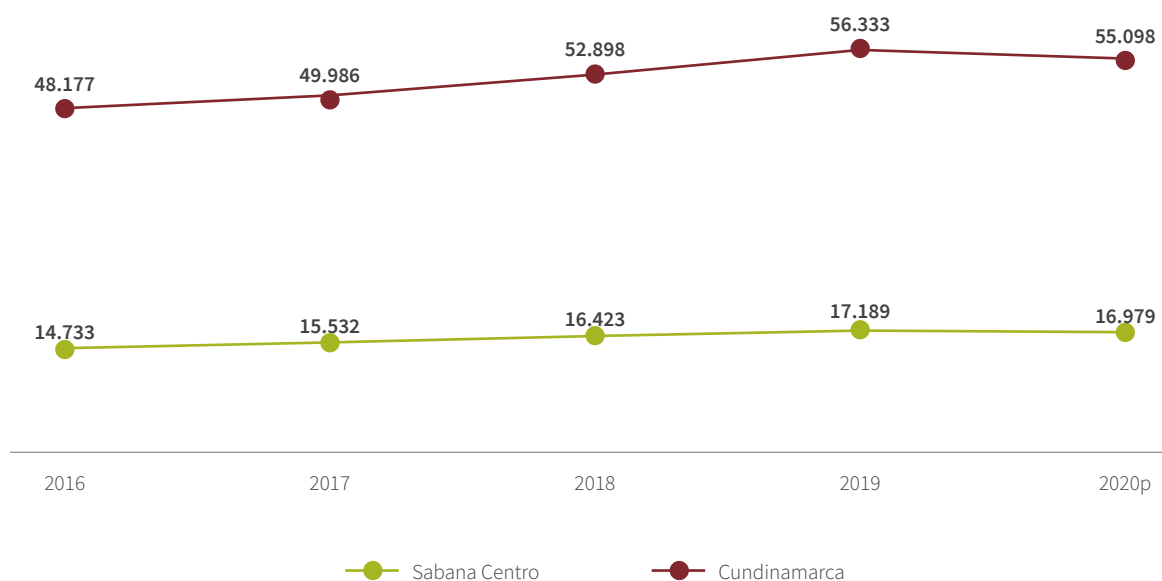
Fuente: CCB (2022).

# Generación DE VALOR AGREGADO

Con el fin de conocer el resultado final de la actividad productiva dentro de un periodo y territorio determinado, el valor agregado “es el mayor valor creado en el proceso de producción por efecto de la combinación de factores. Se obtiene como diferencia entre el valor de la producción bruta y los consumos intermedios empleados” (DANE, 2016).

Durante 2020p, Cundinamarca generó 55.098 miles de millones de pesos (a precios corrientes), valor inferior en 2,2 % respecto a 2019 (56.333 miles de millones de pesos – a precios corrientes). Del valor total producido por el departamento, la región de Sabana Centro, en conjunto, generó 16.679 miles de millones de pesos (a precios corrientes), que representan el 30,8 % del total (gráfica 12).

**Gráfica 12.** Valor agregado Cundinamarca y Sabana Centro, 2016-2020p



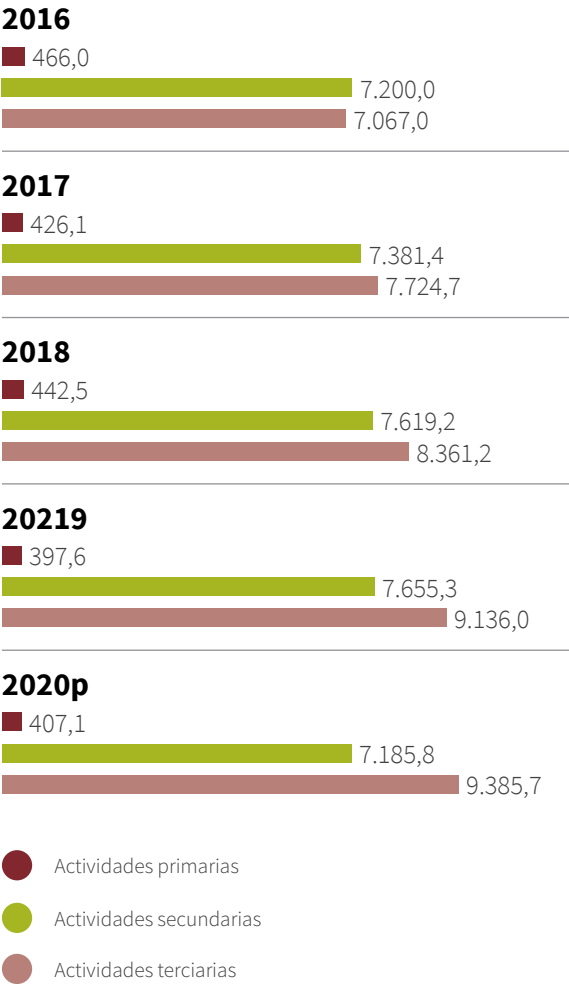
Nota: las cifras están dadas en miles de millones de pesos y están a precios corrientes (p: preliminar).  
Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en DANE (2022).

También es clave analizar qué tipo de actividades predominaron en la generación de valor agregado para 2020p. En Sabana Centro, el 52,8 % del valor agregado fue generado por actividades terciarias, 44,5 % por actividades secundarias y 2,6 % por actividades primarias (gráfica 13) (para mayor claridad de las actividades ver la tabla 1).



Del total del **valor agregado de la Provincia, 52,8%** corresponde a actividades cómo comercio, actividades de información, administración pública, entre otras.

**Gráfica 13.** Valor agregado por tipo de actividad, Sabana Centro 2016-2020p



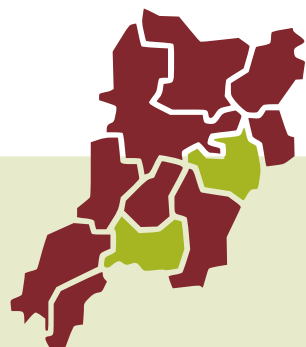
Nota: las cifras están dadas en miles de millones de pesos y están a precios corrientes (p: preliminar).  
Fuente: cálculos del Observatorio Sabana Centro Cómo Vamos con base en DANE (2022).

**Tabla 1.** Descripción por tipo de grandes actividades económicas

| Tipo        | Actividad                                                                                              |
|-------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Primarias   | Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca                                                           |
|             | Explotación de minas y canteras                                                                        |
| Secundarias | Industrias manufactureras                                                                              |
|             | Construcción                                                                                           |
| Terciarias  | Electricidad, gas y agua                                                                               |
|             | Comercio, reparación de vehículos automotores, transporte, alojamiento y servicios de comida           |
|             | Información y comunicaciones                                                                           |
|             | Actividades financieras y de seguros                                                                   |
|             | Actividades inmobiliarias                                                                              |
|             | Actividades profesionales, científicas y técnicas. Actividades de servicios administrativos y de apoyo |
|             | Administración pública, Educación, Salud                                                               |
|             | Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación; actividades de los hogares individuales       |

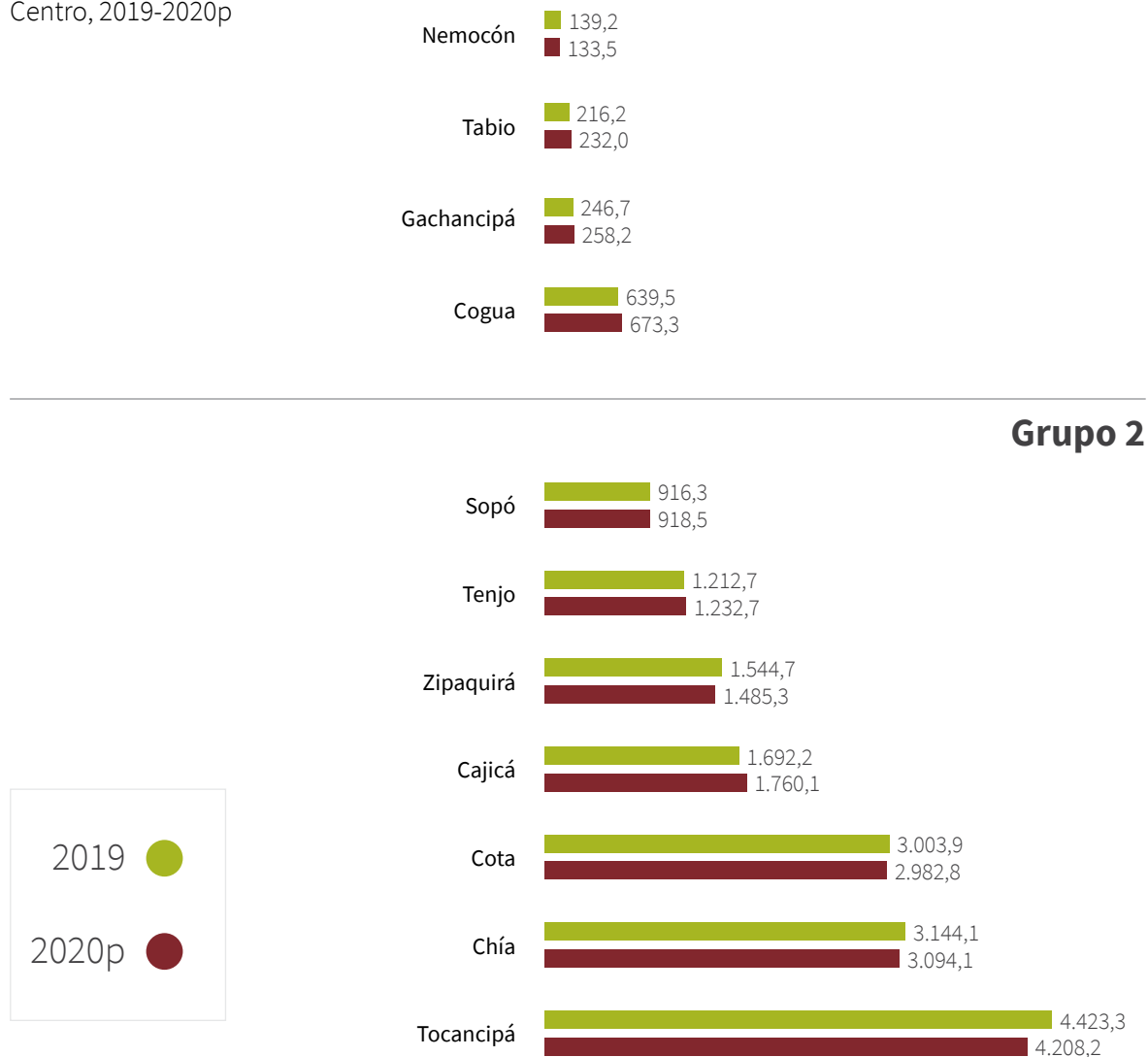
Fuente: DANE (2022).

Por grupos, se resalta que Cogua, en el grupo 1, generó el 51,9% del valor agregado total para estos 4 municipios; en el caso del grupo 2, conformado por 7 municipios, Tocancipá (26,8) y Chía (19,7%) fueron los que más aportaron (gráfica 14).



**Tocancipá (26,8%) y Chía (19,7%)** son los municipios que aportan el mayor porcentaje de valor agregado de Sabana Centro.

**Gráfica 14.** Valor agregado en los municipios de Sabana Centro, 2019-2020p



Nota: las cifras están dadas en miles de millones de pesos (p: preliminar).  
Fuente: DANE (2022).

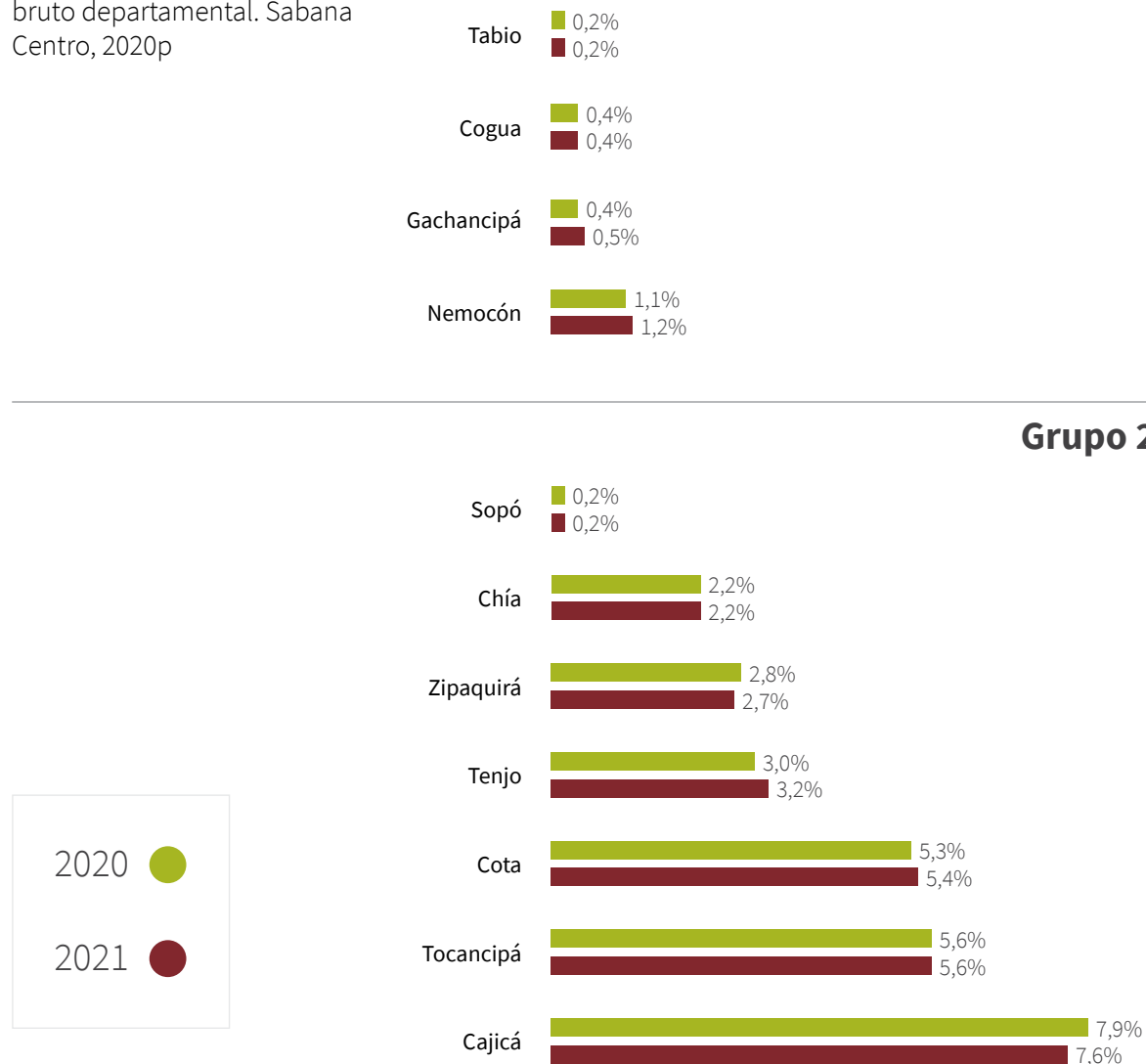
# INDICADOR

## de importancia económica municipal

Respecto a este indicador, para 2020p Tocancipá fue el municipio que mayor peso tuvo, con 7,6, seguido de Chía (5,6) y Cota (5,4); estos tres municipios ubicados en el grupo 2. Entre tanto, en el grupo 1, Cogua tuvo mayor peso relativo (1,2) (gráfica 15).

**Cajicá, Tocancipá y Cota** son los municipios cuyo peso relativo evidencia su importancia en la dinámica y competitividad del departamento, por su creciente industrialización

**Gráfica 15.** Peso relativo municipal en el producto interno bruto departamental. Sabana Centro, 2020p



Fuente: DANE (2022).



# Índice de **CIUDADES MODERNAS (ICM)**

El ICM tiene como objetivo “medir el desarrollo integral de las ciudades, en los ámbitos social, económico, tecnológico, ambiental, gobernanza y de seguridad desde la perspectiva de una ciudad moderna” (DNP, 2022a). Lo anterior parte de la caracterización que se establece para determinar qué es una ciudad moderna: “Una ciudad moderna es aquella que le brinda calidad de vida a sus habitantes desde una perspectiva multidimensional, mediante la implementación de políticas fundamentadas en información y conocimiento sobre su territorio” (DNP, 2022a).

Metodológicamente, es un indicador sintético que contempla 6 dimensiones, 15 dominios y 36 indicadores, estableciendo puntajes entre 0 y 100,

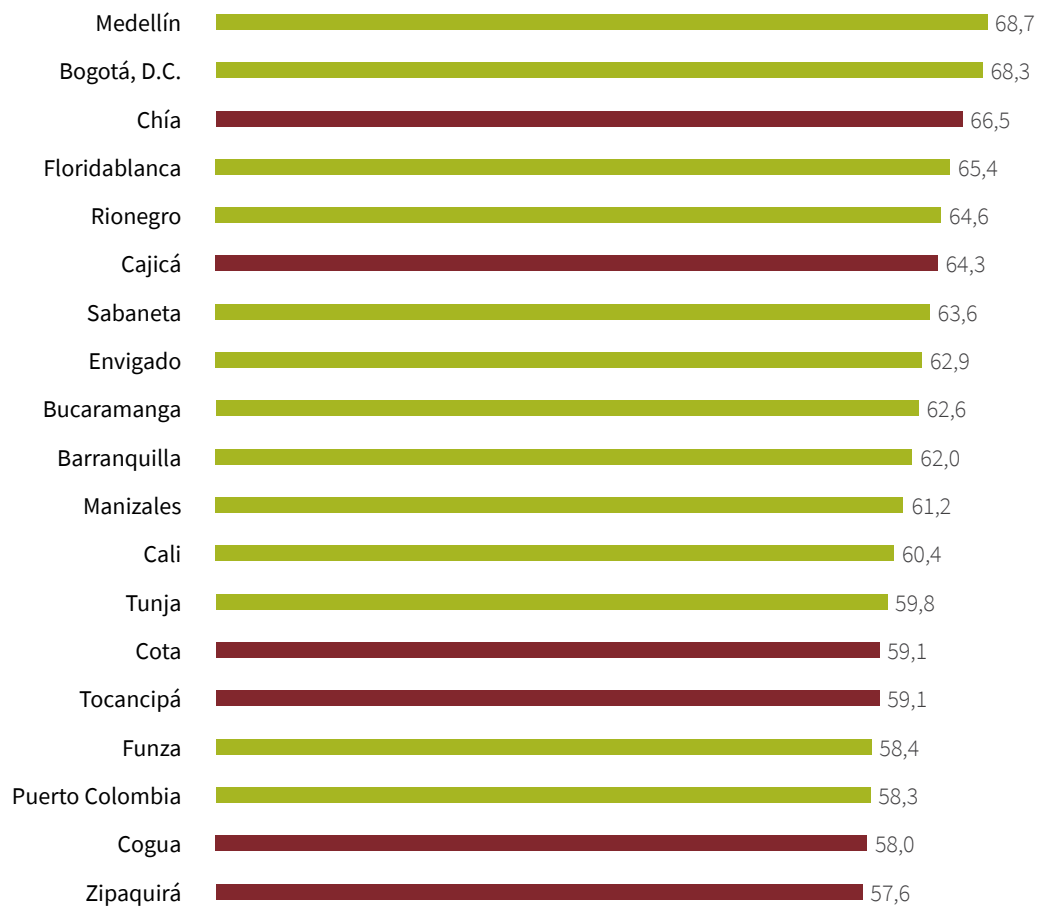
siendo este último el de mejor desempeño. Las dimensiones que este índice mide son: 1) gobernanza, participación, instituciones; 2) productividad, competitividad, complementariedad económica; 3) seguridad; 4. capital natural, cuidado ambiental, adaptabilidad y resiliencia; 5) ciencia, tecnología, innovación; 6) pobreza, salud, educación.

Teniendo en cuenta los resultados con corte a 2021, que contemplan toda la información recolectada a 2020, Medellín fue la ciudad/municipio con el mayor puntaje del ICM, con 68,7, seguida de Bogotá con 68,3 y Chía con 66,5. Cabe destacar que 5 municipios de la región de Sabana Centro se encontraban entre los 20 primeros del *ranking* (gráfica 16).

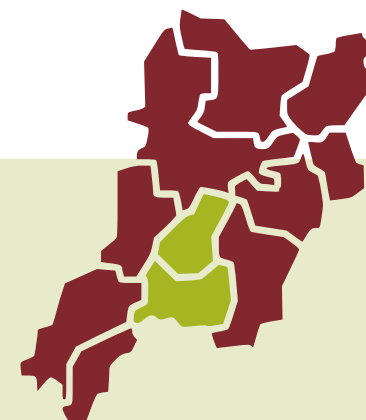
Ciclorruta, municipio de Cajicá



**Gráfica 16.** Resultados ICM 2021, principales 20 ciudades/municipios



Fuente: Departamento Nacional de Planeación. Observatorio del Sistemas de Ciudades (2022b).



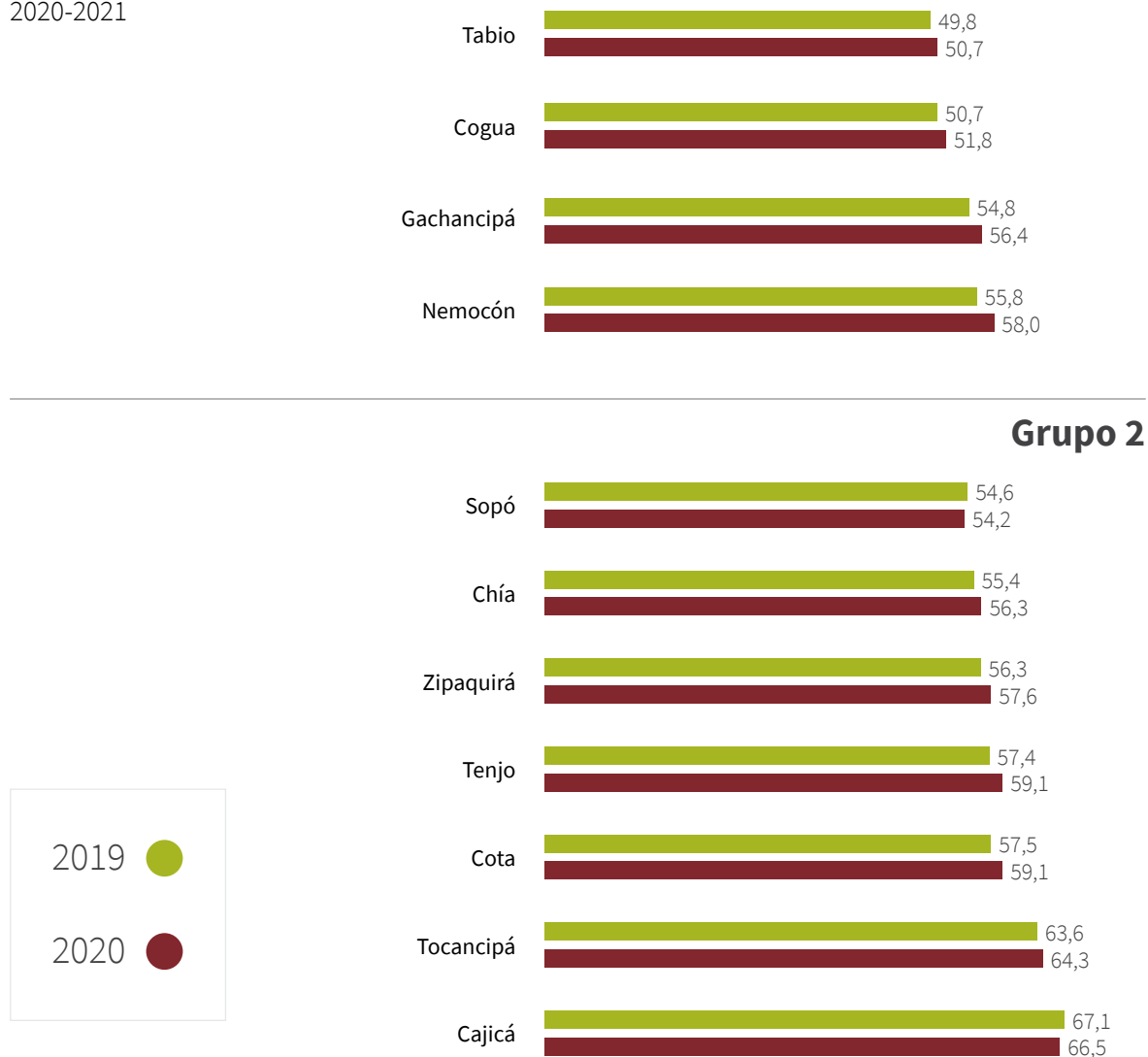
Del total de 1.122 municipios del país, **5** de Sabana Centro se encuentran entre de los 20 primeros; **Chía (66,5)** es el número 3 a nivel nacional y **Cajicá (64,3)** el número 6.

Al analizar los resultados del promedio obtenido en las 6 dimensiones y sus componentes, para los once municipios de Sabana Centro, en el caso de aquellos que pertenecen al grupo 1, todos tuvieron una variación positiva, es decir, presentaron mejoras en los resultados de las mediciones entre 2019 y 2020; para el caso de los municipios del grupo 2, se destaca que Chía tuvo una variación negativa de 0,57 puntos porcentuales (pp) entre las mediciones realizadas (gráfica 17).



Para 2021, **diez de los once** municipios de Sabana Centro presentaron mejora en el resultado general del **Índice de Ciudades Modernas (ICM)**.

**Gráfica 17.** ICM por municipios de Sabana Centro, 2020-2021



Fuente: Departamento Nacional de Planeación. Observatorio del Sistemas de Ciudades (2022b).

# RECOMENDACIONES

El registro mercantil permite a los empresarios ejercer las actividades de comercio, acreditándose como tales. De manera que las cifras presentadas deben servir para tener una visión de cómo son las dinámicas empresariales y del grado de legalidad del ejercicio del comercio en la región.

Sabana Centro es la región que más crece en Cundinamarca. Llegó a tener 31 mil empresas en 2018 y tras la pandemia se mantiene en 29 mil, producto de la gestión de políticas públicas, la movilización social hacia los municipios y la generación de condiciones que atraen nuevos mercados. Los fondos de emprendimiento, la necesidad de estar formalizados para acceder a programas gubernamentales de reactivación económica y los programas de formalización

de entidades públicas o la Cámara de Comercio, garantizaron una variación positiva durante el periodo.

La lectura del crecimiento de la dinámica empresarial en la provincia durante los últimos años debe ser un elemento para tener en cuenta en la nueva orientación del ordenamiento del territorio que deben promover las administraciones actuales, de manera que los planes de ordenamiento territorial (POT) y los esquemas de ordenamiento territorial (EOT) garanticen los bienes y servicios públicos básicos para un crecimiento organizado de la región en las zonas donde se han asentado los empresarios y promuevan otras para seguir creciendo.

La dinámica del sector privado demostró en la pandemia ser la más dinamizada de la economía en

la región. La variación del crecimiento de Sabana Centro, del 2 al 5% entre 2022 y 2021 así lo refleja.

Corresponde a las autoridades municipales y regionales propiciar el escenario para más y mejores empresas, en un clima de confianza inversionista que garantice la recuperación de todos los sectores a niveles de prepandemia, así como seguir avanzando en la simplificación de trámites para hacer más fácil la creación de empresas o la implementación de la Ventanilla Única Empresarial.

*Fabio Parra Beltrán*  
*Coordinador de relaciones con el entorno*  
*regional*  
*Cámara de Comercio de Bogotá*

# Glosario

*Cancelación:* proceso mediante el cual se cancela la matrícula mercantil.

*Grados de importancia económica:* “ordenamiento jerárquico de 7 categorías que describe la posición de un municipio con base en el nivel de su valor agregado y de su peso relativo. Es mutuamente excluyente (un municipio pertenece a un único grado de importancia económica) y colectivamente exhaustivo (todos los municipios deben tener un grado de importancia económica)” (DANE, 2016).

*Índice de desempeño fiscal:* es una medición del desempeño de la gestión financiera de las entidades territoriales que da cuenta de la sostenibilidad financiera a la luz de la viabilidad fiscal, la capacidad de generación de recursos propios, el endeudamiento, los niveles de inversión y la capacidad de gestión financiera en los municipios y departamentos del país (DNP, 2021).

*Persona natural:* “en lo que se refiere al registro mercantil, la persona natural es aquel individuo

que, actuando en su propio nombre, se ocupa de manera profesional de alguna o algunas de las actividades que la ley considera mercantiles” (CCB, s. f.).

*Producto interno bruto (PIB):* “representa el resultado final de la actividad productiva de las unidades de producción residentes. Se mide desde el punto de vista del valor agregado, de la demanda final o de las utilizaciones finales de los bienes y servicios y de los ingresos primarios distribuidos por las unidades de producción residentes” (DANE, 2016).

*Rama de actividad económica:* corresponde a la suma de los establecimientos que tienen como producción característica un grupo homogéneo de productos (DANE, 2016).

*Registro mercantil:* tendrá por objeto llevar la matrícula de los comerciantes y de los establecimientos de comercio, así como la inscripción de todos los actos, libros y documentos respecto de

los cuales la ley exigiere esa formalidad (Dec. 410 de 1971, art. 26).

*Renovación:* proceso mediante el cual se renueva la matrícula mercantil.

*Sociedad anónima:* “mínimo 5 accionistas. Ideal para estructurar negocios a gran escala. Artículo 374 del Código de Comercio” (Cámara de Comercio de Medellín, 2020).

*Sociedad en comandita simple:* mínimo 2 socios denominados así: Gestores: Administran y representan legalmente a la sociedad. Aportan trabajo o servicios y prevalecen sus calidades personales. Comanditarios: aportan capital y no administran. Artículo 323 del Código de Comercio” (Cámara de Comercio de Medellín, 2020.).

*Sociedad en comandita por acciones:* “mínimo 6 socios; un socio gestor y mínimo cinco socios comanditarios llamados accionistas. Artículo 343 del Código de Comercio” (Cámara de Comercio de Medellín, 2020).

*Sociedad limitada*: “conformado por 2 máximo 25 y responden hasta por el valor aportado a la sociedad. Artículo 353 del Código de Comercio” (Cámara de Comercio de Medellín, 2020.).

*Sociedades por acciones simplificadas*: “conformado por una o varias personas naturales o jurídicas. Administran y representan legalmente a la sociedad. Aportan trabajo o servicios y prevalecen sus calidades personales” (Cámara de Comercio de Medellín, 2020).

*Valor agregado*: “corresponde al mayor valor creado en el proceso de producción por efecto de la combinación de factores. Se obtiene como diferencia entre el valor de la producción bruta y los consumos intermedios empleados” (DANE, 2016).

# Referencias

Cámara de Comercio de Bogotá (CCB) (s.f.). Qué es una persona natural. <https://www.ccb.org.co/Preguntas-frecuentes/Tramites-registrales/Que-es-una-persona-natural>

Cámara de Comercio de Bogotá (CCB) (2016). *Formalización empresarial. Conozca las formas jurídicas para formalizar su empresa*. CCB. <https://www.ccb.org.co/Preguntas-frecuentes/Fortalecimiento-Empresarial/Formalizacion-Empresarial>

Cámara de Comercio de Bogotá (CCB) (2022). *Estadísticas del número de matrículas de empresas creadas, renovadas y canceladas, Sabana Centro 2020*. CCB [Base de datos enviada como respuesta a una solicitud de información].

Cámara de Comercio de Medellín (2020). [https://www.camaramedellin.com.co/Portals/0/Documentos/2019/GuiaTipoSocietario\\_\\_FormatoPDF\\_ago20.pdf](https://www.camaramedellin.com.co/Portals/0/Documentos/2019/GuiaTipoSocietario__FormatoPDF_ago20.pdf)

Decreto 410 de 1971 (27 de marzo), por el cual se expide el Código de Comercio. [\[publica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=41102\]\(http://www.funpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=41102\)](https://www.fun-</a></p></div><div data-bbox=)

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), Dirección de Síntesis y Cuentas Nacionales (2016). *Metodología para calcular el Indicador de Importancia Económica Municipal. Cuentas Departamentales*. DANE. [http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/fichas/metodologia\\_importancia\\_economica\\_CD-02\\_V5\\_15-07-16.pdf](http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/fichas/metodologia_importancia_economica_CD-02_V5_15-07-16.pdf)

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), Dirección de Síntesis y Cuentas Nacionales (2021). *Valor agregado por municipio – Serie (2011-2020 provisional)*. DANE. [https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/pib/departamentales/B\\_2015/anexo-2020-provisional-valor-agregado-municipio-2011-2020.xlsx](https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/pib/departamentales/B_2015/anexo-2020-provisional-valor-agregado-municipio-2011-2020.xlsx)

Departamento Nacional de Planeación (DNP), Observatorio Sistemas de Ciudades (2022a). *Resultados Índice de Ciudades Modernas 2021. Ficha téc-*

nica. [https://osc.dnp.gov.co/media/com\\_inicio/img/Ficha-ICM-2021.pdf](https://osc.dnp.gov.co/media/com_inicio/img/Ficha-ICM-2021.pdf)

Departamento Nacional de Planeación (DNP), Observatorio Sistemas de Ciudades (2022b). *Resultados Índice de Ciudades Modernas 2021. Resultados*. [https://osc.dnp.gov.co/media/com\\_inicio/img/Datos-ICM-2021.xlsb](https://osc.dnp.gov.co/media/com_inicio/img/Datos-ICM-2021.xlsb)

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) (s.f.). *Objetivos de Desarrollo Sostenible. Objetivo No. 9: Industria, innovación e infraestructura*. PNUD. <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/infrastructure/>

Vista panorámica, municipio de Chía







Instituto municipal de cultura y turismo, municipio de Cajicá

SABANA CENTRO   
**cómovamos**

ISSN 2539-3782



9 772539 378004 >